

# 政府工作报告

2010年1月19日在县十四届人民代表大会第三次会议上

县长 李云龙

各位代表：

我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 2009年工作回顾

过去的2009年，是全县各族人民顽强拼搏，攻坚克难的一年。面对各种自然灾害尤其是国际金融危机带来的严重影响，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结和带领全县各族人民，认真贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，深入学习实践科学发展观，紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定”的总体要求，坚定信心、沉着应对，抢抓机遇、迎难而上，全县经济社会发展经受住了历史罕见的重大挑战和考验，较好地完成了县十四届人大二次会议确定的各项目标任务。

### 一、全力推进项目工作，国民经济实现平稳较快增长

2009年，面对国际金融危机的严重冲击，以冶炼为主的重工业产品市场萎缩，停产半停产企业增多，工业经济下滑，固定资产投资乏力，财政收支平衡艰难，全县经济社会发展遇到了前所未有的挑战。在严峻复杂的经济形势面前，全县上下始终坚定发展的信心和决心，始终保持强烈的事业心和责任感，

以开拓进取、顽强拼搏的斗志，紧紧抓住国家扩大内需加大投资的有利时机，全力推进项目工作和内需激活工作，全年共争取到中央和省扩大内需资金（一至四批）2.06亿元，县级配套资金6897万元，启动实施了一批事关全局和长远发展的交通、水利、城镇基础及社会事业、民生等方面的重大项目，全县139个建设项目全面开工建设，确保了固定资产投资继续保持增长势头，全年预计实现全社会固定资产投资总额34.39亿元，比上年增长32%。内需激活成效显著，城乡消费呈现活跃态势，全社会预计实现消费品零售总额14.9亿元，比上年增长18.2%。依靠投资和消费的有力拉动，有效克服了金融危机带来的不利影响，促进全县经济在挑战中平稳较快增长。全年预计实现地区生产总值43.5亿元，比上年增长13.5%。一、二、三产业分别实现增加值9.3亿元、18.4亿元和15.8亿元，分别比上年增长6%、18.4%和12%，三次产业的比重分别为21.4：42.3：36.3；财政总收入3.6441亿元，比上年下降3.9%，其中地方财政一般预算收入2.3688亿元，比上年增长15%，地方财政总支出首次突破10亿元，全年支出达到10.0952亿元，比上年增长25.6%；金融机构各项存、贷款余额分别达到30.62亿元和20.39亿元，分别比年初增长11.9%和16.3%。

## 二、加大“三农”工作力度，农业农村经济健康发展

始终把发展农业农村经济作为保增长的基础。全面贯彻落  
实强农惠农政策，累计发放生产性补贴资金5532万元，发放小

额支农信贷资金 7956 万元, 划拨县级支农专项资金 2024 万元, 使农业农村经济发展在困难中得到强有力的扶持。将新农村建设作为改善农村群众生产生活条件的主要措施, 投资 6400 万元实施 81 个整村推进和 3 个易地搬迁项目, 干河乡红舍克、马鞍山、小舍克项目村建设成效显著, 为整乡推进新农村建设积累了丰富的经验。以提高农业综合生产能力为切入点, 整合资金 29678.46 万元, 开展了以平远、稼依为重点的中低产田改造 7.46 万亩, 全县新增灌溉面积 7000 亩, 改善灌溉面积 14.2 万亩, 治理水土流失面积 3 万亩, 土地效益明显提高, 被国土资源部和农业部授予“2009 年度全国基本农田保护先进县”、被省人民政府授予“中低产田改造先进县”荣誉称号。深入推进农村饮水安全工程, 解决了 4 万人和 1 万头大牲畜的饮水困难和饮水不安全问题。成功举办“中国园艺学会辣椒分会 2009 年度年会暨砚山辣椒产业研讨会”, 砚山辣椒的知名度和影响力日益提高。依托云南农业大学开展杂交玉米研究和制种 500 亩, 远赴印尼成功举办“砚山东南亚杂交玉米育种研究成果展示现场会”, 108 个杂交玉米品种深受国内及东盟国家专家赞赏。深入开展“兴粮富民”建设, 加快农业产业结构调整, 全力推进高效农业发展, 水稻、玉米高产创建取得显著成效, 粮经作物增产技术深入推广运用, 全县农作物再获丰收, 全年粮食种植面积达 87.8 万亩, 实现粮食总产量 19515.7 万公斤, 比上年增长 6.2%; 辣椒、蔬菜、花生等经济作物产量均比去年增加, 三

七产值首次突破 2 亿元。扎实推进现代烟草农业暨新烟区开发示范县创建工作，平远小舍姑、回龙现代烟草农业开发成效显著，在开创“小舍姑经验”的基础上，又创造了“平远速度”，受到了国家烟草专卖局和省州领导及新闻媒体的高度赞誉，烤烟产业发展实现层次提升，烟农收入突破 2 亿元大关。以畜牧业为基础的黑巴草场开发进一步推进，成功引进了獭兔、黑羽绿壳蛋鸡等特色养殖项目，“三七鸡蛋”生产方法获国家专利保护，畜禽养殖业规模化、科学化深入推进，全年实现肉类总产量 3.91 万吨，增长 11.8%。经济林果、经济林木基地建设步伐加快，完成核桃、油茶基地建设 8.71 万亩，林地流转 640 宗，林产业发展效益明显。全年预计实现农业总产值 14.3 亿元，增长 12.2%。人民生活水平不断提高，城镇居民人均可支配收入实现 13187 元，增长 13%；农民人均纯收入实现 2500 元，增长 16.3%。

### 三、牢固树立工业强县理念，工业经济运行平稳

始终把全力支持工业经济平稳运行作为保增长的支撑力量。工业园区规划不断完善，累计投入 588 万元资金改造园区基础设施，三星冶金加工区一期道路和一批工业基础设施建成使用，工业发展和生产经营条件得到不断改善。认真贯彻落实中央和省州促进工业经济平稳增长的政策措施，为阿舍冶炼厂、宏灿公司、文山铝业等 10 个工业项目提供用地保障，上报审批农用地转用 2300 亩，采取地方税收返还、电价补贴、置换到

期贷款和社保基金缓交等措施，与企业一道共度难关，共为企业申报优惠电价 934.59 万元，办理增值税各项减、免、退、抵税款近 5000 万元，切实增强了企业生产和发展的信心和决心。各企业积极兑现“不停产、不减员、不减薪”的承诺，在复杂的经济环境中勇于承担社会责任。个体私营经济发展步伐加快，全县个体工商户增至 9570 户、私营企业增至 484 户，注册资本超过 15 亿元，创造就业岗位 1 万多个。同和、彝品香、亚泰、中康等一批辣椒、蔬菜精深加工项目顺利实施，为有效促进发展方式转变和工业结构调整注入了新鲜活力。积极争取政策支持和资金扶持，促成宏灿公司难选低品位铁矿综合利用、滇常铁合金二期技改项目顺利建成投产，阿舍冶炼厂年产 18 万吨铁合金技改项目和兴建水泥厂二期日产 4000 吨熟料水泥生产线项目进展顺利，企业信息化建设和产业链延伸进一步推进。工业余热资源回收利用再创新亮点，斗南和兴建公司余热发电项目获国家财政奖励 600 余万元，锰系铁合金高新技术特色产业基地通过省级认证，冶炼、建材、化工、铝土矿精选产业进一步优化升级和做强做大。节能减排在新的压力下取得了新的进展，全县共有 18 户企业实施了节能技改和清洁生产，撤除了 1 台 3600 千伏安矿热电炉，万元 GDP 能耗预计下降 8.3%，削减化学需氧量 101.24 吨、二氧化硫排放量 43.2 吨。通过艰苦的努力，全县工业经济保持了平稳增长，全年预计实现工业总产值 45.1 亿元，比上年增长 17%，实现工业增加值 14

亿元，比上年增长 19.1%。

#### 四、积极推进各项改革，发展环境日趋优化

始终把改革开放作为保增长的动力。供销系统改革改制不断深入，“二次创业”初显成效。华侨农场改革和发展成效显著，发展活力明显增强。土地流转机制进一步完善，流转方式不断拓展，先后和平远、稔依、江那等乡镇开展土地流转承包经营 10206 亩。基本完成农村小型水利工程管理体制改革，农村小型水利工程有效管理、合理利用逐渐步入正轨。在州内率先开办林权抵押担保贷款，林改配套改革稳健实施。“乡财县管”、“村财乡管”体制改革逐步深化，财政预算管理更趋科学规范。金融、教育、卫生、统计等领域的改革稳步推进。事业单位绩效工资制度改革成功实施，职工工作热情得到激发。首家股份制砚山华鑫小额贷款公司挂牌成立，民间融资方式得以拓展。政务服务中心正式运行，服务方式和服务环境不断优化。行政审批制度日益完善，行政管理、行政许可更加规范。招商引资机制进一步健全，“亲商、敬商、爱商、扶商”氛围更加浓厚。全年实现合同引资 33 亿元，到位资金 12 亿元，实现外贸出口 1150 万美元。

在积极推进各项体制机制改革，不断优化投资“软环境”的同时，千方百计加大投入改善“硬环境”。累计投入资金 1.39 亿元，建成各类水利工程 3701 件，丰收、红舍克等 6 件中小型病险水库除险加固、平远江那大中型灌区续建配套与节水改

造和山区“五小”工程等水利项目进展顺利，水资源有效利用率和水利设施安全率进一步提高。普炭一级公路有望今年7月建成通车，途经砚山的云桂铁路已开工建设，砚山交通区位优势更加明显。全年共投入农村公路建设资金 8602 万元，完成 22 条段 307.12 公里的农村公路网络建设，启动平远、八嘎、者腊农村客运站建设，全县公路等级、通行质量和客运能力明显提高。筹资 3500 万元加快城市电网完善和农村电网改造进程。通信基础设施建设力度加大，通信网络覆盖面进一步拓宽，通信服务质量不断提高。累计投入资金 4210 万元实施旧城改造、县城美化亮化和城乡休闲设施建设，集休闲、康体娱乐为一体的墨山改造主体工程基本完成。县城排水管网、“两污”处理设施和小城镇建设进程加快，城乡人居环境日趋优化。

### **五、注重统筹协调发展，社会事业全面进步**

始终把统筹社会协调发展作为保增长的重点方向。抓好中小学校舍安全工程，排除 D 级危房 55173 平方米，改扩建和重建 74 所中小学校舍共 87924 平方米，县民族中学整体迁建工程进展顺利，办学条件进一步改善。全面落实义务教育“两免一补”政策，减免中小學生教材费 767.96 万元、补助贫困家庭寄宿生生活费 1350.46 万元，确保了全县适龄学生共享教育发展成果。根据教学发展需要招录了一批教育人才，师资力量得到加强，办学质量和水平不断提高，全年高考上线率达 74.4%，学前教育、义务教育、高中教育和职业教育共同进步，各类人

才队伍不断壮大。县医院、中医院整体迁建工程顺利推进，乡镇卫生院国债建设项目圆满完成，行政村卫生室业务用房和医疗设备得以完善和配置，县、乡、村医疗卫生服务基础更加坚实，人民群众的健康保障线更加坚固。健全重大传染病防治机制，严防以甲型H1N1流感疫情为重点的各类传染性疾病的蔓延，防控能力进一步增强。大幅提高新型农村合作医疗医药费用报销比例，全年共为712008人次减免补偿医药费用4669万元。依托新农合和“降消”项目，县乡医疗机构全面实施了农村孕产妇免费住院分娩，住院分娩率达到90.1%，有效降低了孕产妇死亡率。中医药事业迅速发展，被省推荐参与全国中医先进县创建工作。民营医疗机构和市场零售药店健康发展，人民群众在医药服务中享受到更多的便利。全面实施国民素质提高工程，积极开展科普宣传和科技服务活动，科技创新和成果转化步伐加快，科技工作对经济社会发展的贡献逐年提高。狠抓计划生育“奖优免补”政策兑现，加大优生优育宣传贯彻力度，低生育水平进一步巩固。扎实开展第一批“村村通”直播卫星设备安装工作，边远地区群众看电视难的问题得到缓解。实施了稼依、江那、盘龙等5个乡镇文化站建设，基层公共文化基础设施得到加强。城乡人民群众精神文化生活日益丰富，成功举办“国庆60周年广场文化体育活动周”和“民族大联欢火把节”活动。未成年人思想道德建设成效显著，被评为“全省未成年人思想道德建设先进县”。国防教育和武装工作扎实推进，



被省委、省政府、省军区命名为云南省第八届“双拥模范县”，军政、军警、军民团结局面进一步巩固。统计执法、审计监督、行政监察以及档案、史志、地震、气象、人防等各项工作取得可喜成绩。

## 六、高度关注民生，和谐平安建设扎实推进

始终把改善民生作为保增长的落脚点。将 3003 名城乡贫困人口纳入最低生活保障，及时发放各类补助救助资金 3650 万元，民政救助能力和水平进一步提高，困难群众、受灾群众、城乡孤寡老人、留守儿童、残疾人的生产生活 and 医疗得到有效保障。坚持把就业工作摆在突出位置，实施积极的就业再就业政策，加强“贷免扶补”创业扶持，妥善解决返乡农民工、大中专毕业生、退役军人和下岗工人就业问题，全年输出富余劳动力 1.5 万余人，实现务工收入超过 9000 万元，新增就业人员 1211 人，实现再就业 217 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。认真开展劳动保障执法监察，加大农民工工资清欠力度，保障劳动者合法权益。启动实施了城镇居民基本医疗保险，建立了覆盖城乡群众和职工的医疗保障体系。逐年提高企业退休人员工资水平，失地农民养老保障、农民工工资保证金制度建设稳步推进，社会保障体系日趋完善。认真开展安居工程建设，累计投资 1.13 亿元，全面落实 1908 套廉租房建设、1070 户农村危房改造、1850 户农村民居地震安全工程建设，发放住房租赁补贴 334.35 万元，确保城乡住房困难群众有房住和住得安

全。深入开展平安创建活动，严厉打击违法犯罪行为，全年破获刑事案件 542 起，查处治安案件 358 起。全力打好新一轮禁毒防艾人民战争，有效预防和遏制艾滋病传播和蔓延。平远地区民族团结进步示范区创建活动正式启动，民族宗教工作进一步加强，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，“三个离不开”的思想更加深入人心。深入开展矛盾纠纷排查调处工作，通过大接访和大下访活动的有效开展，解决了一批群众反映的合理合法诉求，消除了一批不和谐不稳定的隐患。建立健全县乡应急管理机构，强化应急事件处置演练，防控和处置群体性、突发性事件能力进一步增强。安全生产工作深入开展，“安全生产年”活动扎实有效，较大以上安全事故得到有效遏制，全县安全生产形势总体平稳。“五五”普法工作深入开展，人民群众知法守法意识进一步增强。“七彩云南砚山保护行动”、公共机构节能、造林绿化、石漠化治理等工作取得实效，生态文明建设得到加强。

## **七、着力强化服务职能，政府自身建设成效明显**

牢固树立执政为民意识，始终在县委的领导和县人大及其常委会的法律监督及工作监督下开展工作。积极支持人民政协履行各项职能，主动接受民主监督。注重加强与群众团体和社会各界人士的沟通联系，广泛听取各方面的意见建议。高度重视人大代表建议和政协委员提案的办理工作，一年来，共办理县人大代表建议、意见 195 件，政协委员提案 146 件，按时办

结率达 100%，办理质量逐年提高。

在全县经济面临严峻形势的关键时刻，县人民政府及其工作部门始终保持强烈的事业心和责任感，勇于直面挑战，善于抢抓机遇，以不怕困难、志争一流的进取意识和勇气，以埋头苦干、开拓进取、顽强拼搏、勤政为民的斗志和作风，突出抓落实这个核心，在异常困难的条件下，确保了全县经济社会平稳较快发展。通过深入开展学习实践科学发展观活动，坚持用科学发展观统领工作全局，政府及其工作部门推进经济社会科学发展的能力进一步增强；通过大力实施法制政府八项制度，严格行政执法程序，强化行政执法监督，政府及其工作部门依法行政的能力进一步增强；通过大力实施责任政府四项制度，坚持深化机关效能建设，加大工作督办力度，政府及其工作部门高效服务的能力进一步增强；通过大力实施阳光政府四项制度，坚持推进温暖政府建设和透明政府建设，人民群众对政务活动的参与率和知晓率得到提高，监督政务活动的方式得到拓展，政府及其工作部门民主决策、科学决策的能力进一步增强；通过大力实施勤政廉政制度，坚持深入推进惩治和预防腐败体系建设，加强廉洁自律，筑牢拒腐防线，恪守勤政为民，政府及其工作部门拒腐防变的能力进一步增强。

各位代表，2009年，我们坚定发展信心，积极应对挑战，在困境中求发展，在发展中求稳定，取得的成绩令人鼓舞，也来之不易。这是州委、州政府和县委正确领导的结果，是县人

大、县政协监督和支持的结果，是全县各族人民团结奋斗、攻坚克难的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向社会各界人士，向各驻砚单位、驻砚部队，向所有关心、支持和参与砚山建设的同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，前进的道路上还面临不少困难和问题，主要表现在：**一是**全县经济总量不大，经济发展方式与科学发展要求还不相适应。经济运行中的不确定因素仍然很多，保持经济平稳较快增长的压力仍然很大；**二是**农业基础设施脆弱，农业产业化程度不高，农民组织化程度低，广大农村仍然贫穷落后，农民持续增收困难，城乡一体化和农村改革发展任务艰巨；**三是**工业基础设施建设投入不足，园区聚集效应还不明显，工业企业规模小，结构单一，自主创新能力不够强，运行质量、效益还不高，好项目储备还不多，资源利用效率不高，节能减排任务还很重；**四是**经济社会发展中长期积累的深层次矛盾和问题不断显现，不稳定因素增多，安全生产形势依然严峻，化解社会矛盾和处理各种不稳定因素的任务十分艰巨；**五是**科技、文化、教育、卫生等社会事业发展相对滞后，改善民生，促进社会公平的任务仍然很重；**六是**公务员队伍培训、教育、管理和引导还不够，机关效能建设有待加强，一些地方和部门还存在着作风不实、落实不力等问题，形式主义、官僚主义还不同程度地存在，阳光政府建设还存在

差距。在新的一年里，我们将采取有力措施，加快改革和发展步伐，认真解决存在的各种困难和问题，积极应对各种挑战，努力做好各项工作，绝不辜负人民的期望和重托！

## 2010 年工作安排

今年是全面完成“十一五”规划的最后一年，做好今年的政府工作，对有效应对国际金融危机、巩固经济回升基础、保持经济平稳较快发展、为“十二五”规划启动奠定良好基础具有十分重要的意义。纵观国际国内形势，国际金融危机影响仍然存在，宏观环境复杂多变，经济回升基础还不牢固。为此，中央继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，落实和丰富应对国际金融危机的一揽子计划，并继续加大对中西部地区和边疆民族贫困地区的扶持力度。这些宏观调控政策，为我县进一步打基础、转方式、调结构，培育新的经济增长点，加快经济社会又好又快发展提供了极为有利的条件。

根据县委十届七次全会的安排部署，2010年政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会和中央经济工作会、省委八届八次全会和州委七届六次全会精神，继续围绕“保增长、保民生、保稳定”这一主题，按照县第十次党代会确定的发展思路，深入实施“科教兴县、

工业强县”战略，加快农业产业化、新型工业化、城乡一体化进程，推进结构调整，转变发展方式，提高发展质量，着力改善民生，促进平安和谐，进一步解放思想，坚定信心、迎难而上，开拓创新、真抓实干，努力保持全县经济社会平稳较快发展，不断开创砚山科学发展新局面。

按照政府工作的总体要求，2010年全县经济社会发展的预期目标为：经济持续平稳较快增长，全县地区生产总值增长12%以上；地方财政一般预算收入增长12%以上；全社会固定资产投资增长25%以上；社会消费品零售总额增长16%以上；万元生产总值能耗降低8%以上；城镇居民人均可支配收入增长11%以上，农民人均纯收入增长15%以上；人口自然增长率控制在6.5‰以内。社会更加和谐稳定，精神文明和民主法制建设进一步加强，教育、科技、文化、卫生等各项社会事业全面发展。

围绕上述总体要求和奋斗目标，2010年，县人民政府将着力抓好以下八个方面的工作：

### 一、坚持“三农”基础地位，巩固和发展农村好形势

着力改善农业农村发展环境。以实施10万亩土地整治、基本农田、中低产田改造为载体，加大高产稳产农田地建设力度，重点抓好盘龙、平远和稼依农业综合开发，提高农业综合生产能力，促进土地效益最大化。积极筹资加快完善灌溉、排涝工程设施，提高农业生产防灾、抗灾能力。改善农业生产通行条件，加大投入开展机耕道路、田间道路建设。提高农业生

产效率。全面落实农机品种下乡补贴政策，加快农机具推广使用，提高农业机械化程度。围绕主导产业和优势产品，强化农业科技支撑，大力推进科技进村入户。以提高供电可靠性为目标，争取投资 3148 万元，深入实施城市电网完善和农村电网改造，优化城乡供电网络。加强农村通信基础设施建设，推进“农村移动信息富民工程”。加快整村推进步伐，扩大整乡推进示范，以实施好 67 个整村推进新农村建设项目为重点，进一步改善农村群众生产生活条件。着力推进农村饮用水安全工程，加强水源点建设和保护，力争再解决 2 万人饮水困难问题，确保群众饮用水安全可靠。加强农业生产资料市场和价格监管，确保农资和农产品质量安全。认真抓好村民委换届工作，积极发展村级集体经济，力争到 2011 年 80% 以上的村民委实现集体经济收入超过 1 万元。

**加快推进高效农业发展。**合理布局农业生产，推进主要粮经作物提质增效，切实开展 5 万亩粮食高产创建、35 万亩粮食间套种、35 万亩辣椒种植、10 万亩蔬菜种植和 2000 亩杂交玉米制种基地建设，努力实现粮食产量 20112 万公斤，实现经济作物种植面积增长 5% 以上，拓展农产品利润空间，促进农业产品效益提升。在继续抓好三七标准化种植的基础上，进一步抓好三七生态科技园建设和新产品研发，推动三七产业加快发展，努力实现三七产值突破 2.5 亿元。全面推进现代烟草农业示范县建设，突出抓好平远镇石碑寨和江那镇舍木那 2 个万

亩现代烟草农业示范建设，进一步提升烤烟种植水平和烟叶生产质量，不断增加烟农收入和烟税收入，努力使砚山烟叶形成“省内一流、国内知名、国际优质”的自主品牌。以天圣牧业、鑫农鑫牧业、云砚黑羽绿壳蛋鸡养殖、圣保獭兔养殖为带动，加快畜牧科技推广运用步伐，着力发展具有砚山特色、绿色生态、品质优、市场好的畜牧产品，推进畜牧业规模化、产业化发展。认真实施动物防疫基础体系建设和信息服务平台建设，确保畜产品质量安全、供求通畅，努力实现肉类总产量增长4.9%。加大示范推广力度，积极促进蚕桑业发展。以发展油茶、核桃产业为重点，稳健推进中低产林改造，努力完成15.5万亩木本油料基地建设，加快推进林产业化步伐。通过加快发展高效农业、现代农业，确保实现农业总产值16.2亿元，比上年增长13%，实现增加值10.5亿元，比上年增长7%。

**努力提高城乡居民生活水平和消费水平。**严格执行国家对主要农产品的价格保护政策，加强主要农产品市场监控，避免市场大幅波动，确保主要农产品有效供给和安全。培育和扶持农特产品加工龙头企业做强做大，促进企业与农民加强抗市场风险合作，积极发挥农业产业带动农民增收作用。加强农民适用技术培训，增强农民从业、就业能力，确保农民掌握多条致富门路，提高农民自主发展能力。加强城乡消费市场建设，增强农村特别是低收入群众消费能力，继续推进“万村千乡”、“双百”市场工程，进一步做好家电、摩托车和汽车下乡工作，积



极培育通信、互联网、数字产品等消费热点，积极发展文化娱乐、体育健身、教育培训、家政服务等消费模式，有效壮大消费群体，刺激农村消费有序增长，引导消费结构升级，切实发挥消费对经济增长的拉动作用。坚持将各项强农惠农政策贯彻落实到底，惠及农民的政策一项不能留，给予农民的补贴一分不能少。从严规范农村“一事一议”制度，严防农民负担反弹。加大产业扶贫力度，力争再解决 1.12 万农村贫困人口的温饱问题，使 8800 个低收入人口脱贫，努力实现农民人均增收 351 元和实现城镇居民人均可支配收入 14630 元的目标。

## **二、坚持发展质量优先，加快推进新型工业化**

**增强工业主导意识。**抓住工业经济企稳回升的有利时机，进一步强化服务，加大扶持和引导力度，加快推进新型工业化进程。密切关注宏观政策取向，积极争取各种财政性建设资金，从根本上帮助企业发展。健全完善各级领导联系工业园区、重点企业和重点工业项目制度，切实解决企业生产经营中的实际困难和问题。严格实施工业园区发展规划，积极争取扶持，加快工业园区基础设施配套工程建设，推进优势产业聚集园区发展。积极引导农副产品加工向布标物流园区聚集，加快形成以农特产品精深加工为纽带的轻工业园区。积极推进企业改善生产条件和生活环境，提高企业生产力。加强工业项目建设的督促落实工作，重点抓好在建重点工业项目实施工作，争取日产 4000 吨熟料水泥、年产 20 万吨电石二期、年产 60 万吨精选铝

土矿、阿舍冶炼厂年产 18 万吨铁合金等项目早日建成投产，确保实现现价工业总产值 50.5 亿元，比上年增长 12%。

**促进工业结构优化。**加快工业结构调整和优化升级是大势所趋，必须尽快建立健全推进工业经济发展方式转变的工作机制，完善政绩考核评价制度，打好科学发展基础，促进工业结构优化。加快应用高新技术对传统产业进行改造，在巩固和发展冶炼、建材、化工等主导产业，支持优势产业做大做强的同时，积极推进矿产品精深加工，加快培育壮大以农特产品加工、三七精深加工为主的特色生物产业和现代物流服务产业。紧紧抓住中国—东盟自由贸易区正式启动的重大机遇，充分发挥我县资源、交通和区位优势，做好新兴产业、科技型产业、劳动密集型产业和相关配套产业的承接和开发。进一步加大政策支持 and 资金扶持力度，加快在建农特产品加工项目实施进度，力促再动工兴建一批调结构的轻工业项目，扭转全县轻重工业结构不够协调的局面。

**全力推进节能减排。**严格执行国家节能政策，强化节能减排责任制和工作措施，控制新上“两高一资”项目，抑制过剩产能，加快淘汰落后产能，从制度和理念上，促进全县上下自觉走清洁发展、节约发展、安全发展和可持续发展的道路。引导现有冶炼、建材和化工行业强化技术革新，全面推进节能、节水、节材、节地，努力控制温室气体和工业废气、废水排放。积极推进循环经济发展，加快工业废渣回收利用技术研发，推

进工业废弃物二次利用。重点抓好兴建新型干法水泥熟料生产线余热发电项目、斗南公司电炉余热发电项目，积极推动全县工业企业向资源综合利用型转变。做好黑巴草场风能发电项目前期工作，促进清洁能源开发利用。力促工业企业全面开展清洁生产、能源审计和节能技改。深入开展全民节能行动，认真组织实施县城“两污”处理工程。确保万元 GDP 能耗下降 8%，削减化学需氧量 100 吨、二氧化硫排放量 86.4 吨。

### 三、坚持项目带动，打牢经济社会发展基础

**加强项目工作。**充分发挥项目在支撑经济发展和推动发展方式转变中的重要作用，强化项目带动意识，加大财政支持项目工作力度，继续安排不少于 500 万元的项目前期工作经费，全力抓好项目申报、储备和实施工作，通过大抓项目、抓大项目，带动全县基础设施建设和基础产业发展。进一步完善重大项目建设推进机制，加大项目建设工作督促检查力度，落实好“四位一体捆绑制”，建立项目申报审批限时办结制，积极为项目建设提供全面、快捷、便利、高效的全程跟踪服务，营造良好的项目争取和实施环境。牢牢把握国家投资的重点领域、基本方向和产业导向，科学规划和组织争取一批打基础、调结构、利长远，长久支撑我县经济社会发展的重点项目，实现项目建设的有序接替、滚动发展。加强项目融资工作，认真落实项目配套资金，积极争取上级资金支持，突出抓好一批关系全局、影响深远的重点项目，确保项目建成后实现增量产出，形成新

的经济增长点。加大在建续建项目推进力度，尽快完成政府性投资项目建设，力争通过实施各类项目，保持固定资产投资和农村消费需求持续增长，确保实现全社会固定资产投资 43 亿元，比上年增长 25%，实现全社会消费品零售总额 17.3 亿元，比上年增长 16%。

**着力改善基础条件。**以实施通达、通畅工程为重点，加快在建交通项目实施进度，开工建设新干河至老干河、阿舍至黑巴路面硬化工程，实施好 8 个村民委 99.6 公里的通达工程，实现全县所有乡镇通油路或水泥路、所有村民委通等级路的通畅通达目标。做好村民委到自然村公路建设规划，加大对未通路自然村的投入力度。牢固树立大交通、大发展意识，配合做好云桂铁路、普炭一级公路砚山段建设，以及丘北经砚山至蒙自铁路和蒙自经文山至砚山、平远经文山至天保高等级公路前期工作，力争早日动工建设。以提高水利化程度为目标，加快在建水利工程实施步伐，加强病险水库除险加固，继续抓好大中型灌区续建配套与节水改造、“五小”水利工程和水源点建设与保护等项目的实施，争取差黑海引蓄水工程、白龙山和阿额水库尽快立项建设。以创建“山水园林县城”和“甲级卫生县城”为目标，抓好墨山公园建设扫尾工作，认真组织实施好百货公司和自来水公司片区旧城改造项目，重点抓好县城环北路建设、盛禾现代城等房地产开发，加强县城及城乡结合部绿化、美化和亮化等市政基础建设，提高城镇综合承载能力。按照“文砚

平”城镇集群建设的要求，进一步完善小城镇发展规划，积极稳妥地推进城镇化建设，充分发挥好小城镇的辐射带动作用，实现以工促农、以城带乡，促进土地、劳动力、资金等生产要素优化组合。

随着发展环境的日益改善，把加快发展第三产业摆在更加突出的位置，站在转变发展方式和加快发展步伐的新高度，依托砚山的交通区位优势，结合“文砚平”城镇集群建设、大通道经济建设和布标现代物流中心建设等重大项目的实施，认真研究制定加快第三产业发展的规划和政策措施，积极引导金融信贷加大对现代物流、休闲娱乐、餐饮、商贸、房地产等服务行业的投入和扶持，拓展城乡第三产业发展空间，使第三产业尽快形成新的经济支撑力量。

#### **四、坚持改革开放，进一步增强发展活力和动力**

**继续深化各项改革。**进一步深化和完善林权制度改革，加快推进林业产业化建设。继续深化农村小型水利工程管理体制改革，整合和有效利用全县农村水利资源。按照依法自主自愿有偿的原则，推进农村土地流转，促进土地规模化、集中化经营。继续深化和加快华侨农场改革和发展，使其真正实现“三融入”目标。加快推进供销合作社“二次创业”，充分发挥其在农业社会化服务中的重要作用。加快斗南锰业公司上市筹备进程，鼓励和支持有条件的企业上市融资。积极探索农业农村金融服务新方式，加强对农民创业的金融支持和财税支持，完善林权抵

押担保信贷制度，努力缓解中小企业发展、重点项目建设和农村建设的资金压力。尽快研究出台我县放宽城镇户籍管理限制的政策措施，推进小城镇加快发展。以政府机构改革为推手，进一步推动政府职能转变，减少和规范行政审批，加强社会管理和公共服务，提高运用市场配置资源和统筹协调、集中力量办大事的能力，建设服务型政府。落实人才培养、引进和使用的激励政策，采取有效措施加快紧缺人才引进，为加快发展提供智力支撑。加强国有资产监督管理，确保国有资产保值增值。继续推进财政税收改革，强化预算管理，严格控制一般性预算支出，推进党政机关厉行节约。切实加强税收征管和非税收入管理，增强县级财政基本公共服务能力。积极推进教育、文化、医药卫生等领域的改革，不断创新体制机制，增强发展活力。

**进一步提高对内对外开放水平。**抓住州委、州政府“建设云南面向泛珠三角和东盟开放新高地”的机遇，依托砚山的有利条件，认真研究和完善招商引资优惠政策，优化投资环境，着力提高对外开放水平。不断创新招商引资工作考核、激励机制，努力形成“政府引导、部门服务、企业招商、各方参与”的招商引资工作局面。坚持“走出去、引进来”的工作方针，充分利用昆交会、厦洽会、珠洽会等平台，加大对砚山优势的宣传推介力度，争取让更多的企业人士到砚山投资兴业。进一步提高引资质量和水平，争取引进一批劳动密集型加工业和轻工制造业，充分发挥外资在科技创新、产业升级和产业结构调整

整等方面的积极作用。坚持利用外资与刺激启动内资相结合的原则，鼓励县内企业扩大投资，支持城乡居民参与投资创业，拓展利用内外投资加快发展的广度和深度。广泛开展对外经济技术交流与合作，提高市场竞争力，稳定传统出口市场，促进对外贸易发展。通过提高对内对外开放水平，确保实现合同引资20亿元以上，到位资金8亿元以上，实现外贸出口1200万美元。

### 五、坚持统筹协调发展，推动社会事业全面进步

加快“科教兴县”进程。建立和完善教育评价机制，切实减轻中小学生学习负担，提高学生综合素质。全面落实义务教育经费保障机制，认真实施“两免一补”政策，解决好困难群众、低收入群众子女上学问题，确保学龄儿童少年全面接受义务教育，巩固“两基”成果，提高“两基”质量和水平。科学合理布局中小学校点，统筹城乡教育资源，促进城乡教育均衡发展。加快实施中小学校舍安全工程，强化学校安全教育，确保师生安全。加强教师队伍建设，提高教育教学整体水平，促进学前教育、义务教育、高中教育和民办教育全面发展。坚持以市场需求和就业为导向，加快职业教育发展步伐，提高劳动者素质和就业能力。扎实开展农业、生物资源科技示范园建设，争创全国科普示范县，加大适用科技成果推广应用，积极鼓励和支持工农业科技自主创新，切实把促进经济增长更多地转移到依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新上来，增强科技创新对

经济社会发展的贡献能力。

**建立健全更加坚固的健康保障体系。**全面完成县医院、中医院的整体迁建，进一步加强县、乡、村三级医疗机构建设，不断完善公共卫生服务体系，改善人民群众就医环境。加快引进紧缺的卫技人才，加大医院专科建设力度，提高危急重症的诊治水平。进一步抓好新型农村合作医疗工作，加大对医疗机构的监管力度，确保新农合制度稳步运行。强化医德医风监管，努力减轻农民群众的医疗费用负担。提高疾病预防控制和处置突发公共卫生事件能力，加强甲型 H1N1 流感防控工作，严防各类传染性疾病的流行。认真开展医药卫生体制改革，努力推进公共卫生服务均等化，严格执行国家基本药物制度，积极引导民营医疗机构健康规范发展，让卫生改革发展的成果惠及全县人民。深入开展食品药品安全专项整治，切实保障城乡群众的饮食、用药安全。

**促进各项事业共同进步。**注重文化事业和文化产业发展，加强文化市场监管，加大文化遗产保护力度，继续实施文化惠民工程，不断创作出一批贴近生活、贴近实际、贴近人民群众的优秀文化作品，丰富城乡人民群众文化生活。加快农村广播电视公共服务体系建设，大力推进“村村通”直播卫星工程。深入推进社会主义核心价值体系建设，广泛开展群众性精神文明创建活动，积极发挥先进文化对农村思想阵地的统领作用，推进素质提高工程。加强人口和计划生育管理及服务，全力抓



好出生缺陷干预，不断提高出生人口素质，确保低生育水平稳定，促进人口与资源环境、经济社会发展相协调。加快公共体育设施、休闲娱乐设施建设步伐，全力抓好第十三届省运会场馆建设，以参加省运会为新的契机，深入推进全民健身运动。高度重视并认真抓好第六次全国人口普查工作。切实保护好妇女儿童和老年人、残疾人的合法权益。积极推进双拥、武装、统计、地方志、档案、保密、气象、邮政、侨务、人防、旅游等各项工作，促进经济社会全面、协调、可持续发展。

## **六、坚持保障和改善民生，全力营造团结稳定的发展环境**

**坚定不移地加强民生保障。**以解决民生问题为重点，在加快经济发展的基础上，更加注重社会建设，完善社会管理，促进社会公平正义。坚持实施积极的就业再就业政策，加强农民工职业技术培训，依托县域资源优势，积极发挥项目建设、中小企业、个体私营经济吸纳农民就业的作用，鼓励富余劳动力就近就地就业，以创业带动就业。切实做好就业援助工作，确保城镇登记失业率控制在4%以内。完善农民工工资保障金制度，加大劳动保障执法监察力度，切实维护劳动者合法权益。健全完善征地补偿、失地农民生活保障机制和安置办法，继续巩固和扩大养老、失业、工伤、生育、医疗保险覆盖面，竭诚为劳动者提供保障，为投资者化解风险。强化民政救助在民生保障中的作用，加大对低收入群众和残疾人的帮扶救助力度，根据生活水平和物价涨幅，适度提高企业退休人员基本养老金、

城乡低保标准和部分优扶对象待遇水平,妥善安排好受灾群众、城乡困难群众和低收入群众的生产生活问题,努力构建覆盖城乡的基本民生保障体系。从今年起由财政安排专项资金将全县93000多户农村群众的民房纳入火灾保险。认真实施保障性住房建设,按时完成1200套6万平方米的廉租住房建设任务,确保困难群众按时入住。积极探索外来务工人员和进城务工农民的周转房建设。按照“政府引导、农民自愿”的原则,结合整村推进、易地扶贫开发、农村“一事一议”等项目的实施,扎实做好农村民居地震安全工程和农村危房改造。进一步提高村民委经费保障水平,从今年起每个村民委安排2万元工作经费,并随着财力的好转逐步增加。加快制定村民委(社区)干部养老保险、医疗保险及离任补偿、离职定期定量生活补助政策,解决村民委(社区)干部的后顾之忧。

**全力推进和谐平安建设。**进一步落实安全生产责任制,强化安全生产主体责任的落实,加强安全生产基层基础建设,突出抓好重点行业重点领域的安全监管和隐患排查治理,坚决遏制重特大事故的发生。加强突发性公共事件、群体性事件和自然灾害预警预报和监控工作,整合全县应急救援资源,强化应急救援演练,努力提高群众自我保护和政府应急救援能力。按照强基层、打基础、苦练基本功的要求,全面加强政法部门基础建设和队伍建设,严厉打击违法犯罪活动,努力争创“平安砚山先进县”,全力维护社会稳定大局。坚决贯彻落实党的民族

宗教政策，重视民族团结和宗教事务管理，按照州委、州政府的统一部署，以“民族团结、宗教和谐、社会稳定、经济发展”为核心，以实施“宣传教育、基层组织建设、平安创建、基础设施建设、民生改善、产业发展”六大工程为主线，以开展“手拉手·兄弟情，心连心·鱼水情，肩并肩·爱国情”三大活动为载体，扎实抓好平远地区民族团结进步示范区创建活动，将平远地区建成全县乃至全州全省民族团结、宗教有序、经济发展、平安和谐的亮点，推进全县各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展不断取得新成效。注重法制教育对预防违法犯罪的基础作用，加大“五五”普法力度，教育引导群众学法、懂法、守法。加强对影响社会稳定因素的分析和把握，完善维护社会稳定的体制机制。进一步畅通信访渠道，继续实施信访包案和大接访大下访工作制度，依法按政策解决群众合理诉求，积极预防和有效化解矛盾纠纷，全力维护社会和谐稳定。以建设“森林砚山”为目标，高度重视生态文明建设，继续深入开展“七彩云南砚山保护行动”，推进农村节约能源和造林绿化工作，加快推进石漠化治理，加大生态建设和环境保护力度，促进环境友好型、资源节约型社会建设。

### **七、坚持科学发展理念，认真编制“十二五”规划**

全县各级各部门要高度重视“十二五”规划编制工作。要以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真分析国际金融危机对我县实体经济的影响，准确把握县情和

当前发展阶段特征，积极适应宏观形势的新变化、新要求，围绕转变发展方式和结构调整，着重解决经济社会发展全局性、战略性的重大问题，明确“十二五”时期发展的指导方针、主要任务、战略重点和保障措施，使其成为指导全县未来五年国民经济和社会发展的行动纲领。要坚持解放思想、锐意创新，加强战略思维，扩大国际视野，更新规划编制理念。要坚持加强协调、强化支撑，按照下级规划服从上级规划、其他规划服从总体规划的原则，切实发挥总体规划的统领作用。要坚持规范程序、依法决策，努力推进规划工作法制化进程，实现依法编制规划、审批规划、实施规划。要坚持民主参与、集思广益，充分发挥社会监督作用，提高编制过程的透明度和社会参与度，提高决策的科学化、民主化程度。要结合州上实施的48个重大课题，组织专家和科技人员对规划前期重大问题开展研究，加强评价分析，做到简明、准确、规范，提高规划编制的科学性、针对性和可操作性。要吃透国家当前的宏观政策精神，确保与政策导向和上级规划有机衔接，科学提炼出符合砚山实际、具有自身特色和利于长远的发展规划，力争更多的项目列入省州的规划盘子。

#### **八、坚持勤政为民，加强政府自身建设**

面对复杂多变的宏观形势，要顺利实现今年的各项目标任务，县人民政府及其工作部门唯有坚定发展信心，积极发挥内因作用，以排除万难争一流的气魄，努力在新的起点上把发展

改革稳定工作做得更好。一是坚持科学发展理念，进一步提高政府的应变力。把科学发展新要求、人民群众新期待与当前经济形势和我县实际紧密结合起来，大力推进学习型政府建设，加强宏观经济调控政策的学习研究，探索复杂环境下加快发展的新思路新对策，破解发展难题，提高应对复杂形势的能力。二是加快职能转变，进一步提高政府的创新力。按照建设服务型政府的要求，积极稳妥地推进政府机构改革，完善机构设置，健全科学决策机制，更新发展观念，转变发展思路，创新发展机制，严格限时办结制，切实增强行政效能，提高政府创新发展的能力。三是坚持依法行政，进一步提高政府的执行力。深入推进法治政府建设，坚持在县委的正确领导下开展工作，主动接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督和人民群众的监督，坚决贯彻县委、县人大及其常委会的决议决定，认真办理解决人大代表建议和政协委员提案，提高政府履行职责的能力。四是强化作风建设，进一步提高政府的亲和力。牢固树立执政为民意识，深入推进责任政府建设，严格执行执法责任制和责任追究制，有责必问，有错必究。加强公务员队伍管理，进一步转变工作作风，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，切实增强同人民群众血肉联系的能力。五是坚持廉洁从政，进一步提高政府的公信力。进一步健全并严格执行阳光政府四项制度，加强政务公开和信息公开，强化对权力运行的监督约束，确保人民群众对政务活动的参与权、知情

权和监督权。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，切实加强工程建设领域突出问题专项治理，强化对项目建设、财政预算执行的审计监督，深入开展治理商业贿赂专项工作，加大行政监察力度。县政府班子成员带头落实党风廉政建设“一岗双责”的要求，加强对分管联系部门党风廉政建设的督促指导，严格执行廉洁自律各项规定，从源头上提高政府拒腐防变的能力，树立政府良好形象。

各位代表，过去的一年，砚山在困境中求得了发展，倍增了我们加快发展的信心和决心！新的一年，任务艰巨，责任重大，使命光荣，形势逼人奋进，发展时不我待。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在州委、州政府和县委的坚强领导下，坚定信心、同心同德，开拓进取、顽强拼搏，埋头苦干、务求实效，为全面实现“十一五”时期经济社会发展目标，夺取科学发展新胜利而努力奋斗！