

政 府 工 作 报 告

2007年1月26日在县第十三届人民代表大会第五次会议上

县 长 李 云 龙

各位代表：

我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2006年工作回顾

过去的一年，在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，县人民政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六届六中全会和省第八次党代会、州第七次党代会及县第十次党代会精神，解放思想，与时俱进，锐意进取，扎实工作，较好地完成了年初确定的各项目标任务，全县呈现出经济发展、社会稳定、民族团结、人民安居乐业的良好局面。

(一) 县域经济发展取得新成绩。为扎实抓好“十一五”开局之年的各项工作，县人民政府始终坚持科学发展观，把加快发展作为第一要务，围绕年初确定的各项目标任务狠抓落实，确保了国民经济持续快速增长。预计全县地区生产总值实现26.1亿元，比上年增长14.3%，保持了“十五”以来快速健康发展的良

好势头；大力实施项目带动战略，固定资产投资完成15.11亿元，比上年增长15.3%；大力培育财源，强化税收征管，财政总收入实现1.82亿元，其中地方财政一般预算收入实现11539万元，首次突破亿元大关，比上年增长20.96%，增收2000万元；金融机构各项存、贷款余额分别达到18.97亿元和14.94亿元，分别比年初增长19.2%和63.6%，金融机构贷款余额首次突破10亿元，有力地支持了地方经济社会的发展；社会消费品零售总额实现8.9亿元，比上年增长16.8%；采取有力措施，千方百计拓宽农民增收渠道，农民人均纯收入达到1630元，比上年增长10%；城镇居民人均可支配收入实现8850元，比上年增长9%。按照调优一产、调强二产、调快三产的思路，加快了经济结构的调整步伐，一、二、三产业分别实现增加值7亿元、10.4亿元和8.7亿元，分别比上年增长4.5%、22.3%和14.1%，三次产业比重由上年的29：37：34调整至26.7：40：33.3，经济结构进一步优化。

（二）“三农”工作取得新成效。按照建设社会主义新农村的总体要求，以农民增收为核心，扎实抓好“三农”工作。农业全面丰收。克服了干旱等自然灾害影响，粮食总产实现16954万公斤，比上年增加1220.6万公斤；辣椒种植17万亩，产量1958万公斤，比上年增加235万公斤；花生种植5.1万亩，产量520万公斤；蔬菜种植10.7万亩，产量13208万公斤，主要农产品产量创历史新高。生猪、大牲畜和羊存栏出栏数量增长加快，超额完成了年初的计划任务，全县肉类总产量实现3.05万

吨，比上年增长 10.8%，外销商品猪 2.5 万头、商品肉牛 2.17 万头，实现畜牧业产值 3.48 亿元。大部分农产品价格出现不同程度的上涨，特别是辣椒、畜产品价格涨幅较大，有效地促进了农民增收。烤烟“双控”政策和标准化措施落实到位，完成了 6.5 万亩烤烟种植和 15 万担指令性计划、1.8 万担出口备货烟叶收购任务，上等烟比例达 42.1%，比上年提高 7.1 个百分点，实现烟农收入 8674 万元，烟税收入 1908 万元，分别比上年增加 480 万元和 105 万元，烤烟的支柱地位更加显现。农业产业化进程加快。用工业理念谋划农业的发展，坚持走“公司+基地+农户”和“产加销一条龙”路子，通过扶持金不换集团、华博贸易公司、丰林花生油厂、润辉工贸有限公司、同和辣椒有限公司等 30 户农产品加工贸易龙头企业，带动辣椒、三七、花生、蔬菜等特色产业集群进一步壮大，经济作物总面积达到 43.9 万亩，比上年增长 1.1 万亩，发展冬季农业 20.4 万亩，冬农产值达 1.64 亿元，拓宽了农民增收渠道。支农惠农政策全面落实。认真开展农业“三补贴、两减免”工作。全年共发放各种惠农补贴 439 万元，其中：农机具购置补贴 39 万元、良种补贴 80 万元、农业生产资料增支补贴 320 万元；共减轻农民负担 482.4 万元。扶贫工作力度加大。以实施整村推进项目为重点，全面实施上海对口帮扶、社会帮扶、易地搬迁、安居温饱工程、奔小康示范村、小额信贷等扶贫项目，农村群众的生产生活条件不断改善，全年巩固和新解决了 2.5 万贫困人口的温饱问题；共筹集资金 1790.4 万元，实施了盘龙土锅寨、平远狮子山、阿猛迷法等 31

个整村推进项目，新建小水窖 9865 口、沼气池 601 口、道路 89.3 公里、三面光沟渠 43.44 千米，农业基础设施不断改善；投资 373 万元，实施了 13 个村的通电工程，力争在春节前全面完工；向农民发放小额信贷 3106.38 万元，在一定程度上缓解了农民生产投入不足的问题；把发展“打工经济”作为促进农民增收的重要举措来抓，全年新增外出务工人员 10922 人，累计在外务工人员达 5 万余人，实现务工收入近 2 亿元。

（三）“工业强县”实现新突破。紧紧抓住我县被列为全省 40 个工业强县试点县之一的机遇，坚定不移地实施“工业强县”战略，围绕矿冶、建材、乙炔化工、生物制药、农产品加工五个重点产业，做好协调服务工作，改善了发展的基础条件和政策环境，促进了工业经济快速发展。日产 2000 吨兴建水泥厂、年产 20 万吨电石厂、斗南 10 万吨铁合金技改、听湖 110 千伏变电站、宏远钢厂等项目相继建成投产，并促进了工业循环经济的发展。凯文公司 10 万吨膨润土、金杏氧化锌厂、红磷农资配送中心等一批工业项目落户砚山并顺利实施，增强了工业发展后劲。预计全年工业总产值达到 21 亿元，比上年增长 18.9%，工业增加值 8.5 亿元，比上年增长 18.6%，工业对全县经济增长的贡献率达 40.7%，工业化进程加快。

（四）基础设施有了新改善。进一步加强项目工作，坚持“四位一体”捆绑责任制，全县 25 个重点项目建设总体进展顺利，累计完成投资 9.47 亿元。扎实抓好水利、交通、能源等基础设施建设，水利项目累计投入资金 3772.1 万元，共建成各类

水利工程 6576 件，新增、改善灌溉面积 6.2 万亩，解决和改善农村 1.23 万人、0.36 万头大牲畜饮水困难和条件；争取国家补助资金 1204 万元建设烟水工程，解决了 2.5 万亩烟地用水。普者黑机场建成通航，平（远）—锁（龙寺）高速公路即将通车，砚（山）—罗（村口）高速公路砚山段路基工程进入扫尾；维摩至石板房、贾家桥至大白户、稼依至蚂蚁河公路已竣工验收；花庄至小石桥公路砚山段已完工待验；八嘎至红坎公路砚山段路基基本完成；维摩、阿猛、蚌峨客运站建成投入使用，开通了县城至城郊的 5 条公共汽车线路，解决了县城周边群众乘车难问题。完成了听湖变电站至文山、听湖变电站至电石厂输电线路建设；听湖变电站扩容 220 千伏项目已开工建设，砚山 500 千伏变电站、平远 220 千伏变电站、阿舍 110 千伏变电站前期工作取得实质性进展，从今年起将逐步实施。加快通信“村通”工程建设，率先在全州实现 100% 的村民委（社区）通电话。

（五）城镇建设有了新推进。突出山水园林特色，按照“提高县城城市品位，完善城镇功能布局，加快平远特色小城镇建设步伐，促进全县城镇建设展新姿、提品位、上档次”的思路，先后完成了县城 11 座山体景观和 6 个片区改造项目的规划，投入资金 12180 万元，实施了书院街延长线、兴城大街延长线、平文大道延长线扩宽等重点基础设施项目，启动和续建了奥林匹克花园、馨怡花园、盛禾园小区等一批房地产开发项目，加大旧城道路硬化、路灯照明工作力度，“墨山”、工会片区改造工程顺利推进。城区面积扩大到 7 平方公里，城市化水平达 27.6%，比上年

提高 0.4 个百分点。

(六) 改革开放获得新成果。国有企业改革稳步推进，粮食企业改革即将结束，完成了县商贸物业（集团）总公司等 4 户企业改革改制方案的制定工作。供销社改革改制逐步铺开。县乡机构改革扎实推进，有效地精减了乡（镇）机构和人员，顺利完成阿基乡撤并阿猛镇工作。组织了 353 名工作队员扎实开展集体林权制度改革试点工作，完成外业勘界 132.8 万亩，林权证发放工作正在有序进行，林权主体的明确，将会有效调动广大林农发展林产业的积极性。农村教育、农村卫生、社会保障等各项改革稳步推进，体制环境不断改善。对外开放不断扩大，全年共引进外来投资项目 44 个，协议投资金额达到 8.9 亿元，到位资金 7.7 亿元，比上年增长 2.4 倍。对外贸易不断发展，共有 26 户企业取得了自营进出口经营权，全年实现进出口总额 300 万美元。

(七) 各项社会事业取得新进步。科技工作取得成效，共获得专利 16 件、新科技成果 15 件，开展各类科技培训 1940 期 28.4 万人次，广大人民群众的科技素质不断提高。教育工作扎实推进，继续巩固“两基”成果，推进农村教育综合改革和职业教育改革；深入贯彻落实“两免一补”政策；全年投入资金 1078.8 万元，进一步改善了办学条件；强化学校管理，提高教学质量，高中阶段毛入学率达 33.5%，高考上线率达 59%，比上年提高 11 个百分点，全县人均受教育年限提高到 6.06 年。文化基础设施建设得到加强，深入开展文化扶贫、文化下乡和广场文化活动，群众文化活动丰富多彩。卫生工作成效明显，强化了突

发公共卫生事件处置、计划免疫和禽流感、结核病、艾滋病等疾病预防控制工作；深入开展农村卫生改革，公共医疗覆盖面进一步扩大；积极争取并顺利启动了国家级新型农村合作医疗项目试点工作，参合率达 90.77%，全县 37.2 万农民群众享受到新型农村合作医疗保险。广播电视工作紧紧围绕新闻宣传和事业建设两个重点，新闻宣传唱响了主旋律，建成“村村通”工程 38 座，新增用户 3052 户。体育工作有效开展，城乡全民健身活动不断丰富。

（八）平安和谐砚山建设迈出新步伐。关心弱势群体，抓好社会救助和就业保障工作。扎实做好救灾救济工作，共发放救济粮 25 万公斤，自然灾害救济款 151.9 万元；积极实施好农村特困救助和城镇低保工作，全年为低保、救助对象 6387 人发放低保、救助金 503.7 万元。切实推进就业和再就业工作，新增就业岗位 672 个，城镇登记失业率控制在 3% 以内；全年共清付农民工工资 129 万元；关注失业人员的生活困难，共向 231 名下岗失业人员发放失业救济金 62.83 万元。积极推进依法治县和“创平”工作。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，高度重视并认真办理人民代表批评、建议和政协委员提案，办结率达 100%。重视发挥人民团体、社会各界参政议政的作用，提高民主决策、科学决策水平。重视群众来信来访，认真妥善处理好群众关心、关注的事情；加大矛盾纠纷排查调处工作力度，及时妥善处理各类突发事件，成功调处了 312 起山林土地纠纷，化解了一批群体性事件。加强依法治村、民主管理工作，保障了

村民依法行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督权利。认真实施“五五”普法规划，增强全民法律素质。全面贯彻落实党的民族宗教政策，不断巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。认真抓好“禁毒”和“防艾”人民战争，坚决打击和取缔“法轮功”、“门徒会”等邪教组织；深入开展以“两抢一盗”、“命案侦破”、“打黑除恶”为重点的专项整治行动，全年共立刑事案件685起，侦破456起，破案率达66.6%，比上年上升1.9个百分点；“平安砚山”创建工作顺利通过省、州验收并受到省委、省政府的表彰奖励。安全生产工作不断加强。进一步建立和完善安全生产监管体系，强化目标责任管理，在各乡镇（镇）、场设立了安全生产监督管理站，加大安全隐患排查整治力度，确保了全县安全生产的良好态势。全年事故起数、死亡人数、受伤人数和直接经济损失分别比上年下降44.92%、39.66%、48.44%和3.92%。可持续发展工作不断推进。新增造林面积1.75万亩，加大污染治理力度，环境质量明显改善；认真开展了基本农田保护、土地开发整理、地质环境保护和地质灾害防治等工作；进一步整顿和规范矿产资源开发秩序；以抓好农业人口独生子女家庭“奖优免补”工作为重点，扎实推进人口与计划生育工作，全年人口自然增长率控制在7%以内。

政府自身建设得到加强。把学习《江泽民文选》与开展社会主义荣辱观教育、党风廉政建设和依法行政结合起来，积极开展治理商业贿赂工作，认真解决机关作风、工作作风方面存在的突

出问题。进一步健全和完善各项管理制度，加强政府工作的制度化、规范化和法制化建设，提高依法行政水平，提高服务质量，促进政府各项工作的落实。县域电子政务专网建设取得突破，率先在全省完成了11个乡镇、2个农场、53个县级部门的连接，“横向到边、纵向到底”的政府快速反应系统基本建成。

在三个文明建设中，气象、地震、人防、档案、史志、残疾人事业协调发展，武装、优抚、双拥、侨务、老龄、粮食、统计、妇女儿童、食品药品监督等各项工作均取得了较好成绩。

各位代表，过去一年我们取得的成绩，是州委、州人民政府和县委正确领导的结果，是各位人大代表和政协委员监督支持的结果，是社会各界广泛参与、各驻砚部队、驻砚单位以及全县广大干部群众共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府向所有参与、关心、支持砚山发展的各级干部、各族群众、各界人士和驻砚军警致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，前进中还存在不少困难和问题，主要表现在：全县经济总量不大，财困民穷的状况还没有得到根本改变，经济增长的质量和效益还不够高，全县城乡之间发展差距较大；农田水利基础设施脆弱，水利化程度较低，水资源相对不足越来越成为制约全县经济社会发展的瓶颈；工业发展还处于起步阶段，规模不大，技术装备不高，发展速度不快，运行质量、效益还不高，好项目储备还不多；全县贫困面大，贫困程度深；安全生产形势仍然严峻，构建

“和谐砚山”任务还很艰巨；科技、文化、教育、卫生事业发展相对滞后，就学、就医难问题还没有得到根本解决；对全县广大干部职工的培训、教育、管理和引导不够，思想还不够解放，观念滞后，作风还不够深入，全县干部队伍建设仍需加强。在今后的工作中，必须采取有力措施认真加以解决。

二、2007年政府工作的总体要求和奋斗目标

2007年是实施县域经济试点县和工业强县试点县的考核之年，也是实施“十一五”规划承上启下的关键一年。做好今年的各项工作，对于我县加快发展县域经济、建设社会主义新农村、构建和谐平安砚山都具有重要意义。从2007年经济社会发展形势来看，虽然国家将继续把紧信贷、土地两道闸门和提高市场准入一道门槛，会给我县加快发展带来一些不利影响，同时，我县还面临着农业基础薄弱、节能形势严峻、资源环境矛盾日趋尖锐、社会不稳定因素仍较多、构建和谐社会的任务艰巨等诸多不利因素。但我们也看到，世界经济仍处于较快的发展周期，全国经济呈现出又好又快的发展势头，这种大好的发展形势，必然对地区经济发展产生积极影响，带动地区经济快速发展，加之国家对西部地区将继续给予政策和投入上的倾斜，可见国际国内总体发展环境是有利的。我县相继被列为省县域经济发展试点县、工业强县试点县和国家级烤烟标准化示范县，将继续获得上级的重点扶持；下步乙炔化工产业的发展和冶金、建材行业的壮大，工业发展后劲将逐步增强；随着国家各项支农、惠农政策的实施，极大地调动了农民的积极性，必将对促进农民增收和推进新农村建设

产生巨大动力；一些农副产品加工龙头企业逐步发展壮大，有利于加快农业产业化步伐；同时，在参与中国—东盟自由贸易区和“泛珠三角”区域经济合作过程中，随着普者黑机场、富宁港的通航和衡昆高速公路即将全线贯通，我县交通、区位优势更加明显，十分有利于扩大招商引资，十分有利于承接沿海发达地区产业、资金、技术向我县转移，十分有利于今后开展全方位、多层次、宽领域的国际国内经济合作和市场开拓。总体来看，今年我县经济社会发展的大环境是有利的。

围绕“十一五”确定的发展思路，结合今年经济社会发展形势和我县的实际，2007年县人民政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六届六中全会、中央经济工作会议、省第八次党代会及省委八届二次全会、州第七次党代会及州委七届二次全会、县第十次党代会和县委十届二次全会精神，坚持以科学发展观统领全局，始终把加快发展作为第一要务，抓住“云南参与中国—东盟自由贸易区和‘泛珠三角’区域经济合作”机遇，实施“科教兴县、工业强县”两大战略，形成“烤烟、三七、辣椒”三大产业，建立“建材、冶金、乙炔化工、畜牧”四大支柱，做活“深化改革、扩大开放、大通道经济、基础设施建设、生态环境”五篇文章，加快全县新型工业化、农业产业化、城镇化进程，稳步推进社会主义新农村建设，构建和谐砚山，为努力实现全县经济社会又好又快的发展而努力奋斗。

根据这个总体要求，今年我县经济社会发展的主要奋斗目标

建议为：

——地区生产总值预期达到 31 亿元，增长 14% 左右。三次产业比重调整到 24.5：41.5：34。

——固定资产投资预期完成 16 亿元，增长 5% 左右。

——地方财政一般预算收入预期完成 13390 万元，增长 16% 左右。

——社会消费品零售总额预期完成 10.5 亿元，增长 18% 左右。

——农民人均纯收入预期达到 1780 元，增长 9% 左右；城镇居民可支配收入预期达到 9650 元左右，增长 9% 左右。

——人口自然增长率控制在 7.6‰ 以内。

——万元生产总值能耗下降 3% 以上。

三、团结奋进，再创佳绩，扎实抓好 2007 年的各项工作

按照总体要求和奋斗目标，2007 年县人民政府将重点抓好以下七个方面的工作：

（一）围绕社会主义新农村建设，扎实推进“三农”工作

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作的重中之重，按照建设社会主义新农村的要求，认真贯彻落实党在农村的各项政策，切实加大对农业和农村的投入，加强农村公共服务体系建设，促进粮食稳定增长、农民持续增收、农村和谐稳定，确保新农村建设取得新的进展。

以农民增收为核心，千方百计拓宽农民增收渠道。坚持粮食安全战略，确保粮食产量实现 17470 万公斤。着力优化农业内部

结构，今年要认真抓好 6.6 万亩烤烟、18 万亩辣椒、5.5 万亩花生和 10 万亩蔬菜种植，提高特色优势农产品生产能力，确保 17.8 万担烟叶收购任务及 9368 万元烟农收入、2060 万元烟税收入任务的完成。同时，要抓好烤烟标准化示范县的建设，迎接国家级的验收。巩固、发展好“林改”成果，积极推动全县林产业的发展。坚持“技、资、物”配套服务和畜禽品种改良等科技措施，抓好外销 20 万头商品猪和 4 万头商品肉牛的畜牧商品基地建设，实现畜牧业产值 3.6 亿元，把畜牧业收入占农民人均纯收入比重提高到 38% 以上。大力发展农村二、三产业，有计划地引导农民向非农产业转移，今年争取再向外输送农村劳动力 10000 人，实现农民工劳务收入 2 亿元以上。

以农业增效为重点，加快推进农业产业化步伐。大力推进特色农产品生产基地建设，积极推进农业生产商品化进程，提高农产品商品率，促进农业增效。新办和扶持一批市场前景好、辐射带动力强、资源支撑面大、群众受益面广的龙头企业，推动订单农业加快发展，带动更多的农民进入市场，争取使金不换集团、丰林花生油厂、华博贸易有限公司、天圣牧业公司等龙头企业在带动三七、花生、辣椒、蔬菜、畜牧等产业发展上有新的突破，努力打造黑巴草场牧业观光景点。重视推进农产品标准化，围绕辣椒、花生、蔬菜、三七、优质稻等特色优势农产品和加工产品，建立农业标准化体系，推进农产品标准化生产，提高市场竞争力。积极推进以科技和信息为重点的农业社会化服务体系建设，为农村经济发展搞好服务。鼓励稼依生猪协会、辣椒协会等

专业协会扩大影响力，引导创办各类专业协会，大力发展农村合作经济组织等中介组织，提高农民组织化程度。着力培育经营创业型、技术推广型、“种、养、加”大户型、能工巧匠型和转移输出型等各类农村人才，促进农村劳动力由体力型向技能型、专业型、知识型转变。

以农村繁荣为目标，不断改善农村生产生活条件。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求和建设“温饱村、小康村、生态村、和谐文明村”以及实施“小水窖、沼气池、民房改造、乡村道路和实用科技培训”为主的“四村五位一体”要求，以整合资金、整合力量实施整村推进的方式，加快实施新一轮扶贫攻坚计划，重点抓好47个整村推进项目，力争实施3个村的易地扶贫搬迁项目，不断改善其生产生活条件，使广大农村群众由温饱逐步迈向小康，2007年要把土锅寨打造成为全县乃至全州社会主义新农村示范点。积极筹集资金，加大对农村基础设施建设的投入，以新建小水窖、沼气池、乡村道路、通电、解决人畜饮水困难等项目为重点，加快改善农村基础设施条件，促进农村经济的快速发展。加快小康村后续产业的发展，促进农民长期稳定增收。加大对以广电“村村通”、文化活动室为主的农村文化基础设施的投入，在农村广泛倡导健康文明的生活方式，移风易俗，推进农村精神文明建设。

(二) 围绕“工业强县”战略，加快新型工业化进程

牢固树立“工业兴则百业兴，工业活则全盘活”的思想，大力发展工业经济，加快推进新型工业化步伐。

扎实抓好工业园区规划和园区项目工作。抓紧做好“云南砚山新型工业循环经济区”的规划工作，多方筹资对园区水、电、路、通信等基础设施进行改造和建设，重点抓好毓卡片区、三星坝片区园区道路、供电和供水设施建设，尽快争取将“云南砚山新型工业循环经济区”江那、平远工业片区纳入文山工业园区规划，使我县挤进全省30个省级工业园区盘子，以争取上级的资金和政策扶持。要依托园区加大招商引资力度，积极寻求与有实力的企业集团合作，努力争取年内新入园企业5—10户。围绕矿冶、建材、乙炔化工、农副产品加工、三七药物、物流六大产业，加强项目研究论证，扎实抓好一批符合国家产业政策、支撑作用大、技术起点高的重大项目的前期工作，为工业经济持续发展打牢基础。

着力培育主导产业。要按照州委、州人民政府的要求，加大资源整合力度，严格矿产资源管理和审批，把优势资源向优势产业和优势企业配置，推进资源的规模开发和精深开发；积极引导铁合金产业整合发展，抓好斗南公司2.5万千瓦安电炉技改和凯文公司10万吨膨润土、金杏公司1.5万吨氧化锌项目的续建，当前重点要抓好云铜集团年产10万吨电解锌项目、砚山中山锌业公司10万吨电炉锌项目的前期规划及设计工作，着力做强矿冶业。努力促成电石厂二期工程、兴建水泥厂二期工程日产4000吨熟料水泥生产线项目上马，开展好年产20万吨聚氯乙烯、10万吨PVC型材、15万吨烧碱等项目前期工作，促进乙炔化工业和建材业的大发展。扎实抓好红磷农资配送中心、年产1

万吨花生油生产线等项目建设，尽快实施屠宰加工、小米辣加工等项目，做好县物流中心、肉联厂等项目的前期工作，加快发展物流业、农副产品加工业和三七制药业。继续实施工业倍增计划，提高工业在全县经济中的比重，确保全年实现工业总产值25亿元、工业增加值占GDP比重达到34.5%的目标，加速推进工业化进程。

积极发展循环经济。按照国家和省、州关于加快发展循环经济的的要求，建立以企业为主体的节能降耗和资源综合利用的运行机制，加快发展循环经济，大力推进节能降耗。大力引进资源循环型企业，鼓励企业采用新技术、新工艺进行技术改造，加快发展节能、节水、节地、节原材料的新型工业企业，提高资源利用效率。积极引导铁合金冶炼企业开展节能降耗工作，在年内使该行业节降率达到13%以上。以固体废渣回收利用为重点，加强铁合金、电石、水泥等行业的互补性合作，延伸产业链，提高对废渣的综合利用率。有计划、有步骤地淘汰浪费能源、资源、环境污染大的企业和生产线，从源头上控制资源、能源浪费和环境污染。严格项目审批程序，对不符合环保、安全、能耗等市场准入条件的不予开工。

放手发展非公经济。进一步落实鼓励和扶持非公经济发展的各项政策措施，不断完善非公经济发展的政策，继续鼓励干部职工带薪到非公企业挂职帮助工作；积极打造和利用投融资平台，优化服务，切实解决好非公企业在投融资和生产经营等方面遇到的困难和问题。认真实施中小企业成长计划，加大扶持力度，促

进中小企业尽快成长壮大。积极鼓励和支持非公企业进入国有经济退出的竞争领域，并以各种形式参与国有企业改革改制，鼓励非公企业相互联合、优势互补，支持非公企业打造品牌，提高市场竞争力。力争今年实现非公经济增加值 13.48 亿元，使非公经济增加值占全县生产总值比重提高 0.45 个百分点。

（三）围绕项目建设，进一步打牢发展基础

坚持项目兴县思想不动摇，加大项目工作力度，在争取、引进、储备、管理上下功夫，争取多上一批大项目、好项目。继续安排 500 万元项目前期工作经费，支持一批大项目、好项目开展好项目前期工作，为争取立项支持和向外招商引资作好项目储备工作。要认真研究国家投资政策和投资方向，认真做好项目储备和申报工作，积极争取得到上级更多的投入。继续实施重大项目建设“四位一体”捆绑责任制，加强对项目建设的服务，扎实抓好 17 个重点项目建设，加快改善交通、水利、能源等基础设施条件。在交通基础设施建设上，继续做好砚（山）—罗（村口）高速公路砚山段建设的协调配合工作，创造良好的施工环境；重点抓好炭（房）—普（者黑）一、二级公路、砚（山）—西（畴）公路砚山段油路改造、国道 323 线砚山城北过境线 5 公里二级公路项目的各项工作，争取早日开工建设；抓好八嘎至红坎公路砚山段和平远镇西坝至莲花塘、稼依镇新寨至补左、维摩乡山后至保可腻、干河至卡吉 4 个通达工程项目的工程进度和质量，确保顺利通过验收；抓紧做好铕卡至舍木那 8 公里、阿舍至坝心 15 公里、迷法至小各大 7 公里、斗果至居那革 5 公里通达

工程项目的申报立项工作。同时，抓紧做好县城二级客运站建设项目的各项工作，争取早日开工建设。在水利基础设施建设上，抓住国家加大对病险水库除险加固、农村安全饮水保障和灌区建设投入的机遇，切实做好项目的报批工作。今年要继续加大力度，以烟水工程为重点，加快“十一五”期间10万口旱地水窖建设步伐；抓好平远大型灌区续建工程及尧房水库除险加固、粮食生产安全综合示范区水利设施等项目的实施，同时，积极配合做好德厚水库建设的协调服务工作；围绕解决工农业生产用水问题，抓紧做好红舍克水库、丰收水库除险加固等项目的报批工作并争取年内实施；抓紧开展好阿额水库、白龙山水库、六诏水库、江那中型灌区等项目的前期工作，加快缓解供水不足的矛盾。在电力基础设施建设上，以抓好砚山500千伏、平远220千伏和阿舍110千伏输变电工程建设为重点，强化协调服务工作，促进项目尽早动工，尽快解决我县电力瓶颈问题，为工业发展提供强有力的能源支撑。

（四）围绕城镇建设，大力推进城市化进程

按照州委提出的“构建以文山县城为龙头，以砚山、平远卫星城为支撑的‘文砚平三角经济区’”发展框架，科学、准确定位以县城、平远为核心的城市功能，全面做好城镇建设工作，打造全州最适宜人居环境。

扎实抓好市政基础设施建设。实施经营城市战略，推进城市资源资本化、建设市场化进程。围绕打造“山水园林城市”的定位，突出县城和平远镇两个中心城镇，加快全县城镇建设步伐，

切实加强县城市政基础设施配套建设，全力推进城镇化进程。加快县城旧城6个片区拆迁改造，抓紧实施县城“墨山”片区建设；抓好县城奥林匹克花园、文山监狱小区、文化路延长线改造、市政中路及南路、兴城大街（二期）、盛禾园小区（二期）建设以及书院街延长线两侧用地开发及平远生态园林住宅示范二期工程等房地产开发项目。同时，要重点围绕城内山体景观、听湖水库周围，加快新一轮规划修编。坚持因地制宜、各具特色的思路，加快稼依、维摩炭房、阿猛等国道沿线重点小城镇建设工作，努力改善城乡面貌，大力推进城乡一体化进程。

认真抓好城镇管理工作。加强城镇规划管理，依法维护城镇规划的权威，从严组织规划的实施，积极推进规范化、科学化、法制化管理进程。以创建甲级卫生县城、文明卫生乡（镇）为目标，实施美化、净化、亮化、绿化工程，加强城市市容环境和市政公用基础设施管理，不断提升城市品位和形象。

以城镇建设为平台，促进大通道经济的发展。依托以高速公路为纽带的城镇，充分利用好公路、机场和临近富宁港较好的交通网络以及毗邻越南、靠近“两广”的区位优势，积极构建江那、平远两个物流中心，大力发展以工矿产品、农副产品和建材、化肥销售等为支撑的物流业，加快建设加工业、制造业和农业商品生产基地，力争到2010年使我县成为全州乃至滇东南地区重要的区域性物流枢纽、区域性商品生产基地。

（五）围绕改革开放，进一步增强发展活力

要以改革促进政府、企业和其它主体的行为切实转变到市场

经济和科学发展的轨道上来，以开放打开发展新局面。

积极稳妥推进各项改革。要采取积极、稳妥、切实有效的措施，加快推进国有企业的改革进程，粮食企业改革改制要在上半年前全部结束，商贸物业（集团）总公司和供销社的改革改制工作要在年底前基本完成，其它3户国有企业改革争取在年内启动。积极推进行政管理体制改革，重点解决好政企分开、政事分开、政资分开和规范行政审批问题。积极推进财政管理体制改，进一步加强财政资金管，实行部门预算、国库集中支付制度，建立财政绩效评价体，实施“金财工程”。积极推进户籍制度改革，放宽对农民进入县城及各类小城镇落户的限制。扎实推进农村教育、农村卫生、社会保障体制等各项改革，加快建立社会公平保障体系。

努力扩大招商引资和对外贸易。加强整顿和规范市场经济秩序工作，结合县情制定招商引资优惠政策，着力打造软硬环境。随着我州“海、陆、空”立体交通的逐步建成，依托砚山丰富的资源优势 and 优越的交通区位优势，今年的招商引资工作要有大的突破。要进一步完善招商引资目标责任考核机制，积极营造“亲商、敬商、爱商、扶商”的良好氛围，充分发挥工业园区、特色产业的“平台”和“主阵地”作用，创新招商思路，加大引资力度，多形式、多渠道招商引资，拓展招商领域和加强跨地区、跨行业合作，把工作重心转移到引进大企业、大集团上来，把招商拓展到东部沿海和东南亚、南亚地区，争取引进大项目充分整合本地区各种资源，努力实现以大项目带动大发展。积极主动参与

区域经济合作，促进产业向本地的梯次转移，扩大外贸出口，着力构建开放型县域经济体系。认真解决大部分企业依靠第三方进出口问题，争取外贸进出口总额实现 350 万美元。

（六）围绕和谐平安砚山建设，全面推进各项社会事业发展和安全稳定工作

认真办好关系群众切身利益的事情。切实开展好农村特困群众救灾救助工作，安排好春夏荒群众的生活，确保灾民和贫困户的基本生活。进一步加大就业和再就业工作力度，努力增加就业岗位。在挖掘农业增收潜力的同时，加快农村富余劳动力非农化进程，拓展农民增收渠道。逐步完善社会保障体系，认真贯彻职工基本养老保险条例，积极引导民营经济组织参加基本养老保险，逐步将城镇所有劳动者纳入职工基本养老保险范畴，扩大社会保险覆盖面；大力推进企业退休人员的社会化管理工作，做好“关、停、并、转”企业及与企业解除劳动关系人员的养老保险关系续接工作。加大整顿和规范市场经济秩序力度，严厉打击各种坑农害农行为。积极做好扶贫帮困工作，大力推进城乡新型社会救助体系建设，发展社会福利和慈善事业；依法保障妇女、未成年人和残疾人的合法权益；建立完善农民工权益保障机制，完善城镇居民最低生活保障制度，确保生活困难的家庭应保尽保；积极推进和扩大农村最低生活保障工作。要继续加大投入，进一步改善基层的办公条件及生活条件，力争再用 2 年左右的时间全面解决未通电村寨的通电问题。

大力推进社会各项事业。进一步深化农村教育综合改革，巩

固提高“两基”成果，落实农村义务教育经费保障机制，深入实施农村义务教育“两免一补”政策，要加大投入力度，加快改善办学条件。尽快启动县城新民族中学的建设，抓好平远田心民族学校、县二小的扩建以及加快县一中图书馆，县一小、职中教学楼的建设，确保秋季招生前投入使用。为缓解县城和平远的小学招生压力，要抓紧做好县城三小和平远二小建设规划，并预留好建设用地，为争取项目的尽快启动做好各项前期工作。要加快发展职业教育，积极引导民办教育健康发展。要不断强化学校管理，提高教学质量。加强农村卫生工作，提高人民健康水平，坚持卫生事业的公益性质，严格监督管理，重点要做好新型农村合作医疗的服务工作，健全覆盖城乡居民的基本医疗保障制度，加快解决农民“看病难、看病贵”的实际问题。加快县乡村医疗机构建设，改善医疗条件；加强公共卫生体系建设，提高重大疾病预防控制能力、医疗救治能力和突发公共卫生事件处置能力。加强食品、药品、餐饮卫生监管，保障人民群众健康安全。要尽快制定优惠政策，实施“人才兴县”战略，引进一批教育、卫生等领域的优秀人才，力争用3至5年的时间，使砚山教育教学和医疗卫生的环境、质量和水平实现质的飞跃。坚持把发展公益性文化事业作为保障人民文化权益的主要途径，重视文化事业的发展，要积极探索县电影公司改制后的运作模式，履行好改制后的职能，丰富农村群众文化生活；加强公益性文化设施建设，不断规范文化市场监管，加快建立覆盖全社会的公共文化服务体系。抓好广播电视“村村通”工程建设，不断扩大农村广播电视的覆

覆盖面。广泛开展全民健身活动，提高竞技体育水平，切实做好省级小康体育特色县的争创工作。高度重视国防教育，加强武装工作，不断提高国防动员和国防后备力量建设水平。以构建和谐社会为目标，全力推进优抚、双拥、统计、粮食、保险、气象、地震、人防、档案、史志、侨务、老龄、民族宗教等工作协调发展。

坚持可持续发展战略，进一步促进人与自然和谐发展。继续加大环境污染治理力度，合理保护和有序开发利用资源，抓好植树造林、封山绿化、水源保护等生态工程建设，严格保护耕地，加快土地开发整理及地质环境保护工作；加强城镇环境监测和污染治理，尽快启动县城雨污分流项目，加快县城饮用水水源保护项目的实施；认真落实农业人口独生子女家庭“奖优免补”政策，实现人口自然增长率稳步下降。

加强精神文明建设。以“讲文明、树新风”为主线，大力推进素质工程，深入开展公民基本道德规范和“八荣八耻”教育，着力解决影响砚山形象的公共文明问题。大力弘扬爱国主义精神，弘扬先进文化，倡导良好的社会风尚，倡导文明健康的生活方式。以提高未成年人道德素质为重点，着力加强未成年人思想道德建设。以培养有文化、懂技术、会经营的新型农民为目标，大力开展农民素质提高工作，深入开展群众性精神文明创建活动。

加强民主法制建设。继续抓好“五五”普法，增强全民法律素质。加强政府法制和执法监督工作，坚持对人大及其常委会负

责并报告工作，自觉接受人大的法律监督和工作监督，认真执行人大决议，积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，坚持重大问题在决策前主动与政协协商，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，并确保办理质量逐年提高。主动吸收工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联组织的意见建议。扩大基层民主，完善民主管理和办事公开制度。

进一步加强安全生产工作。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，依法严格监管，落实主体责任，加强源头治理。切实落实安全生产责任制，坚持安全生产管理，层层落实责任。要针对安全生产中出现的新情况、新问题，完善监管制度和防范措施，坚决杜绝同类安全生产事故连续发生。继续深化对煤矿、非煤矿山、道路交通、工矿商贸企业、在建项目等重点行业、重点领域的安全生产整治工作，严格执行国家“四个一律”的关闭政策。加强对地质灾害隐患的巡查和监测，尽可能减少地质灾害造成的影响。继续加大安全生产投入并督促企业增加安全投入，增强技术装备对安全的保障能力。制定和完善安全生产事故上报制度和应急救援预案，按照“四不放过”的原则，严格执行责任追究制度。

切实维护社会稳定。加大社会治安综合治理力度，继续加强基层社会治安防控体系建设，巩固和扩大“平安砚山”创建成果，坚持“打防结合、预防为主”的方针，始终保持严打的高压态势，进一步深化“打黑除恶”等专项行动，严厉打击各类违法犯罪行为，加强“禁毒”和“防艾”工作，确保“禁毒”和“防

艾”人民战争取得新突破。妥善处理好人民内部矛盾，高度重视人民群众反映集中的突出矛盾和问题，高度重视群众来信来访工作，妥善处理好信访突出问题 and 群体性事件，落实维护社会稳定各项工作责任制，把不稳定因素消除在基层和萌芽状态，为全县经济社会的快速发展创造稳定的社会环境。

（七）围绕政府自身建设，进一步提高政府行政效率

加快发展、造福人民，是政府的职责和使命，必须紧紧围绕抓落实来加强政府的自身建设。切实增强责任意识，一心一意抓发展。政府各部门要始终保持清醒的头脑，强化机遇意识，进一步增强不进则退、小进也是退的危机感和责无旁贷、义不容辞的责任感，敢于吃苦耐劳、乐于奉献，敢于承担责任、勇往直前，着力解决人民群众密切关注的热点、难点问题，以振兴砚山为己任，进一步转变政府工作作风，全力抓好各项工作的落实。切实增强服务意识，与时俱进转职能。坚持有所为有所不为，进一步转变政府职能，使政府职能真正转到宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务上来。全面落实承诺服务的工作机制，规范行政行为。继续推行政务公开，提高政府工作透明度，尽快在砚山政务网上设立“县长信箱”栏目，向公众提供与政府沟通的平台。进一步健全政府重大事项社会公示、社情民意反映制度，提高政府公信力。切实增强全局意识，步调一致聚合力。要在县委的统一领导下，充分履行好政府的职能。进一步完善重大问题集体决策、行政问责和督查督办等制度，确保政令畅通。自觉接受县人大、县政协的民主监督，主动听取各方意

见，充分调动和发挥一切积极因素，形成工作合力，共谋发展。切实增强廉政意识，清正严明强自律。认真落实党风廉政建设责任制，所有政府工作人员都要树立正确的世界观、人生观和价值观，任何时候、任何情况，党的宗旨不能忘、不义之财不能取、自我约束不放松，始终做到自重、自省、自警、自励。要牢固树立过紧日子的思想，把有限的资金用在改善群众生活上，用在加快发展上。通过努力，把政府建设成为一个干事创业、奋发作为、务实创新、廉洁高效、人民满意的政府。

各位代表，砚山已进入加快发展的一个关键时期，做好今年的各项工作，任务艰巨，意义重大。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在中共砚山县委的坚强领导下，全面贯彻落实科学发展观，坚定加快发展的信心，保持加快发展的势头，团结一心，奋发图强，为圆满完成今年的各项任务而努力奋斗！