

# 政府工作报告

——2015年2月11日在砚山县第十五届人民代表大会第三次会议上

代理县长 陈 凌

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议；并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

2014年，面对错综复杂的经济形势和多年未遇的困难挑战，在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县广大干部群众，努力化解产业转型升级带来的压力，把稳增长作为首要任务，积极应对、克难奋进，转变作风、狠抓落实，较好地完成了年度各项目标任务。全县完成地区生产总值99.02亿元，增长10%；地方财政总收入8.99亿元，增长17.1%，其中地方公共财政预算收入6.2亿元，增长23.1%；规模以上固定资产投资73.12亿元，增长29%；城镇和农村常住居民人均可支配收入22945元、7354元，分别增长9%、14.2%；社会消费品零售总额32.09亿元，增长13.1%；年末金融机构各项存贷款余额75.88亿元、42.97亿元，分别比年初增长10.3%、16.5%。一、二产业增加值，地方公共财政预算收入，农村常住居民人均可支配收入，农业总产值提前实现“十二五”规划目标。

**（一）农业农村经济稳健发展。**全年整合各级各类资金 5.78 亿元，深入实施“三农”发展大规划，稳步推进国家现代农业示范区建设。兑现良种、农资、农机（具）等各项惠农补贴 1.05 亿元；完成粮食产量 2.63 亿公斤，增长 2.9%，研发“滇砚”杂交玉米新品系 2017 个，37 个品种在东南亚国家通过认定；巩固发展烤烟、辣椒、三七、蔬菜、畜牧等高原特色农业，实现烟农收入 5 亿元、烟叶税收 1.1 亿元，新增农民专业合作社 143 个，获批国家级和省级示范社 5 个。积极争取上海市闸北区、中国兵器装备集团等帮扶单位的扶持，累计投入各级各类扶贫资金 4.57 亿元，完成整乡整村推进、革命老区建设等 88 个项目，新解决 8600 名贫困人口的脱贫问题。全县农业总产值完成 35 亿元，增长 6.2%。首次被确定为全国产粮大县、生猪调出大县。

**（二）工业经济发展稳中有进。**县级财力安排新型工业化发展专项资金 2000 万元，整合省州扶持资金 9525 万元，加大园区建设和企业扶持力度，新建标准化厂房 5.53 万平方米，文山海螺日产 9000 吨水泥熟料一期工程建成投产，光电产品、电子加热服装、汽车音响导航等一批制造产业先后入园，产业集聚效应更加明显。矿产资源“两整一提高”和煤炭产业转型升级工作扎实推进，矿业秩序进一步规范。资源综合利用和节能减排取得新进展，万元 GDP 能耗预计下降 3%。认真落实国家和省、州稳增长、促改革、调结构、惠民生的政策措施，积极推进“两个 10 万元”微型企业培育，全县工业总产值完成 113.58 亿元，增长 8.2%。

**（三）现代服务业发展步伐加快。**砚山现代物流园区动工建设。《砚山县旅游发展规划》修编工作进展顺利，阿舍黑巴草场、盘龙法土龙片区民族文化生态园休闲旅游成新亮点。砚南林产品市场建设稳步推进，砚山现代综合农贸市场和一批便民超市建成使用，城乡市场集中整治取得阶段性成效，互联网、汽车、保险等产品向农村延伸，家政、物业等社区服务业健康发展。实现第三产业增加值 31.82 亿元，增长 7.2%。

**（四）城乡发展基础更加牢固。**滚动安排项目前期经费 2500 万元，抓好 162 个 500 万元以上项目建设。云桂铁路、平文高速公路、蒙文砚高速公路、国道 323 线改造等重点交通项目（砚山段）建设进展顺利；全县 35 个行政村 386 公里路面硬化工程启动建设；砚文大道及县城东过境公路等 5 个项目前期工作有序推进。建成各类水利工程 8122 件，白龙山水库、六雷水库和中央财政山区“五小水利”重点县等 13 个项目建设顺利实施，启动或完成五谷冲水库等 12 个项目前期工作，新解决 3.73 万人的饮水安全问题。大力实施中低产田地改造、农业综合开发等基本农田建设项目，粮食安全的基础进一步夯实。平远阿三龙 20 兆瓦太阳能光伏发电项目完工并网，500 千伏变电站三期工程、城农网改造升级工程、城市天然气管道建设进展顺利。完成新一轮《砚山县城镇体系规划》、《“十二五”城乡统筹规划》等规划编制，建成市政中路、兴和路等 5 条市政道路，开展城乡环境卫生综合整治，推行城区公共环境卫生清扫保洁市场化运作，乡（镇）“一水两污”项目

选址初步完成，城乡市政公共服务设施和人居环境逐步改善，城镇化率预计达 41%。

（五）财税金融工作运行良好。加强税源培植，稳步推进“营改增”工作，强化税收征管，超计划完成收入任务。优化支出结构，保障重点项目和民生支出，实现地方财政总支出 27.1 亿元，增长 11.8%，全年民生领域支出 20.4 亿元，增长 11.5%。“爱心水窖”建设县级补助标准由每口 500 元提高到 1500 元；投入资金 627 万元改造村（社区）办公用房 27 个、新建村（居）民小组活动室 71 个。乡（镇）工作岗位补贴全面兑现落实。开展“信用户、信用村、信用乡（镇）”创建活动，农村信用体系逐步健全。创新企业融资方式，七合农业、坤七药业创业“新三板”挂牌上市稳步推进。盘活国有资产，突破融资瓶颈，工业园区和市政基础设施等项目顺利实施。深化银政银企合作，加大信贷投入，共发放涉农贷款 29.09 亿元、企业贷款 14.28 亿元，“三权三证”抵押融资贷款余额达 3.65 亿元，金融服务地方经济发展的水平逐年提升。

（六）改革开放政策持续发力。认真贯彻落实县委关于全面深化改革的实施意见。承接省、州下放审批项目 52 项，调整审批事项 60 项，取消审批项目 34 项。政务服务、公共资源交易、电子政务平台建设加快推进，全县政务服务机构办理行政审批和服务事项 89 万件，并联审批项目 131 个，实现公共资源交易总额 3.76 亿元。启动新一轮政府机构改革和职能转变，行政效能明显提高。积极落实各级招商引资优惠政策，强化产业招商、园区招商、以

商招商、驻点招商，先后引进香港皓群、深圳中触、广州好蜜蜂等电子科技企业落户入园。全年引进和实施国内合作项目 43 个，到位资金 50.52 亿元，增长 28.6%。

**（七）生态环境整治初现成效。**安排 500 万元专项资金，持续推进和谐砚山、森林砚山、七彩砚山“三项行动”。水源林建设、石漠化综合治理、农村能源建设等生态文明工程有效实施，森林覆盖率达 30.9%。严格基本农田保护，深入推进城镇上山、工业上山，国土开发空间进一步优化。县城污水处理厂改扩建项目稳步推进，阿舍垃圾焚烧处理试点项目建成使用。严格环境准入和污染排放标准，强化重点区域重金属污染防治，推进大气污染防治行动，淘汰落后产能矿热电炉 5 台，资源综合利用和环境保护力度加大。实施听湖水库小海湾坝水污染防治与生态修复工程，听湖水库水质由五类提升至四类。

**（八）民生保障能力继续提升。**投入资金 6.67 亿元，关乎人民群众住房、饮水、出行、上学、看病、就业等十件惠民实事较好完成。县民职中整体迁建、平远二中、江那中心幼儿园等项目顺利推进，实现“农村义务教育营养改善计划”食品统一配送，“两免一补”惠民政策有效落实，学前教育、义务教育、职业教育、特殊教育协调发展，全县高考上线率达 94.57%。科普工作扎实有效开展，对经济发展的贡献率逐年提高。实施县中医医院综合住院楼、妇幼保健院门诊医技楼等 16 个卫生基础设施项目建设，有效处置伤寒/副伤寒疫情，计划免疫、妇幼健康等卫生惠民工程深入

实施，报销新农合补助资金 1.82 亿元，医疗卫生保障能力不断增强，县中医医院被确定为省内首家全国中医药文化宣传教育基地。深入开展食品安全专项整治行动，食品安全保障能力进一步提升。“单独二孩”等计划生育惠民政策有效落实。县民族剧院即将落成，文化惠民工程深入实施，公共文化免费开放实现县乡全覆盖。王有德故居、阿猛会址、鲁都克天主教堂、竜所魁星阁等重点文物保护单位得到恢复和修缮。白沙坡村荣获首届“云南十大刺绣名村镇”称号。依托县内劳动密集型企业，推动农村富余劳动力就近就地转移就业，城镇登记失业率为 3.59%；切实保障农民工权益，清理拖欠农民工工资 1482 万元；职工“五险”参保人数稳步增长，社会保障覆盖面不断扩大。积极应对雨雪冰冻等自然灾害，受灾群众的生产生活得到及时救助；县社会福利院和一批乡（镇）、社区养老机构动工建设，州内首家居家养老服务中心在江那镇书院社区建成使用。实施公共租赁住房 1500 套、棚户区改造 800 户、农村危房改造 1558 户。残疾人基本服务状况和专项调查全面启动。体育、统计、地震、史志、档案、侨务、妇女儿童、慈善、人防、气象、邮政等各项事业协调发展。

**（九）社会治理水平逐年提高。**深入开展“六五”普法工作，法治县创建通过州级初验。依法管理民族宗教事务，安排专项资金 500 万元，开展民族团结进步示范县创建，各民族关系更加和谐、宗教更加和顺。深入开展双拥共建活动，被省委、省政府评为第九届双拥模范县。推进城镇社区网格化管理试点工作，涉枪

涉爆、“两抢一盗”等社会治安突出问题得到整治，在全省群众安全感和满意度年度测评中，排位比上年度上升 25 位。加大社会矛盾纠纷排查调处力度，全年共排查矛盾纠纷 3169 件，成功调处 3145 件，受理信访件 1948 件，办结 1915 件。开展安全生产大检查“百日大会战”、“十打十治”打非治违专项行动，实现连续七年无重大安全生产事故发生。

**（十）政府自身建设不断加强。**坚决执行县委的决定，主动接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督。严格实行政府议事决策制度、扩大政府信息公开范围，自觉接受社会各界监督。积极支持法院、检察院、人民团体依法依规开展工作。整合资金 6027 万元，办结人大代表建议 169 件、政协委员提案 156 件，办结率分别提高 1.24 和 4.5 个百分点，办理质量逐年提升。认真开展党的群众路线教育实践活动，江那综合农贸市场脏乱差等一批群众反映强烈的问题得到有效整治。文件、会议、“三公”经费分别下降 18%、30%、19.8%，各类考核比上年减少 7 项，清理腾退办公用房 5045 平方米，废、改、立各项制度 42 项。认真落实党风廉政建设责任制，强化重点工作和重大项目督查，大力整治“庸懒散拖”和机关工作人员不作为、慢作为、乱作为行为，加大案件查处力度，全年问责干部 66 人、政纪处分 24 人。

各位代表，回顾过去的一年，我们在重工产品价格下跌、要素成本上升、淘汰部分落后产能、关闭整顿煤矿、三七市场低迷、雨雪冰冻灾害等诸多困难面前，万众一心、众志成城，攻坚克难、

真抓实干，较好地完成了年度各项目标任务，发展历程艰辛坎坷，发展成绩令人振奋。这些成绩的取得，是州委、州政府及县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，是各位代表积极建言献策并辛勤工作的结果，凝聚着全县人民的智慧和汗水。在此，我代表县人民政府，向各位代表，向全县各族群众、各民主党派、各人民团体、各界人士和各级干部，向省州驻砚单位和驻砚军警部队，向所有关心支持砚山经济社会发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，客观分析当前形势，我县经济社会发展还面临诸多困难和问题。主要表现在：一是经济总量小，产业结构不尽合理，培育和壮大县域经济任务艰巨，保持经济快速增长的压力加大；二是项目审批难、落地难、融资难问题依然突出，交通、水利、市政、教育、卫生等基础设施建设仍然滞后，民生保障任务繁重；三是社会矛盾日益凸显，维稳形势复杂，社会治理面临新课题；四是重点领域和关键环节改革亟待突破，发展软环境仍需进一步改善；五是干部队伍作风转变不到位，法治意识、问题意识、担当意识、廉政意识与党和人民群众的要求仍有差距，谋全局、抓改革、促发展的能力和水平有待进一步提高。对此，我们要以问题为导向，用改革的精神、创新的举措破解发展难题，全力做好政府各项工作，决不辜负各位代表和全县人民的期望和重托。

## **二、2015年主要任务**



今年是全面深化改革的关键之年，全面推进依法治国的开局之年，“十二五”规划的收官之年，做好今年的工作意义重大。县人民政府工作的总体思路是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中和四中全会、中央经济工作会、省委九届九次全会、省委经济工作会、州委八届七次全会、县委十一届九次全会精神，以习近平总书记系列重要讲话和对云南工作的重要指示精神为指导，以科学发展为主题，突出“稳中求进、能快则快、加快发展”的主基调，积极适应新常态，把转方式调结构放到更加重要位置，着力深化改革开放，着力推进依法行政，着力实施创新驱动，着力强化风险防范，着力保障和改善民生，促进全县经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

**发展预期目标是：**地区生产总值增长10%以上，地方公共财政预算收入增长6.5%以上，规模以上固定资产投资增长18%以上，社会消费品零售总额增长12%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%、12%以上，城镇登记失业率控制在4%以内，城镇化率达42%以上，人口自然增长率控制在6.9%以内，全面完成“十二五”规划目标任务。

当前，我国经济发展正进入新常态。省委明确提出新常态下必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，坚定发展信心，推动经济提质增效，坚守发展底线。州委对新常态下经济社会发展作出了全面安排部署，要求我们加快发展不动摇、扩量提质不松劲、转型升级不停步、改革创新不畏难、改善民生不懈怠。因此，我们

必须立足县情，统一思想、坚定信心、保持定力，在政府各项工作中，持续推进有历史脉络根源的思想解放、持续推进有历史耐心要求的务实担当、持续推进有历史使命责任的依法行政；以改革创新的精神，强力推进园区经济、民营经济和县域经济建设，不断挖掘砚山经济增长的新动力，确保全县经济社会能快则快、加快发展。

围绕发展思路和目标任务，今年重点抓好 10 个方面的工作：

（一）抓实国家现代农业示范区建设，推动“三农”发展新突破。继续安排 2000 万元农业产业化发展资金，以实施“三农”发展大规划为引领，确保粮食安全，促进农业增效农民增收，实现农业总产值增长 7% 以上。加快国家现代农业核心示范区建设。以综合示范园区为重点，整合各类资金 7500 万元加强园区基础设施建设，提高园区发展的保障能力。加大现代农业示范项目申报、资金筹措及招商选资力度。深化院县、校县合作，加快推进中澳怡柯唯生物资源可持续性研究与发展中心、热带亚热带杂交玉米国家工程研究中心和云南高原特色农业产业研究院建设，促进园区产业发展、示范引领取得新成效。夯实产粮大县地位。认真贯彻落实国家强农、惠农、富农政策，及时足额兑现各项涉农补贴，严控耕地保护红线，稳定粮食生产面积，落实科技增粮措施，力争粮食产量达 2.68 亿公斤。扩大农产品质量检验检测覆盖面；着力发展绿色农业、特色农业、品牌农业，推进农产品回归大自然，增强砚山现代农业竞争力。培育新型农业经营主体。着力引导农

民专业合作社规范运作，大力培育专业大户、家庭农场、农业庄园和新型职业农民，引导承包地有序流转、适度规模经营，提高新型农业经营主体带动群众增收致富的能力。促进农民稳步增收。引导农民瞄准市场需求，巩固三七产业，做大辣椒产业，做精外销蔬菜产业，提升畜牧产业，加快培育种业、中药材、万寿菊等新兴产业。优化烟草产业，力争实现烟农收入5亿元以上、烟税收入1亿元以上。

## （二）抓实省级工业园区建设，推动工业转型升级新突破。

坚持“工业强县”战略不动摇，安排3000万元新型工业化发展专项资金，减重增轻调结构、育新带旧促转型、抓大带小壮实力，实现工业总产值增长16%以上。强力推进园区基础设施建设。充分挖掘省级工业园区优势，积极争取资金、项目支持，加快现代物流园区、职中迁建、园区信息化、兴业中路、四期标准厂房及配套基础设施建设，进一步提升园区绿化照明、供排水等配套服务功能，增强园区承载能力，实现园区与城市功能融合、发展同步。积极打造培育新兴产业。着力解决融资、土地、人才等制约民营企业发展的瓶颈问题，加快推进电子、服装、玩具和皮具产业建设，促成华明电池、文山科泰丰电子、云南启明LED研发生产等科技项目投产见效，逐步形成劳动密集型产业集约集群发展新格局。力争云南五联清真牛肉精深加工、文山海螺水泥二期等项目启动实施。继续推进“两个10万元”微型企业培育工程，支持企业申报驰名商标、著名商标，引导企业上市融资，加快全民创业、

全民创新步伐，促进承接产业转移再上新台阶。巩固提升传统产业。突出砚山生物资源优势，做强做大龙头企业，推进农特产品精深加工提质增效。加快矿产资源整合，推进天雄选矿场、云建公司年产30万吨煤矿1号井、云润膨润土精深加工等项目建设。重视、引导重工产业转型升级，推动传统重工业向精深加工、配套加工的中高端迈进。

**（三）抓实项目投资，推动城乡基础网络建设新突破。**准确把握国家和社会资本投向，创新项目工作考核奖惩机制，继续安排2500万元项目前期工作经费，扎实有效抓好149个500万元以上项目建设。着力抓好综合交通网络建设。加快平文高速公路、蒙文砚高速公路、国道323线改造等项目（砚山段）建设，积极做好蒙文砚丘铁路（砚山段）和砚西公路前期工作。加强农村公路升级改造，高质量推进农村公路路面硬化工程，提前实现全县通行政村道路硬化目标，不断提高农村交通运输安全水平。着力抓好水保障网络建设。重点实施国家农业水价综合改革试点、阿香水库、五谷冲水库、高效节水灌溉等10个重点水利项目建设，切实做好海子边引蓄补水抗旱应急等10个项目前期工作。实现新增和改善灌溉面积2.1万亩，解决3.46万人饮水困难问题，治理水土流失面积12平方公里。着力抓好能源网络建设。推进城乡电网升级改造，加快110千伏统卡变电站、太阳能光伏发电二期、黑巴38兆瓦风能发电等项目建设，努力建成更加完善的新能源保障网。着力抓好航空网络建设。支持文山机场发展，发挥综合立体

交通优势，积极规划集民航服务、航空体育运动、现代农业观光、生态公园建设、民族传统文化展示、休闲养生旅游于一体的空港经济圈建设，推动民航业发展与地方特色产业发展深度融合，为文砚同城化奠定基础。着力抓好信息网络建设。推进电信、移动、联通等基础通信设施建设，提高网络性能和安全，推动电子商务、互联网金融、文化创意融合发展。

**（四）抓实城乡统筹，推动新型城镇化发展新突破。**坚持“城市现代化、农村城镇化、城乡一体化”的基本思路，扎实开展统筹城乡试点县建设，推动社会公共资源向农村覆盖，逐步缩小城乡差距。大力提升城市经营管理水平。积极推动“文砚丘平”城镇密集区和“文砚同城化”规划建设，争取年内完成《砚山风景名胜区总体规划》修编评审和控制性详细规划及专项规划编制，实现城市规划区控规全覆盖。加快百货公司片区旧城改造，城南、城北新区开发，尽快启动兴城大街四期、环城东路等市政道路建设，统筹布局文化、教育、卫生、体育等公共服务设施，切实增强城镇综合承载能力。认真落实促进房地产市场持续健康发展的政策措施，实施好天润龙湖城、云尚一品等 18 个房地产开发项目。大力发展现代服务业。确保砚山现代物流园区主干道、仓储区、停车场及露天堆场、海关两仓监管区等项目于年内建成，争取天雄矿业物流及矿产贸易、富砚高速公路六诏服务区项目启动建设。加强天然湖泊、阿舍黑巴草场、民俗村落等资源禀赋的保护和开发，进一步提升砚山休闲观光、乡村旅游的吸引力。发展好金融保险、

交通运输、中介服务产业，支持批零住餐、文化娱乐、家政服务等行业做优做大，扩充县域经济总量。持续扩大住房、汽车、建材、家电等经营销售面，积极培育4G通信、互联网等消费热点。实现第三产业增加值增长8%以上。大力开展城乡环境整治。更舒适的居住条件、更优美的环境是人民群众的期盼，我们将从每一条街（巷）、每一个单位、每一幢楼宇和每一个人的行为习惯抓起，深入开展城乡环境卫生综合整治专项行动，逐步建立城乡环境管理和垃圾处理收费制度，扩大农村清洁工程试点范围，切实根治乡（镇）、村寨脏乱差问题。规范各类专业市场秩序，推进人力资源服务中心建设，加强社会公共资源、市政基础设施管护，完善城市绿化、亮化、美化工程，不断改善城乡人居环境，努力创建“省级园林城市”。大力推进小城镇建设。把民风民俗、自然环境、特色产业与城镇发展结合起来，推进各具功能特点的小城镇建设。积极争取将平远镇列入国家城乡一体化发展建制镇试点给予支持，促进城镇基础设施、公共服务逐步向农村延伸。深化户籍制度改革，进一步落实进城农民权益保障机制，引导、鼓励农业人口向城镇有序转移。大力实施精准扶贫。认真完成整乡推进、整村推进、易地搬迁、产业扶贫等精准扶贫任务，加强与中国兵器装备集团、上海市闸北区等帮扶单位的汇报对接，积极争取产业、技术、人才等“造血式”项目的帮扶。按照“培育中心村、提升特色村”的要求，统一谋划、统一部署，加强村庄规划引领，集中力量大力推进美丽乡村建设，力争建成一批富有砚山特色的“宜居宜业

宜游”美丽乡村。

**（五）抓实改革创新，推动对内对外开放新突破。**深入贯彻落实全面深化改革各项决策部署，加快推进重点领域和关键环节改革，为经济社会发展提供强大动力和体制机制保障。深入推进体制机制创新。扎实开展新一轮政府机构改革，切实转变政府职能，提高政府调控能力。推进“一口受理、限时办理、规范办理、透明办理、网上办理”，着力规范和改进行政审批行为。稳步推进财税体制改革和县乡财政管理改革，逐步完善政府事权和支出责任相适应的制度。深化平远扩权强镇工作，大力支持平远地区经济社会发展。深化农场管理体制改革，做好新民农场划归砚山县属地管理工作，统筹推进乡、镇、区、场协调发展。深化以“三权三证”确权颁证为核心的农村产权制度改革，推动县乡农村产权交易中心规范运行。全面完成党政机关公务用车制度改革，推进供销合作社综合改革试点，完善工商登记和市场监管机制，统筹推进社会事业、生态文明、社会治理、民主法治等领域的改革，全面提升砚山综合发展的内外素质，积极为“撤县建市”创造条件。营造便利创业创新的投资环境。着力解决项目落地难题，突出质量与效益，强化内力驱动，做好企业发展“外优内强”工作。依托各类商会团体资源，围绕国家现代农业示范区、承接产业转移加工区、砚山现代物流园区，积极开展产业招商、园区招商、项目招商，提高合同履约率、项目开工率和资金到位率，力争年内实施国内合作项目45个以上，实现到位资金56亿元以上。

## （六）抓实生态建设和环境保护，推动美丽砚山建设新突破。

始终把生态作为核心竞争力，用严格的法律和制度保护生态环境，加快生态建设产业化、产业发展生态化，全面提升资源保护与合理开发能力。加快推进生态建设。深入实施森林砚山、七彩砚山建设，年内出台《砚山县听湖水库保护管理规定》，扎实推进新一轮退耕还林、石漠化综合治理、水环境保护和农村能源建设等工程项目，实现全县森林覆盖率达32%，努力让砚山天更蓝、山更秀、水更清。持续深化环境整治。认真落实新环境保护法，划定生态保护红线，围绕大气环境、水环境和重金属污染防治，集中整治饮用水源、工业园区、农业农村面源污染等重点行业、重点区域环境突出问题。强化地质灾害防治，巩固重点水源地保护成果。启动县城区雨污分流管网改造升级，重点抓好县城污水处理厂改扩建、城北片区及工业园区排污管网、平远镇“一水两污”等项目建设。认真落实节能减排任务。按期拆除淘汰的矿热电炉，确保万元GDP能耗下降1%左右。从严控制高耗能、高排放行业，引导企业积极发展循环经济，提高资源利用率，促进生态文明。不断优化国土开发格局。增强国土资源保护与利用的“红线意识”、“集约意识”，有序推进低丘缓坡土地综合开发利用试点，实施好江那子马、阿猛水塘等土地治理项目，推进厂房、住房高层建筑，提高城镇节约集约用地水平。扎实做好地理国情普查，以土地利用总体规划调整为契机，做好项目用地规划调整，最大限度地满足发展用地需要。盘活存量土地，加大闲置土地清理力度，依法



依规查处违法用地，坚决防止低价出让国有土地，从根本上遏制国土资源违法行为。

**（七）抓实财税金融工作，推动发展资金保障新突破。**加强财源建设，严格预算管理，强化金融服务，切实提高财政金融保障发展的能力。深化财税体制改革。全面推进全口径预算和预算信息公开，提高行政事业单位公用经费保障标准，建立村（社区）、村（居）民小组干部报酬正常增长机制。坚持政府举债“适时适度”的原则，努力化解政府债务，全面清理规范税收等优惠政策，防范地方债务风险。全面完成“营改增”，推进防伪税控体系建设，强化税收征管和非税收入管理，切实做到应收尽收。保障民生领域投入。加强财政资金管理，清理和盘活存量资金，优化支出结构，保障基础设施、产业建设、社会稳定、社会救助和“三农”等方面的必要投入。破解发展资金瓶颈。在新型工业化发展专项资金中安排 1000 万元，设立企业融资贷款发展基金。盘活国有存量资产，依法依规开展政府融资工作。健全金融组织体系，积极推进富滇银行、武汉农商行到砚山设立分支机构，拓宽企业融资渠道。加快县农村信用合作联社业务用房、乡（镇）农村信用社网点、自助银行网点、现金调剂中心建设。着力改善金融生态环境，强化银政银企合作，实现“三权三证”抵押融资余额 3.5 亿元以上，金融机构新增贷款 8 亿元以上。

**（八）抓实民生保障，推动社会事业发展新突破。**高度关注民生，继续办好 10 件惠民实事，继续安排 500 万元资金做好“三

会”建议、提案办理工作，使发展成果更多更公平地惠及全县人民。坚持教育优先发展。稳步推进教育综合改革，集中力量改善薄弱学校办学条件，确保年内实现义务教育基本均衡目标。加快县职中迁建、县四小和部分乡（镇）幼儿园校舍建设进度，确保县职中迁建项目年内建成使用。落实好“两免一补”、营养改善计划等政策，关爱留守儿童，促进教育公平。完善《砚山县中高考奖励办法》，提升高中教育教学质量。持续推进素质教育，促进学生全面发展。强化师德师风教育，确保教师队伍的纯洁性。加大科普力度，提升全民科学素质。强化医疗卫生保障。全力推进公共卫生服务、医疗服务、医疗保障和药品供应保障体系建设，加快中医院综合楼、县妇幼保健院门诊医技楼二期项目建设进度，深入开展爱国卫生运动，严防突发公共卫生事件发生。规范医疗机构监督检查，确保新农合基金平稳运行。落实各项计生惠民政策，扎实推进优生促进工程。深入开展全省药品安全示范县创建，加快食品安全诚信体系建设，确保群众用药和“舌尖上的安全”。推动文化繁荣发展。加快县民族文化中心建设进度，确保民族剧院竣工验收，争取民族文化广场、文化传媒、体育运动场、综合体育馆主体开工建设。推进广播电视户户通、文化信息共享、农家书屋等文化惠民工程，提高公共文化服务水平。加强非物质文化遗产保护，深入开展“扫黄打非”专项行动，提高新闻宣传引导能力，促进群众体育和竞技体育同步发展。健全完善社会保障体系。加大创业扶持力度，引导就近就地转移就业。加快年度保障性安居

工程实施进度，逐步改善城乡低收入家庭住房条件。实施好救灾减灾应急指挥体系和救灾物资储备库、乡（镇）敬老院建设项目，不断扩大社会保险覆盖面，推进社会救助规范化管理，做好临时救助常态化工作。认真做好新一轮地名普查工作。创新人才工作机制，统筹各类人才使用，抓好“借脑、借智”工作，打造人才集聚洼地，在新一轮改革发展中抢占先机。

**（九）抓实社会治理创新，推动平安砚山建设新突破。**以维护广大人民群众根本利益为目标，着力提高社会治理水平，最大限度地增加和谐因素，确保人民安居乐业。加强民主法治建设。深入推进法治县创建，扎实抓好“六五”普法教育，增强全民法治观念。加强基层群众自治组织建设，健全各项民主管理制度，扩大人民群众有序参与。发挥王有德故居、阿猛会址等爱国主义教育基地的作用，强化精神文明和公民道德教育，引导人们自觉践行社会主义核心价值观。不断创新社会治理。加强基层社会治理和服务体系建设，全面推行社区网格化服务管理，加快视频接访和部门联合接访平台建设，及时疏导化解各类矛盾。建立健全各类突发事件应急机制，扎实开展社会稳定风险评估工作，切实维护公共安全和社会稳定。深入推进“平安砚山”建设。继续打好禁毒防艾人民战争，加大重点地区、重点领域治安整治，严厉打击“两抢一盗”等违法犯罪活动，扎实抓好反恐维稳基础工作，不断提升人民群众安全感。严格执行新修订的安全生产法，认真落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系，突出抓好重点领域、重点

行业安全隐患专项整治，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。抓好砚山军供站和退伍军人培训基地建设，积极推动军民融合深度发展。继续推进全省民族团结进步示范县创建，广泛开展民族团结教育，使“三个离不开”思想和“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”、“家和万事兴，一家人只有和睦相处，才能过上美好幸福的生活”理念深入人心，使各民族人心归聚、精神相依，和睦相处、和衷共济、和谐发展。

**（十）抓实“十三五”规划编制，推动开篇布局新突破。**准确把握新常态下经济社会发展的客观规律，深入研究吃透国家政策，按照国家“五位一体”总体部署，紧紧围绕小康目标，紧扣全省“五大产业”、“五大网络”主题，突出调整结构、转变方式、打牢基础、深化改革、改善民生、统筹城乡、发展产业等重点，紧密结合砚山实际，找准规划功能定位，认真谋划“十三五”期间的重大工程、重大项目以及经济社会发展的各项指标任务，加快推进经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态保护“四规合一”，高标准、高质量完成全县国民经济和社会发展“十三五”规划编制。

### **三、加快推进法治政府建设**

深入贯彻党的十八届四中全会精神和《中共砚山县委关于贯彻落实〈全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的实施意见》，坚持在县委的领导下、在法治的轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。一是**深入推进依法行政**。以政府职能转变和新一轮政

府机构改革为契机，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，推进政府事权规范化、法律化；建立完善权力清单、责任清单和负面清单制度，严守政府权力边界；坚决纠正行政不作为和乱作为，确保严格规范公正文明执法；支持人民法院和人民检察院依法独立行使审判权和检察权。真正做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。

**二是健全依法决策机制。**进一步完善政府决策规则和决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策法定程序，严格落实重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制，坚持重大行政决策后评估、重大决策跟踪反馈，不断提高行政决策的科学化、民主化和法治化水平。

**三是深化执法体制改革。**按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，建立职能集中、管理规范、上下协调、运行有效的综合执法体系，重点加强食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、资源环境、城乡建设等领域的综合执法。

**四是强化行政权力监督。**自觉接受党内监督、人大监督和政协民主监督，重视舆论监督。加强政府内部层级监督、专门监督，及时纠正违法或不当行政行为。严格行政问责，督促和约束行政机关及其工作人员严格依法行使权力、履行职责。

**五是深入推进政务公开。**重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开，加强政府网站建设，推进新闻发言人制度建设，积极主动地回应社会各种关切，保障公民的知情权、参与权、表达权和监督权。

**六是促进全民法律信仰。**带头学习法律法规，提高法律素质，增强法治观念，做到不碰法

律禁止的红线，不逾越法律禁止的底线。深入开展法治宣传教育，普及法律知识、增强法律意识、培育法律信仰，形成守法光荣、违法可耻；遇到问题找法律、解决问题靠法律的良好法治环境。

**七是加强党风廉政建设。**认真落实党风廉政建设责任制，全面推进惩治和预防腐败体系建设，把权力关进制度的笼子，确保干部清正、政府清廉、政治清明。继续深入整治损害群众利益的各种不正之风，从严查处各类违法违纪行为，努力营造守法、廉洁、高效的政务服务环境。

**八是深入推进作风建设。**认真落实中央八项规定和省、州、县转变作风的各项规定，继续抓好“四风”突出问题专项整治，切实整改省委巡视组反馈的主要问题，巩固和拓展作风建设成果。扎实开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育活动，坚决整治不作为、慢作为、乱作为、庸懒散拖等现象，坚决查处不敢担当、不愿负责、不在状态的公职人员，引导各级干部始终坚持共产党人的崇高标准，始终做到思想纯正、政治忠诚、干净干事、敢于担当。

各位代表！新的一年，面对新形势、新任务、新要求，我们深感肩负的责任重大、使命光荣。让我们在中共砚山县委的坚强领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，紧紧团结和依靠全县人民，抢抓机遇，团结拼搏，开拓创新，真抓实干，奋力完成全县“十二五”规划目标任务，为砚山科学发展迈上新台阶而努力奋斗！