

政府工作报告

—2017年2月22日在砚山县第十六届人民代表大会第一次会议上

县长 陈凌

各位代表：

现在，我代表第十五届县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、过去四年工作回顾

四年来，县十五届人民政府在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，团结和依靠全县各族人民，紧紧围绕县第十一次党代会和第十五届人大一次会议的安排部署，用“四个全面”战略布局、“五大发展理念”引领各项工作；沉着应对经济下行压力持续加大、民间投资乏力等各种困难挑战，进一步解放思想，抢抓机遇，迎难而上，奋力拼搏，圆满完成了“十二五”规划确定的各项任务。

从发展目标看，我们稳增长、促跨越，综合实力跃上新台阶。始终坚持以经济建设为中心，制定出台了系列稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险政策措施，综合实力跃上新台阶。全县地区生产总值从71.66亿元增加到110.85亿元，年均增长9.7%。规模以上固定资产投资从43.25亿元增加到103.83亿元，年均增长24.5%。地方一般公共预算收入从4.02亿元增加到7.02亿元，年均增长15%；地方一般公共预算支出从19.59亿元增加到32.22亿元，年均增长13.2%。社会消费品零售总额从24.9亿元增加到

39.58 亿元，年均增长 12.3%。城镇和农村常住居民人均可支配收入从 18384 元、5344 元增加到 27357 元、8925 元，年均增长 10.5%、13.7%。

从发展路径看，我们转方式、调结构，产业培植取得新成效。始终坚持把产业培植和融合发展作为重要抓手，着力调结构、促转型、增实力，三次产业结构从 19.58:45.81:34.61 调整到 22.1:31.9:46。认真实施“三农”发展大规划，强力推进国家现代农业示范区建设，烤烟、三七、辣椒、蔬菜、畜牧等传统产业不断发展壮大，木本油料、万寿菊等新兴产业快速发展，35 个玉米品种通过国内外审定、6 项成果获国际种质专利。农业龙头企业、农民专业合作社、现代农业庄园分别发展到 38 户、657 个、33 个。实现农业总产值 40.82 亿元，是 2012 年的 1.6 倍，被认定为国家产粮大县、生猪调出大县、首批农产品质量安全县和省高原特色农业示范县。制定出台推动工业转型升级系列政策措施，累计投入资金 14 亿元，强力推进工业园区建设，电子、玩具、服装加工等轻工制造业快速发展，建材、矿冶等重工业有序转型，承接产业转移园区先后引进 37 户企业入园发展，产值达 32.29 亿元，年均增长 10%。轻重工业比例从 42:58 调整到 47.7:52.3。被认定为省级工业园区、新型工业化产业示范基地。积极推动现代物流园区建设，交通运输、批零住餐、生态观光、休闲旅游等服务业快速发展。实现第三产业增加值 51.01 亿元，是 2012 年的 1.47 倍。

从发展条件看，我们打基础、强支撑，城乡面貌发生新变化。始终坚持抓投资就是抓发展的理念，相继实施了一批“五网”重大基

基础设施建设项目，城乡发展条件明显改善。完成综合交通建设投资 51.6 亿元，云桂高铁、平文高速、国道 323 线改造项目建成投入使用，蒙文砚高速、农村公路、产业路网建设加速推进，实现乡镇通畅率、行政村硬化率、自然村通路率均达 100% 的目标。完成普者黑机场总规修编和跑道修复，新增直飞重庆航线。完成水利投资 13.09 亿元，建成各类水利工程 28184 件，新增有效灌溉面积 6.1 万亩，解决 13.08 万人饮水安全问题。220 千伏路德变电站、阿三龙 50 兆瓦太阳能光伏发电项目建成运行，电力总装机从 3540 千瓦增加到 91540 千瓦。完成信息网络基础投资 4.47 亿元，乡镇宽带覆盖率达 100%，所有行政村实现 4G 网络覆盖。完成城镇开发建设投资 33 亿元，全县城镇建成区面积从 8 平方公里增加到 17.5 平方公里，城镇化率从 38.18% 预计提高到 43.8%。

从发展动力看，我们推改革、促开放，重点领域喜结新硕果。始终坚持把改革创新作为跨越发展的内生动力，全面深化改革扩大开放，重点领域改革取得突破性进展。顺利完成新一轮政府职能转变和机构改革，政府机构从 25 个精减到 23 个，行政审批、公务用车、教育医疗等改革深入推进。建成县乡农村产权交易中心 12 个，累计发放农村产权抵押贷款 10.25 亿元。商事制度改革成效明显，新注册市场主体 11597 户。财税金融改革步伐加快，强化预算公开，建立定期清理盘活财政存量资金机制，先后引进武汉长江村镇银行、云南富滇银行到砚山设立分支机构。中央、省级授权的 23 项改革事项中，有 13 项进入国家或省级试点。深化对外交流合作，与昆明市西山区、文山市，云南农业大学、云南技师学

院等 6 所高校建立战略合作关系。引进富士康、上海航天机电、安徽海螺、云南中恒等知名企业入砚发展，累计实施国内合作项目 219 个，到位资金 212 亿元。

从发展成果看，我们守底线、惠民生，人民生活迈上新水平。始终坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，让发展成果更多更广泛地惠及广大人民群众，累计完成民生投入 88.9 亿元，占同期地方公共财政预算支出的 80.4%。投入教育经费 32.64 亿元，建成校舍 42 万平方米，县职中新校区、县三小、县二幼等学校建成投入使用。县医院、县中医医院完成整体迁建并晋升为二级甲等医院，顺利完成乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，“新农合”参合率巩固在 95% 以上，累计减免补偿 7.16 亿元，成功处置甲型副伤寒疫情，突发公共卫生事件防控能力和医疗服务水平明显提升。扎实推进优生促进工程，全面“二孩”政策稳步实施。深化科普示范创建，全民科学素养明显增强。建成文化基础项目 252 个，“砚山玛瑙、白沙坡刺绣、窑上土陶、斗南弦子”四张文化名片走出砚山逐步形成产业。开展道德讲堂、道德模范评选等系列活动，社会主义核心价值观日益深入人心。认真落实各项创业就业帮扶政策，累计增加城镇就业 7852 人、农村劳动力转移就业 11 万人（次）。健全养老服务体系，完善城乡救助保障体系，累计发放救灾救济、医疗救助、城乡低保资金 1.01 亿元。累计投入扶贫专项资金 12.8 亿元，建成整村推进新农村项目 298 个，累计脱贫 35176 人。投资 4.7 亿元建成公租房 2600 套，改造城市棚户区 3600 户、农村危房 1.56 万户。县档案局被授予“全国档案系统先进集体”。统计、审计、

地震、史志、侨务、人防、气象、残疾人、红十字、邮政等各项事业健康发展。

从发展环境看，我们优生态、重法治，和谐稳定呈现新局面。始终坚持把保护生态、维护稳定作为检验发展质量的重要标准，在保护中开发、在稳定中治理，和谐稳定局面进一步巩固。“森林砚山”“七彩砚山”“和谐砚山”三项行动扎实推进，退耕还林还草、石漠化综合治理、饮用水源保护等工程有效实施，改造中低产田地 23.5 万亩、治理石漠化面积 60 平方公里，森林覆盖率从 28.93% 提高到 31.9%。有序推进节能降耗工作，淘汰落后和过剩产能 16.2 万吨。实施县城污水处理厂改扩建、排水管网改造和垃圾处理场建设，城市生活污水、生活垃圾处理率达 85%、95%。投入资金 1.03 亿元实施农村“一事一议”财政奖补项目 290 个，城乡人居环境质量明显好转。加强平安砚山、法治砚山建设，“六五”普法规划和“四五”依法治县全面完成，被评为全省法治县创建和全国法制宣传教育先进县、2014 年被命名为全省先进平安县。认真落实党的民族宗教政策，深入推进民族团结进步示范创建，被命名为“第四批全国民族团结进步创建活动示范单位”。建立宗教团体及活动场所教职人员生活补助长效保障机制，昆明伊斯兰教经文学院文山分院顺利落户砚山。加强国防后备力量建设，推动军民融合发展，被命名为第八届、第九届全省双拥模范县。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”，深化重点行业领域安全隐患排查治理，安全生产形势持续稳定。

从发展保障看，我们转作风、促政风，自身建设得到新加强。

始终坚持把加强自身建设、提高履职能力作为推动各项工作的重要保障，进一步规范政府行政行为，政府执行力和公信力不断增强。承接省、州下放审批权限 144 项，取消各部门审批项目 205 项，调整审批项目 63 项，按时完成精简审批三分之一的目标。实行“一窗口受理、一站式办结”并联审批模式，压缩审批时限 30% 以上。加强政务公开，推进重大决策听证、合法性审查等工作，全县依法行政取得新进展。主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，全力支持法、检两院依法开展工作，认真听取和吸纳工青妇、工商联、科协等群团组织意见，形成干事创业工作合力。累计投入资金 3.72 亿元，办结“三会”建议、提案 1627 件，办理数量和质量逐年提升。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、“两学一做”学习教育扎实推进，中央八项规定、国务院“约法三章”等规矩要求有效落实，“三公”经费支出逐年下降。“六个严禁”专项整治深入开展，实行干部召回管理，政府系统“庸懒散拖”等突出问题得到有效整治，党风廉政建设主体责任和“一岗双责”不断强化，四年来纪检监察机关共受理各类违纪违法线索 472 条，处置问题线索 320 条、立案 176 件、给予党政纪处分 187 人，全县政风行风和干部作风焕然一新。

各位代表，刚刚过去的 2016 年，全县各级干部和各族群众在县委的坚强领导下，进一步解放思想、营造环境、破解难题、敢于担当，圆满完成了县十五届人大四次会议确定的各项目标任务。**一是经济运行趋稳向好。**制定出台稳增长开好局 39 条政策措施，加强经济形势分析研判和督导考核，全年地区生产总值增长 10%；

规模以上固定资产投资增长 16.2%；地方一般公共预算收支增长 12%、9.5%；社会消费品零售总额增长 12%；城镇和农村常住居民人均可支配收入增长 9%、9.8%；金融机构存贷款余额增长 18.7%、18.9%，实现了“十三五”良好开局，我县强化政策落实促进经济发展的经验，在国务院第三次稳增长大督查中，被国务院在全国通报表扬。二是产业结构持续优化。投入资金 5.29 亿元加快现代农业发展，现代农业示范区示范效应进一步凸显，烤烟、辣椒、三七、蔬菜、畜牧等特色优势产业分别实现产值 4.81 亿元、6.6 亿元、4.41 亿元、3.55 亿元、11.93 亿元。兑现各项惠农补贴 1.25 亿元，实现粮食丰产丰收。全县农业总产值增长 8%。发放“两个 10 万元”微型企业培育工程补助 660 万元，兑现 2015 年县级奖励资金 311 万元；承接产业转移加工区第四期 8.7 万平方米的标准化厂房建成投入使用，国内首条年产 20 万吨硫态化还原锰生产线正式投产运营。全县工业总产值增长 17.6%。现代物流园区海关“两仓”和信息楼如期建成，“好买卖”乡村新型购物中心、县乡电商服务场所和“中国三七之乡农产品网”投入运行，听湖保护与开发、临空产业园、黑巴草场旅游等三产重大规划启动实施。三是发展基础更加牢固。安排项目前期工作经费 6721 万元、盘活财政存量资金 8169 万元、争取国家专项建设基金 1500 万元、获批上海浦发银行扶贫贷款 63.55 亿元，出台重点项目临时用地保障办法，强力推进项目建设，一批“五网”重点基础项目建成使用，城乡环卫一体化、乡镇污水及城乡公厕 PPP 项目、城市绿化亮化美化工程全面启动。四是脱贫攻坚首战告捷。认真落实党委政府、帮扶单位、社会各

界、人民群众各方责任，扎实抓好“六个精准”、“五个一批”脱贫工程，县级财政安排资金 4273 万元、整合各级各类资金 36 亿元，完成 1862 名建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁，有望实现者腊乡、蚌峨乡和 15 个贫困行政村出列，1.6 万贫困人口脱贫。**五是改革红利不断释放。**深入推进“放管服”改革，“双随机、一公开”监管模式逐步推行，县投资审批中介超市开通运行，农村承包土地经营权确权颁证、不动产统一登记等改革稳步推进。全面落实国家、省、州降成本各项政策措施，全年共兑现各类税费减免、产业扶持、企业奖励资金 1.36 亿元，行政事业性收费降低 26.8%，部分参与全省电力市场化交易企业用电成本降低 40%左右。通过展期、借旧还新等方式，使用企业信贷引导资金帮助企业调头贷款 1.27 亿元。初步完成国有投融资平台公司组建并成功融资 68 亿元投入全县重点项目建设，政府“资产资本化、资本证券化”投融资改革迈出坚实步伐。全年共引进 9 户企业入砚发展，实施国内合作项目 86 个，引进资金 64.89 亿元，增长 13.64%。**六是公共服务大幅改善。**投入 3.4 亿元，拆除全县中小学 D 级危房，新建校舍 18.2 万平方米；投入 9389 万元加快教育信息化建设；启动实施《砚山县振兴教育五年行动计划》，在不减常规教育投入的基础上，县财政每年追加 1000 万元加快教育振兴步伐，义务教育基本均衡发展在全州率先通过国家评估验收。县中医医院综合住院楼、妇幼保健院门诊医技楼二期项目主体工程完工，全县新农合参合率达 99.7%，104.4 万人（次）享受新农合医药费减免补偿 2.07 亿元。县民族文化中心、第一批“贫困地区百县万村综合文化服务中心示

范点”项目有序推进，完成1万户直播卫星户户通行政置换，解决近5万人听广播看电视难题，组队参加全省首届青少年运动会取得骄人成绩。城乡居民基本养老保险实现全覆盖，县社会福利院和一批乡镇、社区养老机构开工建设，各项救济政策全面落实。继续推进平安砚山、法治砚山建设，人民群众安全感满意度在全省较2015年提升13位。积极回应群众关切，年初承诺的10件惠民实事全部办结。

各位代表！过去四年，我们与时俱进、共克时艰，全县多项工作走在全省、全州前列，得到了莅临砚山调研、指导工作的各级各部门领导的充分肯定。这些成绩的取得，是县委统揽全局、正确领导的结果，是我们在历届政府班子创造良好条件、奠定坚实基础的基础上继往开来、锐意进取的结果，是全县人民顽强拼搏、团结奋斗的结果，是县人大、县政协及社会各界有效监督、鼎力支持的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员，向全县各级干部、民主党派、各人民团体，向省州驻砚单位和驻砚军警部队，向所有关心支持砚山经济社会发展的各界朋友表示衷心的感谢！

四年的奋斗历程告诉我们，千万不能忘记的是发展，万万不能忘记的是民生。我们深深体会到：坚持发展第一要务，顺应发展规律是富民强县之循；坚持深化县情认识，发挥自身优势是富民强县之基；坚持上下同心协力，共同战胜困难是富民强县之源；坚持改革开放创新，激发动力活力是富民强县之途；坚持守底线惠民生，共享发展成果是富民强县之本。

四年的工作实践告诉我们，在跨越发展的道路上，仍然面临很多困难和问题：一是经济结构性矛盾突出，产业层次低、协调性差、抗风险能力弱、科技创新支撑不足，转型升级任务艰巨；二是经济下行压力较大，实体经济困难较多，融资难融资成本高等问题依然存在，政府性债务风险隐患不容忽视；三是基础设施建设短板犹在，统筹城乡难度大，同步全面建成小康社会任务艰巨；四是社会治理面临新课题，应急处突能力仍需加强；五是干部队伍发展意识、担当意识、法治意识、服务意识和推改革、促发展的执行能力和执政水平有待进一步增强与提高。面对这些困难和问题，我们必须增强忧患意识，强化问题导向，采取有力措施努力加以解决。

二、今后五年工作意见

今后五年，是我县实现脱贫摘帽、决战决胜全面小康的攻坚期，也是加快转变发展方式、推动经济转型升级、实现跨越发展的关键期，更是我们顺势而为、借势而起、乘势而上实现第一个百年奋斗目标的重要战略机遇期。做好今后五年的工作，挑战与机遇并存、困难与希望同在。

当前，国内外形势十分复杂，经济下行压力仍在持续。从国际看，世界经济仍在深度调整、复苏乏力，国际贸易投资增长低迷，金融和大宗商品市场波动不定，地缘政治风险上升。从国内看，经济发展新常态特征更加明显，经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动能转换相互交织。从自身看，受经济结构性矛盾突出、城乡区域发展不平衡和财政自给能力弱等因素影响，补齐脱贫攻

坚、全面小康短板，不断缩小与发达地区的差距对我们提出了更加严峻的挑战。

但我们也应看到，随着国家“一带一路”、左右江革命老区振兴规划、滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划以及我省“一区、一兵、一中心”目标、“五网”建设大会战、八大重点产业发展、滇东南城镇群建设等重大战略部署的深入实施，省委、省政府对文山提出靠东发展，承接好东部沿海和发达地区产业转移，做强做大沿边开放和“转身向海”两篇文章的新定位，以及州委、州政府提出加快建设“文砚平”半小时经济圈和“文砚同城化”发展的新布局，作为省、州重要战略布局的核心区和重大政策施行的重叠区，砚山将会得到更好的政策、更多的项目和更大的资金支持。只要我们紧紧抓住这些有利条件和机遇，敢于担当、主动作为，顺势而谋、乘势而上，就一定能够弯道超车、跨越发展，实现全面建成小康社会的宏伟目标。

根据县第十二次党代会和“十三五”规划的部署，今后五年我们必须主动服务和融入国家、省、州发展战略，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为统领，以供给侧结构性改革为主线，做好园区经济、民营经济、通道经济、休闲经济、科教经济五篇文章，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，积极推动“一圈、二核、三带、四极、五创”战略目标的实现。今后五年经济社会发展的主要预期目标是：2017年实现全县脱贫摘帽，贫困发生率控制在3%以内；到2021年，全县地区生产总值年均增长10%以上，规模以上固定资产投资年均增长15%左右，

地方一般公共预算收入年均增长 7%以上，社会消费品零售总额年均增长 10%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增长 10%和 11%左右。

为全面实现砚山未来五年发展预期目标，必须贯彻落实新发展理念，抓好以下六项工作：

（一）聚焦产业培育，着力构建跨越发展新产业。围绕“兴三优二、一三联动”产业融合发展思路，大力推进供给侧结构性改革，努力构建创新为主、技术优先、协调融合、优质高效的现代产业新体系。一是大力培育高原特色现代农业。严守耕地红线，保护基本农田和优质耕地，巩固产粮大县地位。继续提升烤烟、辣椒、蔬菜、三七、畜牧等特色优势产业，培育壮大经济林果、生物药材、芳香作物等新兴产业，把砚山建成全国重要的高原特色现代农业示范区和农产品生产加工基地。推动农业适度规模经营，不断培育壮大新型经营主体。立足多样性资源，强化农业科技创新，实施“互联网+现代农业”行动计划，创新农产品流通模式和业态。落实强农惠农富农政策，加快培育新型职业农民，推动农村一二三产业融合发展，多渠道增加农民收入。到 2021 年，第一产业增加值年均增长 5.5%左右。二是大力培育新型工业。依托承接产业转移加工区，不断健全完善园区基础设施、扶持政策和配套服务，加快承接电子、玩具、服装等产业，把砚山承接产业转移加工区建成全省产值超百亿元的电子产业园区。以新型冶金建材和消费品制造、特色农副产品加工、生物制药、新能源等为重点，推进产业转型升级和集群化发展。到 2021 年，第二产业增加值年均增

长 13%左右。三是大力培育现代服务业。依托砚山现代物流园区，以专业化、信息化、国际化和网络化为导向，新建、改造一批辣椒、三七等特色农产品和玛瑙、土陶等旅游文化产品专业交易市场，把砚山建成滇东南区域性现代物流中心。抓紧全县旅游发展总规修编，全力推进听湖保护与开发、临空产业园建设、黑巴草场和八嘎、蚌峨等乡村旅游开发的步伐，培育壮大休闲旅游经济。大力发展金融保险、电子商务、文化创意、总部经济等生产性和生活性服务业。到 2021 年，第三产业增加值年均增长 10%左右。

（二）推进“五网”建设，着力增强跨越发展新支撑。紧紧抓住“高铁时代”到来的历史机遇，加快“五网”建设，构建功能配套、安全高效的基础设施保障体系。一是构建交通、航空保障网络。建成蒙文砚高速公路，启动建设师宗至文山铁路（砚山段），融资 19.7 亿元全面启动全县 772 个自然村 1997 公里进村道路硬化工程，加快县内外路网连通及国省道修复，积极推进纳雍至河口高速公路（砚山段）、文砚丘平城市轨道交通、文砚同城大道等一批项目前期工作，到 2021 年，新增铁路通车里程 35 公里、公路通车里程 3600 公里，完成文山普者黑机场改扩建，开通国内航线 4 条以上，为发展通道经济、搭上高铁快车道奠定坚实基础。二是构建水利保障网络。加快推进大中型灌区、小型水库、五小水利、水系连通、河道治理和农村饮水巩固提升工程建设，到 2021 年，全县蓄水库容达到 3 亿立方米、有效灌溉率达到 40%以上，城镇和农村自来水普及率达到 95%和 80%以上，水资源制约瓶颈有效缓解。三是构建能源保障网络。加快推进城农网改造升级、成品油

保障、煤矿技改工作，大力发展风力、光伏和生物质发电项目，到 2021 年，以清洁能源为主的电力装机容量达到 450 兆瓦以上，全县 35 千伏以上电压等级电网线路总长 403 公里左右，天然气支线输送管道长 60 公里以上。四是构建信息保障网络。大力推进物联网、大数据、云计算和“互联网+”技术运用，抓好“无线城镇”“数字砚山”“智慧园区”建设，逐步建成覆盖城乡、高效便捷、安全可靠的信息网络设施，到 2021 年，全县所有城区家庭具备 100 兆光纤接入能力，行政村 100%通光缆。

（三）加快城乡统筹，着力打造跨越发展新家园。优化城乡空间布局，转变城乡发展方式，努力构建以城带乡、城乡联动、产城融合的城乡一体化发展新格局。一是推动城乡融合发展。以实现文砚同城化发展，打造全州科教文化中心为目标，把城镇开发与发展科教经济、传承宏扬民族文化、创建生态园林城市、实现产城融合发展结合起来，积极推进“海绵城市”“智慧城市”建设，力争 2018 年创建省级园林城市。健全完善政策体系，加快农业转移人口市民化进程。到 2021 年，县城建成区面积达 15 平方公里，人口突破 15 万人，全县城镇化率达 50%左右。二是加强生态综合治理。深入推进“森林砚山”“七彩砚山”建设，大力实施人工造林、退耕还林还草、石漠化综合治理等重点生态工程，深入实施大气、水、土壤污染防治，严厉打击各类破坏环境违法违规行为，坚持节约和高效利用资源，加快淘汰落后和过剩产能，力争 2019 年创建省级生态文明县，到 2021 年，全县森林覆盖率达 40%左右。三是提升城乡居民生活质量。深入实施城乡人居环境提升

行动，全面推进城乡“五治三改一拆一增”和村庄“七改三清”环境综合整治，着力改善城乡人居环境质量，努力建设生态宜居、美丽幸福新家园。

（四）深化改革开放，着力激发跨越发展新动力。坚定不移以改革促开放，以开放促开发，以开发促发展，增强发展新动能、增添改革新活力、争创竞争新优势。一是深化改革创新。持续深化“放管服”、农村产权制度、投融资体制、文化教育卫生体制等领域改革，以更大力度鼓励、支持和引导民营经济发展，不断增强发展动力。二是加强开放合作。积极融入国家、省、州发展战略，抓紧国家经济开发区申报，规划建设文山综合保税区，积极承接产业转移，努力建成云南省外向型产业基地和进出口商品加工基地。到2021年，全县进出口总值年均增长10%左右。三是全力招商引资。着力优化发展环境，构建“亲”“清”政商关系，实施以商招商、精准招商，主动承接一批科技含量高、附加值高、带动能力强、生态效益好的产业转移。到2021年，实现招商引资到位资金年均增长10%左右。

（五）厚植民生福祉，着力拓展跨越发展新平台。顺应人民群众对美好生活的向往，持续加大民生投入，努力补齐民生短板，让各族群众有更多的获得感和幸福感。一是坚决打赢脱贫攻坚战。聚焦贫困乡、贫困村、贫困户，加大资金整合和投入力度，围绕“2468”工作思路和“五个一批”脱贫工程，动员全社会力量向贫困发起总攻，实现所有建档立卡贫困人口“两不愁、三保障”。2017年实现脱贫摘帽。2020年与全国全省全州同步全面进入小康社会，

成为石漠化片区精准脱贫示范区。二是聚力推动社会事业发展。深入实施科技入砚战略，加大院士、专家工作站引进力度，加强与科技创新企业和知名院校合作，推动更多科技成果转化为现实生产力。加大教育投入力度，加快发展学前教育、继续提升义务教育、全面普及高中教育、大力发展职业教育、探索推进高等教育，积极培育教育品牌，逐步做大科教经济。实施“公共卫生优先、医疗服务转型、卫生资源优化、卫生监督覆盖、中医健康发展”五大战略，加快医疗卫生基础设施建设，打造优质人才队伍，提升医疗卫生综合服务能力。实施积极的人口政策，促进人口均衡发展。大力发展文化、体育事业，丰富各族群众文化生活，提高全民健康水平。三是加快社会保障体系建设。建立健全政策扶持、创业服务、创业培训“三位一体”工作机制，促进城镇新增就业1万人以上。实施全民参保计划，精准落实城乡最低生活保障制度，建立健全城乡医疗救助、临时救助、救灾防灾、社会关爱等社会保障体系，加快推进新型养老服务体系、住房保障体系建设，织密织牢社会保障安全网。

（六）建设法治砚山，着力巩固跨越发展新局面。全面实施“七五”普法规划和“五五”依法治县规划，进一步提高全民法律素质和法治观念。以法治作为政府运行的基本准则，推进依法行政、从严治政、廉洁从政。推进网格化服务管理，提升基层社会治理能力。建立社会矛盾预警、风险识别、风险评估和就地解决群众合理诉求机制，有效预防和化解各类社会矛盾。深入推进“平安砚山”建设，切实改进和加强反恐维稳工作，加大违法犯罪打击力度，

坚决打赢第四轮禁毒防艾人民战争，全力维护社会稳定。认真贯彻落实党的民族宗教政策，建立健全维护民族团结进步长效机制，巩固提升全国民族团结进步示范单位创建成果。加强工矿商贸企业、道路交通、食品药品等应急体系建设，提高公共安全综合处置能力。

三、2017年主要任务

2017年是实施“十三五”规划承上启下和脱贫攻坚的关键之年，也是第十六届县人民政府履职的第一年，做好今年的工作意义重大。

根据县委十二届三次全会精神，今年县人民政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会，中央经济工作会议，省委十届二次全会，州委九届二次全会，县委十二届三次全会精神，团结和依靠全县各族群众，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“稳中求进”工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，主动适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心、以推进供给侧结构性改革为主线，认真落实中央和省、州稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险决策部署，坚决打赢脱贫攻坚战，努力推动全县经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

综合考虑，全县经济社会发展主要预期目标建议为：实现脱

贫摘帽；实现地区生产总值 121.5 亿元，增长 10%；规模以上固定资产投资 124.6 亿元，增长 20%；地方一般公共预算收入 7.5 亿元，增长 7%；社会消费品零售总额 43.5 亿元，增长 10%；城镇和农村常住居民人均可支配收入 30093 元、9906 元，增长 10%、11%；城镇新增就业 2000 人；完成州下达的节能减排任务。

为实现上述预期目标，我们将重点抓好十个方面的工作：

（一）在精准扶贫上集中发力，如期实现脱贫摘帽目标。坚决把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓，凝聚各方力量，整合各种资源，全力决战脱贫攻坚，实现全县脱贫摘帽、八嘎乡和 16 个贫困行政村出列、17793 人脱贫。坚持党政一把手负总责，严格脱贫攻坚考核和第三方评估结果应用，坚决防止数字脱贫。加大资金投入力度，县级财力安排 2230 万元，整合、融资各类资金 50 亿元，统筹推进易地搬迁、产业发展、就学扶持、生态补偿、社保兜底“五个一批”脱贫工程，解决好贫困村水、电、路、通信、住房等问题。充分发挥主体作用，将扶贫与扶志结合起来，引导贫困群众转变思想观念，坚定脱贫信心。认真谋划脱贫摘帽后的巩固提升工作，让全县脱贫成果经得起人民、实践和历史的检验。

（二）在提质增效上集中发力，深入推进供给侧结构性改革。紧紧围绕供给侧结构性改革各项任务，加快推进全县产业结构转型升级，实现经济平稳健康发展。一是优胜劣汰去产能。下决心处置一批“僵尸企业”，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，创造条件推动矿冶、建材等企业兼并重组，引

导企业之间通过优势互补化解过剩产能，实现优化升级。二是创造条件去库存。大力推进文砚平基础设施互联互通和教育、医疗等公共服务改善，增强对农村转移人口的吸引力，认真落实各项住房消费政策措施，多措并举推进房地产去库存，实现房地产业健康发展。三是创新举措去杠杆。继续推动实施“续保贷”产品，通过展期、借新还旧等方式，对有发展潜力的企业给予支持，帮助企业渡过难关。加强政府债务风险防控，严厉打击非法集资活动，营造良好金融生态环境。四是多措并举降成本。继续组织企业参与电力市场化交易，积极落实降低企业职工养老保险、城镇职工医疗保险等特殊优惠政策，在减税、降费、降低要素成本上下功夫，切实减轻企业用电、用地、用工、财务和物流等成本。五是抢抓机遇补短板。抓住国家和省设立专项建设基金和加大“五网”基础设施建设等机遇，积极向上争取更多支持，着力补齐基础设施、产业发展、脱贫攻坚、生态环保、科技创新、教育卫生等领域短板。

（三）在产业培植上集中发力，逐步改善经济内在结构。以高原特色现代农业和食品加工、新型冶金建材和消费品制造、生物资源和大健康、现代商贸物流、旅游文化、新能源六大产业为引领，巩固农业基础地位，加快工业结构优化升级，做大做强现代服务业。一是扎实推进现代农业示范区建设。加快实施藏粮于地、藏粮于技战略，实施国家耕地轮作休耕试点1万亩，力争粮食总产量达2.78亿公斤以上，有效保障粮食安全。深入推进中澳怡柯唯生物资源可持续性研究与发展工程中心建设。完成烟叶收

购 34 万担，种植辣椒 50 万亩、蔬菜 16 万亩、三七 3 万亩、万寿菊 4 万亩、林果 2 万亩、芳香作物 2000 亩，出栏大牲畜 8.82 万头。狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管，打好高原绿色生态农业品牌。推动农业区域化布局和适度规模经营，大力培育各类新型农业经营主体、服务主体和“休闲农业+”、“食品加工+”等新业态、新经济，带动农业产业发展。力争实现农业总产值 43.5 亿元，增长 6.5%。二是扎实推动工业提质增效。全面落实中央、省、州稳增长政策措施，支持矿冶、建材企业开足马力生产；加快推进五联清真肉业精深加工和苗乡三七、金七药业二期等项目建设；争取富士康、大地飞歌等 6 户企业纳规统计。深入开展“增品种、提品质、创品牌”专项行动，努力提高“砚山制造”的知名度和影响力。加快工业园区总规修编和基础设施建设进度，依托云南美泰、云南中恒、云南中触、云南金鼎、金七药业等企业，加大玩具、电子、服装和食品药品等消费品的制造、加工和发展的力度。力争实现工业总产值 103 亿元，增长 20% 以上。三是增强三产发展活力。以海关“两仓”和信息楼投运为契机，引进“德邦”“顺丰”等大型物流企业入驻，加快构建滇东南现代物流中心。引导和鼓励发展电子商务并向农村市场延伸，激发农村消费活力。启动听湖景区环湖大道和听湖水环境治理工程建设，围绕听湖保护与开发、临空产业园建设、黑巴草场开发、乡村旅游发展等规划，争取引进实力强、有技术的企业参与开发，加快推进全县旅游文化产业发展。做好御翔花园酒店等 9 户大个体户升企工作，提升发展批零住餐、文化娱乐、健康养老等生活性服务业。

力争实现第三产业增加值 56 亿元，增长 8.5%。

（四）在基础设施建设上集中发力，不断增强发展保障能力。把投资作为拉动经济增长的第一引擎，深入推进“五网”建设，夯实全县跨越发展的基础。一是精心谋划项目。筹集项目前期工作经费 6000 万元以上，力争储备投资规模 5000 万元以上的项目不少于 60 个。二是全力服务项目。实行县级领导挂钩重点项目责任制和投资目标倒逼管理、项目工作定期督查以及重大项目实施成效考评激励机制，及时研究解决项目推进中遇到的困难和问题，向项目建设“肠梗阻”现象开刀下猛药，让投资投的准、投的好、投的实。三是加快推进项目。力争蒙文砚高速上半年建成通车；统筹抓好狮子山至城脚、土锅寨至县城、窑上新寨至大外革 3 条县城主干线，老砚文公路（砚山段）修复，城脚至蚌峨公路提升改造、自然村进村道路硬化等重点项目建设；创造条件，力争砚山至西畴、平远至阿舍、平远至丘北火车站（砚山段）二级公路年内开工。加快五谷冲水库、维摩石漠化片区 1 万亩高效节水灌溉项目建设进度，新开工三岔河水库、补佐水库和平远阿三龙 5 万亩高效节水灌溉、盘龙石漠化经济林果高效节水灌溉等项目，统筹抓好五小水利、河道治理、水土保持、农村饮水巩固提升等项目建设，扎实推进清水河大型水库、秧田冲水库、六合水库等项目前期工作。继续抓好黑巴风电场、海创生活垃圾焚烧发电项目，启动蒙自老寨风电场、通宝至砚山输变电路、第二批中心村农网改造、县城和平远镇天然气供气工程建设。统筹抓好移动公司生产调度楼、电信基础通讯网络设施、党政机关电子政务网络及数据中心、

县乡电商服务平台等项目建设。

（五）在当家理财上集中发力，保障重点支出资金需求。抓好重点企业、重点行业的税源培植，强化征收管理，确保收入持续稳定增长。优化支出结构，积极盘活存量资金，加快预算执行进度。深入推进预算编审体系改革、预算信息公开、国库集中收付、非税收入管理、政府购买服务等各项改革，提高财政管理绩效。盘活国有资产，做强做大七乡工业园区投资开发公司国有融资平台，争取年内再融资 20 亿左右的资金支持全县重大项目、重点领域支出。鼓励金融机构扩大信贷规模，力争全年新增贷款投放 9 亿元以上。认真谋划、包装 PPP 项目，加大 PPP 模式在市政基础设施、水利、旅游、卫生、教育等领域的推广和实践。

（六）在环境提升上集中发力，合力加快新型城镇化建设。以撤县设市为目标，加快“文砚平”半小时经济圈建设和“文砚同城化”进程，力争常住人口城镇化率达 45% 以上。一是强化规划意识和引领。“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”。认真开展城市设计、城市地下空间开发利用和综合管廊等专项规划编制，不断完善新老城区控制性规划、乡镇总体规划和村庄规划修编，推进“多规合一”，科学指导城乡发展。二是强化城乡基础设施建设。加快推进环城东路改扩建、民族文化广场市政基础设施、竜白湿地公园、砚安公园建设，全面启动砚华路改造和县城地下综合管廊、民族团结大道、文化路连接线、劳务市场等市政基础设施建设，不断提升城市综合服务功能。加快推进百货公司片区、老县医院片区、粮食局片区旧城改造，实施

农村危房改造 7100 户。继续落实房地产各项政策措施，着力推进御翔·溪谷森林、雅兰佳都等 13 个房地产项目建设，促进房地产市场平稳有序发展。依托平远少数民族特色小镇、稼依市政道路改造等项目建设，加快平远地区发展，补齐“文砚平”半小时经济圈短板。三是强化城乡环境综合整治。依托海创生活垃圾焚烧发电项目，推动与深圳合续环卫在城乡一体化垃圾收转运、公厕建设、农村污水处理领域的合作，切实做好城乡垃圾统一收运和无害化焚烧处理。全面启动县第二自来水厂、乡镇“一水两污”和城镇亮化提升工程。新建、改建城乡公厕 43 座。做好城镇规划区内土地收储工作，重拳整治城镇周边土地私买私卖、乱占乱建，市政道路乱停乱放、占道经营及脏乱差现象。抓好交通沿线、河道沟渠、村庄庭院和房前屋后的绿化美化亮化，着力改善城乡人居环境质量。四是强化生态环境保护。完善生态文明终身追责制度，稳步推行“河长制”，深入实施“森林砚山”“七彩砚山”“和谐砚山”三项行动。严格落实污染减排目标责任制，实现污染源全面达标排放、重点污染源减量排放，推动经济绿色、循环、低碳发展。扎实抓好新一轮退耕还林还草、石漠化综合治理、陡坡地生态治理等项目建设，力争全县森林覆盖率达 33% 以上。统筹抓好县城和 11 个乡镇公益性公墓建设，稳步推进殡葬改革。

（七）在改革开放上集中发力，持续增强发展动力活力。坚持向改革要活力、向开放要空间、向创新要效益，推动全县经济社会快速发展。一是深化重点领域改革。积极推进全国农村土地承包经营权和全省不动产统一登记试点改革工作，争取年内再获

批“三权三证”抵押融资贷款 6 亿元以上，激发农村发展活力。深化农场（管理区）体制改革，做好平远省级经济发达镇行政管理体制改革试点准备；继续深化“放管服”和社会事业、生态文明、社会治理等领域改革，努力构建体系完备、充满活力的体制机制，让发展更有质量。二是进一步扩大对外开放。深化和拓展与珠三角、长三角、北部湾以及周边地区在基础设施互联互通、产业投资、人文交流、经贸金融等领域的交流合作，把砚山地处文山交通腹地得天独厚的交通区位优势充分展现。不断提高砚山开放型经济发展的水平。三是精准招商选资。围绕“文砚同城化”、高原特色现代农业、承接东部产业转移和现代物流产业，完善招商选资优惠政策和激励机制，努力引进大企业、大集团、大项目入驻，力争引进内资 72 亿元，增长 11%。

（八）在民生保障上集中发力，切实提升基本公共服务水平。坚持以人民为中心的发展思想，进一步加快社会事业发展，继续办好 10 件惠民实事，努力让各族群众享有更好的教育、更高水平的医疗服务、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障。一是全面提升办学质量和水平。继续加大资源整合和教育投入力度，加快推进乡镇中心幼儿园、思源学校、县二中等校点建设，把振兴教育五年行动计划落细落实，巩固提升义务教育基本均衡发展成果。整合全县培训资源、科学设置专业，促进职业教育与市场无缝对接，实现互利共赢。以最大的诚意、最好的资源、最优的政策，深化与云师大文理学院、文山学院等高校的合作，力争两所高校到听湖大学城设立分校，助推砚山打造全州科教文化

中心发展目标的实现。二是深入推进健康砚山行动。启动县人民医院住院综合楼和县第二人民医院、江那卫生院整体迁建等项目建设，稳步推进县级公立医院改革和基层医疗卫生服务体系建设，不断改善医疗卫生条件，提高医技水平。落实“全面二胎”、统一城乡居民基本医疗政策。抓实传染病防治和卫生应急工作，打好禁毒防艾人民战争，提高公共卫生事件处置能力。三是加快发展文体广电事业。实施好第二批“贫困地区百县万村综合文化服务中心示范点”项目建设，推进特色民族文化和非物质文化遗产传承保护，实施文化精品工程，大力发展群众体育、竞技体育和广播电视事业，推动基本公共文化服务标准化、均等化。四是着力促进创业就业。加大创业贷款、失业保险援企稳岗、创业培训、就业援助等工作力度，大力实施技能扶贫专项行动和农村劳动力转移就业行动，启动公共实训和“双创”示范基地建设，促进多渠道创业就业，力争城镇登记失业率控制在3.8%以内。五是全面提高社会保障水平。实施全民参保计划，探索推进农村低保“减量提标、两线合一”工作，健全城乡医疗救助、临时救助、救灾防灾、社会关爱等社会保障体系，继续抓好县军供站、儿童福利院、残疾人托养中心建设，启动全国幸福养老工程示范基地、中老年健康一体化服务中心和农村敬老院建设，织密织牢社会保障安全网。积极推进撤县设市，努力争创全省第十届双拥模范县。统筹推进统计调查、档案史志、消防安全、地震人防、妇女儿童、工会科协、老龄老干、外事侨务、残疾人事业和关心下一代等各项事业健康发展。

（九）在社会治理上集中发力，继续保持社会和谐稳定。抓实“七五”普法和“五五”依法治县规划，努力提升普法和依法治县成效。继续推进“六张网”建设，夯实社会治安防控体系。整治社会治安突出问题，深入推进严打严重暴力犯罪、“盗抢骗”犯罪、电信网络新型违法犯罪、农村黑恶势力违法犯罪等专项行动。加强风险评估和研判、源头治理、积案化解等工作，全面提升信访工作的能力和水平。抓好第二轮“十百千万”示范创建工程，深入开展伊斯兰教经文学校规范管理，巩固提升全县民族团结、宗教和顺良好局面。全面落实安全生产责任制，深入推进安全生产大检查长效机制建设，扎实抓好重点领域、重点行业、重点企业安全生产专项整治，坚决遏制重特大安全事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

（十）在从严治政上集中发力，着力建设人民满意政府。把加强政府自身建设作为加快发展的根本保障，着力转作风、提效能，努力建设人民满意政府。一是强化法治意识，严格依法行政。坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，依法履行政府职能。完善新一届政府工作规则及议事决策等制度，健全完善重大行政决策制定程序，确保科学决策、民主决策、依法决策。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督、政协民主监督、司法监督、社会监督和舆论监督，加强行政监督和审计监督。严格监管公共资金、公共资源、国有资产的使用和效益。安排600万元专项资金用于解决“三会”代表、委员关注的民生问题。二是强化服务意识，提升行政效能。启动政务服务体系标准化建设“三年行动计划”，推

进“互联网+政务服务”新模式，继续施行“一窗口受理、一次性告知、一站式办结”和超时办理责任追究制度，切实解决群众办事难问题。承接好上级下放的事项，加强权责清单运行监督，加大政务公开力度，不断简化办事程序，提升政府效能。三是强化责任意识，坚持勤政廉政。完善集体学习制度，切实提高政府系统领导干部的战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维和底线思维能力。坚持问题导向，深入基层一线，着力解决改革发展稳定重大问题和群众反映强烈的突出问题。全面落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，认真执行廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例、党内政治生活准则、党内监督条例等党内法规，严格执行中央八项规定和省、州实施办法，严明党的规矩和纪律，加强纪律作风建设，强化监督检查，坚决整治各种不正之风，严厉查处腐败分子，以铁的纪律维护党纪国法的严肃性，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，美好的蓝图已经绘就，前进的号角已经吹响。站在新的历史起点上，省、州党委、政府对我们寄予厚望，全县人民对我们充满期待，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，不忘初心、继续前进，用忠诚和担当、智慧和奉献，奋力夺取决战脱贫攻坚、决胜全面小康的伟大胜利，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！