

政府工作报告

——2012年2月23日在砚山县第十四届人民代表大会第六次会议上

县长 李 红

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

奋力拼搏，开局良好的2011年

2011年，是实施“十二五”规划的开局之年，也是砚山经受严峻考验，实现加快发展的一年。在县委的坚强领导和县人大、县政协的有力监督、支持下，我们战胜了历史罕见的三年连旱，克服了宏观政策偏紧、通胀压力加大的不利影响，按照“1237”发展思路狠抓落实，全县经济社会持续健康发展，圆满完成了县十四届人大四次会议确定的各项目标任务，实现“十二五”良好开局。

（一）经济发展实现新突破。积极落实县委一系列加速县域经济发展的政策措施，坚持在发展中促转变、在转变中谋发展。2011年，全县实现地区生产总值63.3亿元，同比增长14.4%，一、二、三产业增加值分别实现11.73亿元、28.9亿元、22.64亿元，同比分别增长6.7%、19.4%、12.1%。全社会固定资产投资完成53.9亿元，同比增长24.9%，其中500万元以上固定资产投资完成31.5亿元。财政总收入实现57551万元，同比增长23.9%。地方财政一般预算收入实现34099万元，同比增长20.8%，其中，税收增幅达27.5%。财政总支出16.2亿元，同比增支3.9亿元，其中：“三农”、民生、基础设施等领域支出10.8亿元，占总支出的比重达66.5%。发展质量

不断提高，全面完成节能减排任务，单位地区生产总值能耗下降3.5%。城镇居民人均可支配收入达到16453元，增长12.3%；农民人均纯收入达到3860元，增长33.1%。年末各项存、贷款余额分别达45.2亿元和25.3亿元，分别比年初增长20%和8.1%。

（二）产业培育呈现新态势。举全县之力投入，科学应对旱灾，在保证人畜饮水安全的同时，深入落实科技兴农、保农措施，农业农村经济持续快速发展，全县实现农业总产值19.94亿元，同比增长24.6%，完成农业增加值11.73亿元，同比增长6.7%。全面落实强农惠农政策，及时兑现农资综合补贴、退耕还林补助、良种补贴等惠农资金7166万元。在三年连旱的严峻形势下保证了粮食安全，总产达2.2亿公斤，增长9.2%。优质烟叶有效供给能力不断增强，烟叶结构不断优化，实现烟农收入3.43亿元、烟税收入7548万元。辣椒、三七、油料、畜牧、蔬菜、玉米制种等特色优势产业依托龙头企业带动得到长足发展，创建了“苗乡三七”、“丰林”、“鑫农鑫”、“华博”、“彝品香”、“咪彩”等一批农副产品品牌。面向东南亚最大的种业基地建设稳步推进，“滇砚”杂交玉米、“云陆”系列陆稻和辣椒、番茄制种不断优化创新，种子产业战略效应逐步凸显。农民专业合作社发展到89个，农业产业化发展进程加快，现代农业优势不断显现，被国家农业部认定为第二批国家级现代农业示范区。深入推进“新型工业强县”战略，扎实抓好传统产业改造提升，鼓励和支持企业节能技改，启动实施了江南公司年产5万吨电解锰技改扩建项目、阿舍冶炼厂锰系合金冶炼渣综合利用技术开发项目、文山华博公司年产20万吨系列农产品加工生产线建设等一批重点工业项目，五大工业体系持续发展壮大，带动能力明显增强，工业

主导作用充分发挥。工业园区建设步伐加快，承接东部产业转移取得新成效，美泰、森仕、金鼎等企业相继落户砚山，为发展以服装、玩具生产为主的轻工业打下坚实基础。全年完成工业总产值 67.8 亿元，同比增长 25.8%，完成工业增加值 22.9 亿元，同比增长 20.1%。积极推进“万村千乡市场工程”建设，新建和改造农家店 113 家，乡村旅游、交通物流、餐饮服务等服务业不断发展壮大，农资配送中心、禽蛋交易中心等项目稳步推进，城乡消费市场活跃，家电、汽车、摩托车下乡等惠民政策得到较好落实，社会消费品零售总额实现 21 亿元，同比增长 20%。第三产业完成增加值 22.6 亿元，同比增长 12.1%。非公经济不断发展壮大，全年实现增加值 34.2 亿元，同比增长 14.8%。经济结构不断优化，三次产业结构由 18.3: 44.4: 37.3 调整到 18.5: 45.7: 35.8。

（三）项目建设凸现新亮点。抢抓机遇，用活、用足桥头堡战略政策，全县初步规划桥头堡战略项目 370 个，总投资 807.7 亿元。狠抓项目推进工作“四位一体”责任制，建立定期通报和督促检查工作机制，加大对重点项目的督查力度，适时跟踪和监控项目运行，确保工作责任落实到位，全年共动工项目 158 个。大旱之年大兴农田水利，累计投资 1.95 亿元建成各类水利工程 10080 件，新增和改善灌溉面积 10.01 万亩，治理水土流失面积 19 平方公里，解决了 3.1 万人饮水安全问题。狠抓病险水库除险加固、五小水利工程、中低产田地改造、石漠化治理、新烟区开发等农业基础设施建设，农业生产条件不断改善。重点水源工程阿额水库建设顺利启动，“文砚平”抗旱应急供水工程一期顺利完工，二期工程已启动建设，将有效缓解我县平远地区和县城人畜

饮水及部分生产用水问题。云桂铁路砚山段建设进展顺利，蒙自经文山至砚山高速公路前期工作深入推进，国道323线城北过境一、二级公路项目完成前期申报工作。阿舍至鸣鹭砚山段、新干河至老干河、永忠村至红舍克专用三级公路和8条（段）70.17公里通村民委路面硬化工程全部完工，7个乡镇（镇）四级客运站建成运营，砚山二级客运站和平远三级客运站即将建成，农村公路养护质量和水平较大提高。按照省委、省政府“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的总体要求，完成了县城总体规划、土地利用总体规划、城市近期建设规划、林地保护利用总体规划调整修编和562个村庄规划编制工作。创新城镇开发建设运作模式，推进县城北部新区开发，启动实施大旅社片区、百货公司片区拆迁改造工程。启动枫丹华庭、杏林小区、龙景苑小区等8个房地产项目建设，推进龙头商都综合商场开发。狠抓城乡环境卫生整治工作，投入1300万元加快城市亮化、市政、环卫等基础设施建设，投入7555万元启动实施兴城大街、江那南路等10余条市政道路建设。电力、通讯等基础设施建设得到加强。

（四）民生改善显现新成效。投入6456万元新建校舍67972平方米，着力改善办学条件。义务教育、幼儿教育、职业教育、高中教育和民族教育协调发展，素质教育进一步推进，教育教学质量进一步提高，全县高考上线率达94.5%。多方筹措资金438万元，落实了320名落聘代课教师生活补助。科普宣传和农村实用技术推广工作深入开展，被中国科协列为全国科普示范县创建单位。公共文化体育服务体系不断完善，城乡人民群众文体活动丰富多彩，文化遗产保护得到加强，文化市场健康有序发展。县中医院完成整体

搬迁，县医院将于3月底完成整体搬迁，砚山麻风病康复院首批入住55人，各类传染病防治效果显著，突发公共卫生事件及时有效处置。提高了新农合报销标准，全县共减免补偿医药费用4343.3万元。全面落实计生惠民政策，切实抓好计生优质服务，持续保持低生育水平。积极争取社会救助资金，进一步提升社会保障能力，33245名城乡贫困人口享受到最低生活保障，及时发放各类补助救助资金1202万元，救灾救济能力和水平进一步提高，困难群众、受灾群众、城乡孤寡老人、留守儿童、残疾人的生产生活和医疗得到有效保障。认真贯彻落实就业再就业政策，抓好再就业工作，城镇登记失业率控制在4.6%以内。通过各种方式输出富余劳动力，外出务工收入超过1.8亿元。投入11340万元建设廉租住房、公共租赁住房8.4万平方米，启动实施城市棚户区改造、农村危房改造4994户，补助1758户住房保障专项资金1706万元。加大工程款清欠力度，切实维护劳动者的合法权益。开展了以“助老爱心、共享和谐”为主题的敬老活动，全社会敬老爱老氛围进一步浓厚。严格执行环境影响评价和环保“三同时”制度，深入开展环境整治，全力促进经济建设与环境保护全面协调可持续发展。大力实施防护林、低产林改造、木本油料林等造林工程，全县森林覆盖率达28.1%，比上年提高2个百分点。全国石漠化综合治理试点项目被评定为省级合格工程和优良工程，总结探索了具有砚山特色的石漠化治理经验。整村推进新农村建设、易地搬迁、扶贫安居工程、革命老区、深度贫困群体和集中连片特困地区扶贫开发规划等工作顺利推进，产业化扶贫、小额信贷扶贫工作力度加大，农村贫困面逐步缩小，农村面貌日新月异。国防动员、双拥共建、民族宗教、统计调查、

广播电视、旅游、审计、编制、质监、盐务、邮政、气象、侨务、档案、残联、人防、防震减灾、工青妇等工作取得新的进步。

（五）改革开放增添新活力。县乡政府机构改革任务圆满完成，华侨农场改革改制顺利通过国务院检查验收，平远“扩权强镇”试点工作稳步推进，回龙农场改革顺利完成，工业园区实体化和投融资体制改革成效显著，机构效能进一步提高。深化工资制度改革，认真落实工资福利待遇，加强人才队伍建设，人才资源优势不断显现。全面完成城关供销社改革改制工作，供销社“二次创业”工作向纵深推进。加强国家基本药物制度实施的监管，基层医药卫生体制综合改革稳步推进，公共卫生服务能力不断增强。制定并落实一系列招商引资和扶商强商的政策措施，创新招商方式，拓宽招商领域，为企业提供“保姆式”服务，全县形成了统一思想，真抓实干，齐抓共管的招商引资良好氛围，成功引进了海螺、美泰、森仕、金鼎、江南锰业等一批大企业集团入驻砚山发展。切实强化对外合作与交流，全县共实施国内合作项目 84 个，协议投资总额 32.9 亿元，实际到位资金 17.8 亿元。

（六）社会管理树立新形象。深入开展清网、打黑除恶等专项行动，严厉打击各类犯罪活动，法治砚山、平安砚山、诚信砚山建设取得新进展，第三轮禁毒防艾人民战争全面启动，社会大局持续稳定，人民群众安全感和满意度明显提升。落实安全生产责任制和“一岗双责”，应急救援装备和队伍建设进一步加强，坚持不懈地开展安全生产隐患排查整治，进一步加强重点行业、重点领域的安全监管，全县安全生产总体平稳。加强食品药品安全监管工作，积极推进食品药品诚信体系建设，食品药品市场秩序进一步好转。严

严厉打击食品中添加非食用物质和滥用食品添加剂行为，公共安全保障水平明显提高。畅通群众诉求渠道，一批信访积案得到有效化解。强化“民族团结的国家更强大，民族团结的人民更幸福”的理念，以基础设施建设、民生改善、产业支撑为创建重点，在全县全面铺开民族团结进步创建活动，“三个离不开”的思想更加深入人心，各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的良好局面更加坚固。

（七）政务服务展现新水平。认真执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大、政协和社会各界的监督，主动加强与政协的联系。高度重视代表建议、政协委员提案办理工作，全年共办理人大代表建议、批评、意见 204 件，办复率达 100%，办结 161 件，办结率为 78.9%；办理政协提案 163 件，办复率达 100%，办结 130 件，办结率为 80%。加大投入，县人大、县政协办公环境得到改善。巩固和完善法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府四大主题 16 项制度，政务服务不断拓展创新、务实高效，政府自身建设实现常态化。加强政府工作督查，严格执行目标倒逼管理，深入践行一线工作法，列入重点督查的 20 个重大建设项目、20 项重要工作取得明显成效。加大投资环境整治，共清理行政审批项目 209 项，取消行政审批项目 7 项。加强政务服务体系建设，县级政务服务中心软硬件建设深入推进，建成 12 个乡镇为民服务中心和 104 个村民委（社区）为民服务站，实现了网上查询、网上申报、网上受理、网上审批等政务服务的网络化。网上政务服务和电子监察系统顺利投入运行，政务信息公开成为常态，全年公开政府信息 1 万余条，接待政府信息咨询服务 8000 余人次。投资 426.9 万元完成了 11 个乡镇及所属村民委（社区）“农事 e 网通”建设任务，并全面推广运用，

全年共通过“农事e网通”办理服务事项5348项，逐步实现了“事在村办、钱在村领、证在村拿、书在村看、困难在村反映、问题在村解决”的目标。认真落实党风廉政建设责任制，深入推进惩治和预防腐败体系建设，加强重点岗位、关键环节的监督检查，全面加强政府采购、重大项目建设、财政性资金的监察和审计，全县政府系统勤政廉政能力进一步增强。

各位代表！过去一年的成绩来之不易。这是县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县各族人民团结一心、攻坚克难的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民致以崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向奋战在各条战线上的广大干部群众和离退休老同志；向驻硯单位、驻硯解放军、武警部队官兵和公安政法干警，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友致以衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们更要清醒地看到，在前进的道路上还存在很多不足，面临不少矛盾。主要表现在：一是经济总量小、人均水平低，结构不合理、产业层次不高，转变发展方式、调整经济结构任重道远；二是道路交通、农田水利、电力能源等基础设施与加快发展的要求还不相适应，特别是水资源“瓶颈”制约亟待破解；三是统筹城乡发展难度大，城镇化水平低，区域发展不平衡，社会事业发展依然滞后，保障和改善民生任务艰巨；四是社会管理面临新课题，维护社会稳定压力增大；五是对外开放水平不高，发展环境仍需改善，思想不够解放、体制机制不活，不作为、乱作为特别是群众的合理诉求不能及时得到解决等现象还不同程度存在，公务员作风需进一步改进，政府部门行政效能和

服务水平还需进一步提高。这些困难和问题，我们将给予高度重视，不回避、不耽搁、不放松，抓住关键环节，采取有力措施，以强烈的责任感和使命感认真加以解决。

务实创新，追赶跨越的2012年

今年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是加快经济结构调整，推进发展方式转变的关键一年。做好今年政府各项工作，对推动全县科学发展、和谐发展、跨越发展，实现“十二五”规划蓝图奠定更加坚实的基础，具有十分重要的意义。

根据县委十一届二次全会的部署，今年政府工作的**总体思路**是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，以科学发展、和谐发展、跨越发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，抢抓新一轮西部大开发和桥头堡建设战略机遇，充分发挥砚山在全州的区位优势、交通优势，做大经济总量，调整经济结构，推进城乡统筹，深化改革开放，着力保障民生，维护社会稳定，着力推进产业发展年、园区建设年、招商引资年建设，抢抓机遇、奋力赶超，着力开创全县经济社会跨越发展新局面。

今年全县经济社会发展的**主要预期目标**建议为：地区生产总值增长14%以上，地方财政一般公共预算收入增长15%以上，全社会固定资产投资增长20%以上，农民人均纯收入增长19%以上，城镇居民人均可支配收入增长10%以上，社会消费品零售总额增长19%以上，单位地区生产总值能耗下降2%，城镇登记失业率控制在4.6%以内，人口自然增长率控制在6.8%以内。

围绕这一目标，县人民政府将突出重点，突破难点，咬定目标不动摇、推进工作不懈怠、狠抓落实不折腾，在经济社会发展的重

点领域和关键环节实现新的跨越。

（一）坚持实施项目带动，在增强经济发展后劲上实现新跨越。推动砚山科学发展、和谐发展、跨越发展，载体是项目。我们将牢固树立“一个项目就是一个增长点、一个项目就是一份带动力”的意识，紧紧抓住国家把云南建成面向西南开放重要桥头堡和新一轮西部大开发的历史机遇，把项目建设作为支撑发展的基础，坚持不懈地加强项目工作。一是抢先储备和申报项目。努力培育一支懂项目、善协调、会服务的项目工作队伍，提高项目储备申报的能力。加大项目工作投入，安排 2000 万元项目前期工作经费，为项目储备和申报打牢基础。深入分析研究承接产业转移的前瞻性、潜在性项目，谋划一批打基础、谋长远、促发展的大项目，储备一批符合国家产业政策的基础设施、生态环境、能源交通的好项目，积极争取桥头堡战略项目投资向我县倾斜，做到常年筛选、滚动储备、动态管理，以项目带动经济增长，推进我县基础设施建设跨上新台阶。二是抢先对接和实施项目。用好国家鼓励云南在推进桥头堡建设中“先行先试”的特殊待遇，解放思想，勇于探索，敢于担当，大胆突破机制体制和政策障碍，尽最大努力争取更多的项目。做到争取的项目早开工，招商的项目早落地，以开工保投资，以投资促效益。有利于民生改善的项目、有利于跨越发展的项目，抢先对接、抢先实施。三是加大招商引项目。把招商引资作为经济工作的重中之重，进一步明确责任，主动对接协调，确保已签订战略合作协议项目尽快落地建设。抓好招商引资年建设，进一步清理完善各类招商引资优惠政策，进一步增强“护商、爱商、敬商”意识，迅速掀起新一轮招商引资热潮，瞄

准世界 500 强和中国 500 强企业，主攻长三角、珠三角以及港澳等地区，对重点行业、重点企业开展专业化、高频率招商。采取多种方式，主动深入沿海发达地区和企业开展招商引资；提高招商引资质量和成效。实行重点招商项目落地建设“帮办”机制和跟踪服务制度，推行招商引资项目一套人马服务到底，健全完善招商引资质量考核评价及奖惩办法，严肃查处行政不作为、慢作为、乱作为等行为，努力营造良好的发展环境，以优质高效的服务吸引更多的国内外知名企业入驻砚山发展。四是切实加强项目管理。进一步规范项目审批、立项、备案程序，全面落实项目法人制、工程招投标制、项目监理制、重大项目审计制和项目质量终身制，着力加强工程招投标、资金使用、工程建设、质量安全等重点部位和关键环节的监督管理，不断提高项目建管水平和投资效益。结合招商引资奖励新机制，建立健全项目争取和推进工作的考核激励政策，重奖项目争取有功人员，努力打造全县上下争项目、抢项目的工作格局，确保 500 万元以上固定资产投资达 41 亿元以上，增强全县经济社会跨越发展的后劲。同时，进一步加强银政银企合作，搭建融资平台，着力解决项目建设融资难的问题，提高金融服务地方经济发展水平。

（二）不断夯实农业发展基础，在发展现代农业上实现新跨越。推动砚山科学发展、和谐发展、跨越发展，基础是发展现代农业。我们将坚持“三农”工作基础地位不动摇，切实把关系农村改革、发展、稳定的矛盾处理好，促进农村全面发展，实现农业总产值 23 亿元，增长 15% 以上。一是努力提高粮食综合生产能力。全面贯彻落实各项强农惠农政策，县级财政逐年加大“三农”

投入，让党和政府的温暖普惠于民，促进农业增效、农民增收和农村发展。及时足额兑现各类支持和保护农业生产的专项资金，进一步提高农民发展生产的积极性。加大农业科技投入，增加科技含量，降低生产成本，抓好粮食高产基地建设，确保粮食和主要农产品的生产稳定发展，确保完成粮食总产量 2.3 亿公斤。二是切实加快农业产业化进程。抓住省、州加大扶持农业龙头企业的机遇，积极争取项目资金支持，扎实抓好国家级现代农业示范区建设。从今年起每年财政投入不低于 2000 万元的专项资金，争取不少于 2 个亿的项目资金，集中扶持农业产业化发展，着力推进产业化进程。重点抓好“马鞍山·中华品牌亿元生态村”项目的实施，全面推进烤烟标准化建设，进一步优化烟叶结构，打造砚山“黄金走廊”烟叶品牌，确保完成 42 万担烟叶收购计划，实现烟农收入 4 亿元、烟税收入 9000 万元以上。加大同云南农大的合作力度，积极组建种业公司，加快推进种业基地建设，促进种子产业发展壮大。加强三七精深加工科技攻关及成果转化，加大砚山三七品牌的宣传和推介力度，努力在三七资源整合、科技研发、扩大精深加工和引进战略合作伙伴、药食同源申报等方面取得新突破，力争实现产值 9 亿元以上。加大辣椒优质品种的提纯复壮研究和地域保护力度，力争辣椒种植面积保持 46 万亩左右，产值达 7 亿元以上。大力发展无公害蔬菜，建设 15 万亩外销商品蔬菜基地，着力打造砚山“绿色蔬菜”品牌。抓好种苗繁育和示范样板建设，坚定不移地推进油料基地建设。抓住“文山·中国中药生物谷”建设的机遇，大力发展铁皮石斛、金银花、重楼等中药生物产业，培育壮大一批特色产业群。调整养殖业内部结构，积极扶持

发展生态养殖和特色养殖。强化动物防疫工作，有效规避养殖风险，实现畜牧业产值 7.6 亿元以上，农民人均畜牧业纯收入超过 1000 元。继续引导发展花生、桑蚕等产业，带动群众增收致富。三是大力改善农村群众生产生活条件。着力加强基础设施建设，加快实施病险水库除险加固、大型灌区续建、农业综合开发、中低产田地改造工程和新烟区建设，提高农业综合生产力。筹措资金 3840 万元建设 60 个整村推进新农村，争取专项资金 800 万元实施整乡推进试点乡、连片综合扶贫开发示范项目建设，做好易地搬迁、产业化扶贫和革命老区建设，着力改善农村人居环境和生态环境。认真执行国家涉农收费政策，进一步健全完善农民负担监督管理机制，扎实做好减负工作，防止农民负担反弹。落实好国家提高粮食品种最低收购价和临时性收储政策，支持优质农产品生产和特色农业发展，提高农业生产效益，增加农民家庭经营性收入，进一步提高城乡居民生活水平。

（三）加快实施“新型工业强县”战略，在推进工业化进程上实现新跨越。推动砚山科学发展、和谐发展、跨越发展，支撑是发展新型工业。我们将大力实施“工业跨越发展计划”，扎实推进新型工业化进程，着力培植一批大产业、壮大一批大企业，促进县域工业扩规模、上档次、提效益，实现工业总产值 85 亿元，增长 25% 以上。一是加快工业园区建设。县财政每年投入 500 万元以上的园区建设资金，深入推进“园区建设年”建设和工业上山试点工作。以“扩权强园区”为突破口，进一步完善工业园区的总体规划，明确定位，体现特色，深入抓好承接产业加工示范区、循环经济示范区、新型建材加工示范区、平远特色农产品加工示范区四个工业片区建

设，不断提升园区承载能力，全力满足各类企业的落户需求。健全和完善园区管理体系，创新园区管理体制机制，研究出台园区招商引资优惠政策，做到一园一策、一业一策、一企一策。加快山地城镇建设步伐，积极推进布标统卡轻工业园区规划，加快30万平方米标准厂房建设，着力打牢承接产业转移的基础。紧紧依托园区调整经济结构、发展产业集群、培育增长极，把工业园区建设成为跨越发展的主阵地、项目建设的主战场、对外开放的大窗口、经济增长的动力源和吸纳就业的强磁场。二是扶持壮大优势骨干企业。全力帮助企业解决好电力、原料供应等生产环节问题，为企业提供“保姆式”的全方位服务，让企业开足马力生产，实现工业经济的平稳较快增长。深入实施中小企业成长工程，重点培育成长性好、发展潜力大的中小企业。围绕优势产业加快重点骨干企业的培植，大力支持重点骨干企业技术改造提升，把小的做大，把大的做强，形成一批大企业、大集团，提高工业经济整体效益水平。着力打造一批产值超50亿元的产业、超20亿元的企业，确保2015年前砚山工业园区的工业总产值实现100亿元以上的目标。加快县域经济发展，确保争先进位，力争2015年前实现全县地区生产总值超过100亿元的目标。重点抓好海螺集团日产9000吨新型干法水泥一期、文山铝业红舍克年产60万吨铝土矿、砚山现代物流中心建设、云南金鼎有限公司年加工2000万件穆斯林长袍、鸿鑫公司年产5万吨铸件、电石厂二期、高频焊管项目、云建公司年产30万吨煤、立达尔公司年产1000吨叶黄素油膏、香港美泰集团年加工3300万件玩具服装及配件、森仕集团年加工140万件服装、江南公司年产5万吨电解锰技改扩建、阿舍冶炼厂年产5万吨电解锰等项目建设，为工业发展注

入新活力。深入推进“质量兴县”战略，促进产品质量、工程质量、服务质量和环境质量不断提高。指导、帮助企业争创知名、著名、驰名商标，全面推进品牌战略，提高县内企业的知名度和竞争力。三是加强节能减排工作。深入贯彻落实国家产业政策，严把环评准入关，加快淘汰落后产能，有效控制“两高一资”项目和新建高耗能项目。鼓励发展循环经济和低碳经济，引导冶炼、建材和化工等行业强化技术革新，全面推进节能、节水、节材、节地，有效控制工业“三废”排放。积极推进新工艺、新技术运用，大力发展清洁生产和清洁载能产业。严格节能减排目标责任和管理，突出抓好重点工程和重点领域的节能减排。

（四）做大做强商贸旅游业，在壮大第三产业上实现新跨越。推动砚山科学发展、和谐发展、跨越发展，潜力是第三产业。我们将把加快发展第三产业摆在更加突出的位置，建立健全发展规划和政策措施，拓展城乡发展空间，放开搞活第三产业，实现第三产业增加值 26 亿元，增长 13% 以上。一是健全完善市场体系。进一步完善和落实好投资优惠政策，加快推进政府职能转变，提高行政效能，营造良好政策体制环境，建立公平、规范、透明的市场体系，积极鼓励和支持非公企业、民营资本参与第三产业发展。强化监管和服务，坚决打击商业欺诈、制假售假、假冒伪劣行为，加强城乡贸易市场整治，抓好“诚信砚山”建设，营造公平的市场竞争秩序，建立和谐的消费环境。认真实施“万村千乡”、“双百”市场工程、“千百万工程”和“家电下乡、摩托车电动车下乡”等惠民工程，着力发展快递服务、电子商务等现代物流业，重点抓好砚山物流中心、农资配送中心、平远物流园区等项目建设，健全农村市场和农业服务

体系，构建农村现代物流服务体系，提高流通效率，降低物流成本，全面激活农村市场。二是积极发展新型商贸业。建立激励机制加大信贷资金投放和扶持，积极引导现代物流、休闲娱乐、餐饮、商贸、房地产等生活性服务业形成规模上档次，积极引导物流运输、产品设计包装、工业基础设施建设等生产性服务业形成品牌上水平。拓展投资领域，广泛吸纳外来资金和民间资金，加快发展批发零售、家政服务、物业管理、社区卫生、城镇物流等现代服务业。突出重点与注重特色相结合，大力培育引进购物广场、连锁超市、特许加盟等新型商贸业态，积极发展特色商业街（区），努力构建活跃的消费体系和坚固的市场体系。三是大力发展文化旅游产业。将文化产业作为新的经济增长点，县财政每年投入不低于 200 万元，加快推进文化产业发展。坚持旅游产业与工业化、城镇化、农业产业化相结合，相促进，认真组织实施砚山文化与旅游产业发展规划，积极推动旅游业发展与民族文化资源开发、特色观光农业发展的深度融合。大力发展一批具有民族文化风情、生态农业观光、农家休闲特色的旅游项目，着力打响砚山民族文化、三七文化、地域文化品牌，提升文化旅游业的形象和品位。充分挖掘砚山民族文化底蕴，开展好少数民族传统文化节庆活动，打造好盘龙乡响水龙、法土龙、白石岩等各具民族特色的民族文化、民族饮食与民族旅游相结合的原生态民族风情园，尽快启动听湖假日湾项目建设、民族民间刺绣综合开发、苗乡三七文化体验、彝族弦子舞保护开发、黑巴草场综合开发、民族特色村寨建设、窑上土陶瓷文化村建设、平远地区旅游度假生态区建设等项目建设，不断夯实我县文化旅游产业的基础。加快建设具有一定规模的乡村旅游景点和乡村旅馆，促进乡村旅游、休闲

观光农业成为农村群众增收致富的重要途径。

（五）统筹抓好城乡基础设施建设，在城乡一体化发展上实现新跨越。推动砚山科学发展、和谐发展、跨越发展，目标是城乡统筹、缩小差别。我们将深入贯彻落实省委、省政府保护坝区农田、建设山地城镇的战略部署，把基础设施建设作为统筹城乡发展的主攻方向，加快推进城镇化进程，为城乡一体化发展奠定坚实基础。

一是**加快城镇建设**。按照“城镇上山、农民进城”的要求，用战略的眼光规划城镇，为工业项目、城镇建设向山地布局发展，建设山地、山水、田园型城镇预留足够的发展空间，促进“文砚平”城市群建设。进一步加强城乡规划的监督管理，坚决治理圈地和无序建设的行为，努力提高城市规划建设管理水平。开工建设国道323线砚山过境一期工程，加快城市新区开发，分步实施老城区改造。加强市政建设管理和小区物业管理，提升县城整体形象。完善城镇基础设施建设监督反馈机制，严格执行规划，加大城乡环境卫生整治力度，不断健全完善城市整体功能。解决好阻碍城镇化进程的体制机制性问题，科学谋划，积极引导，逐步推进，确保转户进城的农村居民充分享受城镇公共服务。加快推进平远“扩权强镇”试点工作，将平远打造成为规划布局合理、产业特色鲜明、经济实力雄厚、社会和谐发展的综合强镇。完善县城“两污”治理工程，认真做好全县11个乡镇“两污”治理工程前期准备工作，督促做好城市供水投融资平台搭建，推进自来水公司改扩建工程。坚持以创建省级园林县城为抓手，精心设计城市建筑、街区广场、公共设施、景观体系，积极创建砚山城市品牌标识，完善城镇功能，不断提升城镇品位和形象。

二是**认真解决好水瓶颈**

制约问题。深入实施“兴水强县”战略，以更大的气魄加大水利基础设施建设投入，每年县财政不少于 3000 万元配套，狠抓农田水利建设，逐步化解制约发展的瓶颈问题。认真组织实施平远大型灌区年度项目、农村饮水安全年度项目、复兴水库引水增蓄工程和 14 件小（二）型病险水库除险加固项目，积极争取白龙山水库、公革河治理工程开工建设。科学谋划好防汛抗旱工作，做好水利设施的管理和维护，加强水库坝塘、小水窖和农田的蓄水工作，进一步推进县城和平远地区应急供水工程，确保人畜饮水安全。力争新增和改善灌溉面积 4 万亩，治理水土流失面积 22 平方公里，解决 3 万农村人口饮水不安全问题。继续坚定不移地抓好 10 万口小水窖建设任务的实施，进一步建立和完善激励机制，动员全县力量、整合部门资源，全力争取上级支持，力争在“十二五”期间全面完成 5.8 万口小水窖建设任务，为长远解决砚山人民特别是广大农村群众的饮水问题提供有效保障。三是加强交通、能源基础设施建设。加快推进云桂铁路砚山段建设，积极配合做好蒙自经文山至砚山、平远至船头高速公路和国道 323 线二级公路改造工程建设前期工作，争取尽早启动实施。抓好蚌西公路路面改造工程和 5 条（段）51 公里通村民委路面硬化工程建设，加快县、乡、村公路网络建设，从今年起用 3 年时间解决最后 40 个未通公路自然村通路问题，提高通达、通畅深度和等级标准。巩固农村公路管理养护体制改革成果，加强路政管理及超限运输治理工作，保证地方公路安全畅通。加强行业管理，确保运输市场健康发展。同时，继续实施电力“城农网”升级改造工程，推进黑巴风力发电和路德 220 千伏变电站建设，积极配合推进中石化富宁至玉溪输

油管道建设工作，抓好城乡通讯和网络基础设施建设。

（六）协调发展社会各项事业，在提升公共服务水平上实现新跨越。推动砚山科学发展、和谐发展、跨越发展，关键是全面协调可持续。我们将按照科学发展的要求，进一步加大财政投入和政策扶持力度，努力推动基本公共服务均等化，促进社会事业全面协调发展。一是坚持教育优先发展。优化教育资源配置，合理调整中小学区域布局，扩大办学规模，促进城乡教育均衡发展。抓好中小学校舍安全工程，加快推动县城三小、平远二中、平远二小等学校建设，不断提高标准化学校普及率。加强学生体质锻炼，推进学生素质教育，为全县经济社会建设提供综合素质高、综合能力强的人才资源。投入 250 万元加强学校安保队伍建设，加强学校周边环境整治，努力构建平安和谐校园。认真落实农村义务教育经费保障机制和学生资助制度，配套投入 700 万元实施农村义务教育学生营养改善工程，加大贫困生救助和寄宿生补助力度，解决好困难家庭子女上学问题。统筹抓好学前教育、职业教育、高中教育、民族教育和特殊教育发展工作。关注留守儿童的成长，加强人文关怀和心理疏导，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。建立基层一线教师外出培训机制，强化师资队伍建设。动员全社会共同做好青少年思想道德教育工作。二是增强科技创新能力。以全国科普示范县创建活动为契机，围绕新品种培育、农产品深加工，实施一批技术攻关项目。启动实施农业科技进村入户工程，深入开展农技推广和技术服务，做到技术人员到户、科技成果到田、技术要领到人。围绕矿冶、三七药业、农特产品加工产业，开展技术引进和推广应用，不断提高全

县重点产业、骨干企业自主创新能力和核心竞争力。鼓励企业加强人才引进、科技研发，促进科技成果转化。三是加快发展公益性文化事业。认真贯彻落实党的十七届六中全会精神，坚持文化建设与经济发展、社会进步相结合，启动民族文化广场、青少年活动中心、老年人活动中心、广播影视传媒中心、图书馆、文化馆、博物馆、科技馆等民族文化产业园项目建设，加快推进“两馆一站”、广播电视“村村通”、文化信息资源共享、农村电影放映“2131”、农民体育健身及农家书屋等重点文化惠民工程建设，大力发展公益性文化事业，不断提高基层文化服务能力，满足群众精神文化生活需要。扶持鼓励各类文艺创作，加大文艺奖励力度，推动文化事业大发展大繁荣。广泛开展文化“三下乡”活动和群众性文化活动，丰富城乡群众精神文化生活。加强文物保护和管理，深入开展“扫黄打非”专项行动。倡导文明健康的生活方式，加强以社会公德、职业道德、家庭美德为主要内容的精神文明建设。四是提高公共卫生服务能力。加强城乡公共医疗卫生基础建设，完善公共卫生、基本医疗、药品供应保障三大体系，推进公共卫生服务均等化项目建设。强化卫生应急救援能力建设，加大重点传染病防治力度，切实打好新一轮禁毒和防艾人民战争。积极推进公立医院改革，深入贯彻实施国家基本药物制度。认真落实新型农村合作医疗制度，提高医疗卫生服务水平，着力解决好群众看病难问题。积极扶持中医药和民族医药事业发展。加强食品药品安全管理，确保群众食品安全和用药安全。全面贯彻落实施计划生育惠民政策，抓好计生优质服务，加强流动人口计生服务管理，营造和谐计生。同时，切实保护好老年人、残疾人、妇女儿童的

合法权益。积极推进双拥共建、国防动员、人民武装、人民防空、人事人才、统计调查、史志、档案、保密、气象、邮政、侨务、金融、保险等各项工作，充分发挥工会、共青团、妇联、工商联、侨联、残联、红十字会等人民团体和社会组织的作用，促进经济社会全面协调可持续发展。

(七)着力保障和改善民生，在和谐社会建设上实现新跨越。推动砚山科学发展、和谐发展、跨越发展，保障是和谐稳定。我们必须把准民生脉搏，关注民生热点，在加快经济发展的基础上，更加注重社会建设，完善社会管理，优先保障民生支出，促进社会和谐稳定。一是进一步完善社会保障体系。深入实施“五险”制度，启动实施新型农村社会养老保险和城镇居民养老保险试点工作，力争16岁以上的城乡居民应保尽保，实现参保率达90%以上。加快推进县城中心敬老院和平远地区回民敬老院建设。解决好失地农民、贫困群众、进城务工人员等社会群体的社会保障问题，从源头上切实保障和改善民生。二是加强社会救助工作。强化民政救助在民生保障中的作用，抓好大病救助、优抚安置和慈善救助工作，提高社会救助水平。加大对低收入群众和残疾人的帮扶救助力度，适度提高城乡低保标准和部分优扶对象待遇水平，妥善安排好受灾群众、城乡困难群众和低收入群众的生产生活问题。三是千方百计促进就业。认真贯彻落实就业创业各项政策，强化就业培训服务工作，努力开发就业岗位，新增就业岗位2000个。高度重视并切实解决“用工荒”问题，采取措施鼓励就近就地就业，确保城镇登记失业率控制在4.6%以内。加大劳动保障执法监察力度，切实维护劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。四是加快保障性住房建设。扎实抓好农村民居

地震安全工程、农村危房改造工程，完成廉租住房、公共租赁住房、棚户区改造等重点项目建设，新建保障性住房4.8万平方米，加强保障性住房管理，切实解决低收入困难家庭的住房难题。五是加强可持续发展能力建设。加大财力保障力度，深入推进“森林砚山—造林绿化行动”、“七彩砚山—母亲湖保护行动”、“和谐砚山—文明道德建设行动”。突出抓好1.5万亩防护林工程、2万亩中低产林改造、7万亩木本油料基地、石漠化综合治理和农村能源建设。全面落实母亲湖保护区生态保障措施，控制保护区内的土地使用和养殖，合理调整保护区内的土地使用结构和产业结构，切实加强母亲湖保护。严格执行环境保护“一岗双责”，强化监管严格执法，认真开展环保专项行动，加强重金属企业环境管理，及时纠正和严厉打击各类违法排污行为。六是进一步强化社会管理。始终保持严厉打击违法犯罪行为的高压态势，认真落实“平安砚山”创建活动各项措施，继续加大电子防控系统和警民联动的治安防控网络体系建设。深入开展禁毒和防艾人民战争，加强对流动人口、特殊人群动态管理。完善舆情分析研判制度、新闻发布制度和重大突发事件新闻报道机制，在更高水平上推进平安砚山建设。特别是要做好学校用车安全监管和整治，保障师生生命财产安全。继续开展“县长大接访”活动，做好网上信访的调解处理，规范信访秩序，采取积极措施，有效排查和努力化解不稳定因素。认真开展“六五”普法工作，全面推进依法行政，加快依法治县进程。以和谐社区、平安村委会创建为载体，扎实推进基层民主建设，按照社区标准化建设目标要求，年内完成8个村改社建设，完成4个社区活动场所建设。继续抓好以“科学发展、安全发展”为主题的安全生产年活动，狠抓各项安全生产措

施落实，做好防震减灾和地质灾害监测预警，统筹抓好食品安全、消防安全、交通安全工作，有效防范较大以上事故的发生，建设安定和谐家园。牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题，继续推进全县民族团结进步示范创建活动，凝聚全县各族人民的力量，推进全县民族团结进步。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入开展理想信念、形势政策和感恩教育，将全县人民群众的精神、智慧凝聚到一心一意谋发展上。

（八）全面加强政府自身建设，在提高政务工作水平上实现新跨越。推动砚山科学发展、和谐发展、跨越发展，动力是自身建设。我们将继续推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设，不断提高政府自身建设的水平。一是要坚持为民办事。牢固树立以人为本、执政为民的理念，深入开展群众观点、群众路线、群众利益、群众工作“四群”教育活动，认真落实领导干部直接联系群众制度，充分发扬密切联系群众的优良作风，不断创新联系群众的方式方法，重大决策顺民而定，工作措施应民而出，发展成果让民共享。从群众最关心的热点问题抓起，真心实意听民声；从群众最直接的生计问题抓起，扎扎实实办民事；从群众最现实的利益问题抓起，千方百计惠民生。二是要坚持依法行政。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，虚心听取社会各界人士意见，切实提高人大代表议案、建议和政协委员提案的办理落实水平，提高办结率。努力创造和提供条件，让人大代表的声音更响亮，让政协委员的意愿表达更充分。认真落实按程序决策、集体决策、听证、技术咨询、决策评估等制度，确保决策科学、决

策民主、决策依法。进一步规范行政执法行为，推进公正执法、文明执法。严格依法办事、按程序办事，切实保护人民群众的合法权益。三是加强机关作风建设。积极推进学习型机关、学习型政府建设，提高各级干部履行职责、促进发展、服务人民的能力。健全完善抓落实的工作机制，强化督促检查，确保各项政策措施落到实处。认真落实厉行节约各项规定，进一步改进会风文风，精减会议文件，规范公务接待，严格公务用车管理，切实降低行政成本。把主要精力用在谋事业、干实事上，腾出更多时间深入基层、深入一线。深入推进行政问责、首问责任、服务承诺、限时办结和一线工作法等制度，加强对政府部门工作的指导、检查和督办，促进政府部门充分履行职责，着力打造高效政府，切实提高政府执行力和公信力。四是提高政务服务水平。切实加强县级政务服务中心建设，今年3月底前将行政审批和公共管理服务事项全部纳入中心，实现统一进场、集中办理，为企业和群众提供“一站式办结、一条龙服务”。进一步精减行政审批事项，规范和减少审批环节，切实提高办事效率，降低群众和企业办事成本，为外来投资者和全县人民提供优质、快捷的政务服务，把招商引资年建设活动落到实处。深入推进政务公开，拓展政务公开范围，推进行政权力运行程序化和阳光化。加快县级公共资源交易中心建设，实现各类公共资源依法、规范、阳光交易。进一步发挥“农事e网通”作用，拓宽服务范围，真正让广大群众受益。五是要坚持廉洁干事。加快推进惩治和预防腐败体系建设，完善源头预防和治理腐败制度措施。继续推进工程建设领域、土地出让、公务用车、“小金库”、商业贿赂等专项治理，巩固治理教育乱收费、公路“三乱”、医德医风建设、食品药品安全取得的

成果，强化对社保基金、住房公积金、扶贫救灾资金和重点项目建设资金等专项资金的监管，切实维护群众利益，促进社会和谐。加强财政审计、工程审计和领导干部经济责任审计。坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实保护群众的合法权益不受侵犯。坚持在县委的领导下抓好政府各项工作，着力建设一个“政治坚定、业务精湛、作风扎实、务实高效”的政府班子。

各位代表，自强不息的砚山各族人民从来就有敢为人先的勇气，从来就有开放包容的胸怀，从来就有奋发有为的精神。让我们在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县各族人民，抢抓新机遇，应对新挑战，昂首奋进，开拓创新，以跨越赶超的决心、只争朝夕的精神、坚韧不拔的斗志、攻坚克难的锐气、勤政务实的作风，奋力开创全县科学发展、和谐发展、跨越发展新局面，为建设开放富裕文明幸福新砚山而努力奋斗！