

# 政府工作报告

—2016年3月9日在砚山县第十五届人民代表大会第四次会议上

县长 陈凌

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请各位代表连同《砚山县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2015年和“十二五”时期经济社会发展回顾

2015年，是“十二五”规划的收官之年，也是全县经济社会发展遇到困难和压力前所未有的的一年。一年来，县人民政府在县委的坚强领导下，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会，省委九届十次、十一次、十二次全会，州委八届七次、八次全会和县委十一届九次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，积极适应经济发展新常态，顶住压力、保持定力、精准发力，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，有效促进了经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

过去一年，县人民政府把强化政策支持作为稳增长的重要举措，出台了强化用地保障、支持企业信贷调头、刺激住房消费等19条促进经济发展的政策措施，有效扭转了经济下行的不利局面并保持平稳较快发展。把加快项目投资作为稳增长的重要抓手，安排项目前期工作经费2831万元，国道323线改造、平文高速、

蒙文砚高速、阿香水库等重点项目顺利推进，阿三龙 30 兆瓦光伏发电二期项目、黑巴风电场送出线路工程、30 个行政村路面硬化和 107 个自然村宽带工程顺利完工。把产业培育发展作为稳增长的重要支撑，安排产业化发展资金 5000 万元，培育和壮大产业，中澳生物资源可持续性研究与发展工程中心开工建设，中恒集团等一批电子企业落户园区，逐步引领产业聚集发展，一、二、三产业分别实现增加值 22.72 亿元、31.25 亿元、46.06 亿元，分别增长 5.9%、2.7%、10.9%。把突破融资瓶颈作为稳增长的关键，与文山市人民政府的金融合作迈出新步伐，武汉农商行、富滇银行相继落户砚山，有效盘活财政存量资金，保障了财政刚性支出和重点领域投入。把深化改革扩大开放作为稳增长的内在动力，顺利开展新一轮政府职能转变和机构改革，不动产统一登记、“三权三证”抵押融资、商事登记制度、事业单位分类改革等各项改革扎实推进，积极开展招商引资工作，实施国内合作项目 43 个，实际到位资金 57.1 亿元，同比增长 13%。把改善民生作为稳增长的落脚点，10 件惠民实事较好落实，完成民生投入 22.95 亿元，较上年增加 2.55 亿元。围绕 2017 年脱贫摘帽目标，全面打响精准扶贫、精准脱贫攻坚战。把维护社会和谐稳定作为稳增长的根本保障，健全社会治安综合治理防控体系，努力化解各类社会矛盾，持续深化全省民族团结进步示范县创建，扎实推进伊斯兰教经文学校规范管理，全面落实安全生产责任，社会大局保持和谐稳定。把编制好“十三五”规划作为打基础、利长远的重要工作，认真谋划、科学设定“十三五”经济社会发展目标体系，初步明确“十三五”时期

全县经济社会发展的指导思想、主要目标、发展理念、空间布局  
和重点任务。

通过一年来的努力，全县完成地区生产总值 100.03 亿元；增  
长 7%。财政总收入 9.67 亿元，增长 7.5%；地方一般公共预算收  
入 6.61 亿元，增长 6.5%；地方一般公共预算支出 29.44 亿元，增  
长 14.2%。规模以上固定资产投资 89.37 亿元，增长 22.2%。城乡  
常住居民人均可支配收入分别达 25102 元和 8126 元，分别增长  
9.4%和 10.5%。社会消费品零售总额 35.35 亿元，增长 10.2%。金  
融机构存贷款余额分别达 79.79 亿元和 50.25 亿元，分别增长 5.2%  
和 16.96%。城镇登记失业率 3.4%。人口自然增长率 7.01‰。据初  
步核算，单位地区生产总值能耗下降 13.61%。

各位代表！随着 2015 年各项工作的较好完成，全县国民经济  
和社会发展“十二五”规划目标胜利收官。“十二五”时期，既是我县  
经济社会发展极其艰难、极不平凡的五年，也是发展速度较快的  
五年。五年来发展取得的显著成就，使砚山县在全省、全州发展  
格局中的地位更加凸显，并为“十三五”顺利开局和实现与全国全省  
全州同步全面建成小康社会奠定了坚实基础。

（一）综合实力跃上新台阶。“十二五”期末，全县地区生产总  
值是“十一五”期末的 1.64 倍，年均增长 12.1%。地方一般公共预  
算收入是“十一五”期末的 2.34 倍，年均增长 18.5%；地方一般公  
共预算支出是“十一五”期末的 2.47 倍，年均增长 19.9%。规模以  
上固定资产投资比“十一五”期间增加 195.49 亿元，年均增长  
27.4%。城乡常住居民人均可支配收入分别是“十一五”期末的 1.8

倍和 2.5 倍，年均分别增长 12.1%和 19.9%。社会消费品零售总额是“十一五”期末的 2.02 倍，年均增长 15.1%。金融机构各项存贷款余额分别比“十一五”期末增长 111.9%和 114.4%。三次产业比重从 18.3：44.4：37.3 调整到 22.7：31.3：46，经济发展的协调性、支撑力和后劲不断改善与增强。

（二）产业发展实现新突破。农业基础地位进一步巩固。编制实施“三农”发展大规划。兑现各类惠农补贴 1.06 亿元，粮食产量连年增长。2012 年以来，每年安排 2000 万元农业产业化发展资金，大力培育扶持农业龙头企业，撬动各类资金加快国家现代农业示范区建设，园区科技应用推广与产业发展深度融合。三七、烤烟、辣椒、蔬菜、畜牧等传统产业不断发展壮大，木本油料、万寿菊、薰衣草等新兴产业快速发展，坤七药业在新三板挂牌上市，烟叶“品牌”进一步巩固，五年累计实现烟农收入 23.51 亿元，烟叶税收 5.17 亿元。规模化、特色化养殖步伐加快，畜牧业产值年均增长 13.7%。研发“滇砚”杂交玉米新品系 128 个，21 个品种在东南亚国家通过认定。培育出省、州级农业龙头企业 36 户，发展农民专业合作社 528 个。完成农业总产值 37.79 亿元，是“十一五”期末的 2.36 倍。先后被认定为全国产粮大县、蔬菜标准园创建示范县、生猪调出大县、国家首批农产品质量安全县和云南省高原特色农业示范县。工业转型步伐加快。大力实施“工业跨越发展计划”，每年安排 2000 万元专项资金推动新型工业化发展。积极推进“两个 10 万元”微型企业培育，民营企业达 1182 户。注册专利 98 件，通过国家和省、州认定驰名、著名、知名商标 22 件。矿产

资源“两整一提高”和煤炭产业转型升级工作有序推进。淘汰落后产能、节能技术改造稳步实施。整合资金 10 亿余元强力推进工业园区建设，香港美泰公司、安徽海螺集团、云南中恒集团、富士康集团等企业落户砚山，入园企业达 51 户。以矿冶、建材、化工等传统重工业为主，电子、玩具、服装加工等轻工业为辅的产业格局逐步形成，完成工业总产值 72.81 亿元，是“十一五”期末的 1.35 倍。先后被认定为云南省省级工业园区和省级新型工业化产业示范基地。现代服务业创新发展。开工建设砚山现代物流园区，积极推进“万村千乡”市场工程，批零住餐、交通运输、金融保险等服务业快速发展。实现第三产业增加值 46.06 亿元，是“十一五”期末的 2.1 倍。

（三）城乡面貌发生新变化。累计完成固定资产投资 293.86 亿元，是“十一五”期间的 2.99 倍。支撑条件明显改善。云桂铁路、平文高速、蒙文砚高速、国道 323 线改造等一批重点交通骨干项目扎实推进，农村公路、产业路网建设全面提速。实现乡镇通畅率、行政村硬化率、自然村通路率均达 100% 的目标。文砚平调水工程、阿额水库、白龙山水库等一批重点水源工程建成使用，河道治理、小型农田水利、山区“五小水利”、农村饮水安全等工程扎实推进。累计建成各类水利工程 4.3 万余件，新增有效灌溉面积 7.23 万亩，解决 23.76 万人饮水安全问题。220 千伏路德变电站、阿三龙 50 兆瓦太阳能光伏发电项目建成投运，110 千伏铄卡变电站、黑巴风力发电项目顺利推进，建成移动基站 1104 座，宽带用户发展到 5.31 万户，成品油管道、天然气等基础配套设施日益完

善。新型城镇化发展步伐加快。完成新一轮《县域城镇体系规划》、《“十二五”城乡统筹规划》等规划编制，县城旧城改造、新区开发和城镇上山试点取得突破，相继建成房地产项目 29 个，全县小城镇建成区面积达 17.5 平方公里，城镇化率达 42.94%，比“十一五”期末提高 9.55 个百分点。建成一批美丽宜居村庄。整合资金 16.17 亿元，实施农村基础设施、农民素质提升、农村产业发展、基层组织建设和人居环境改善等重点工程，相继建成盘龙乡法土龙片区、维摩乡黑鱼洞村等一批美丽乡村。

（四）改革开放取得新成效。与昆明市西山区人民政府、文山市人民政府、富滇银行和 6 家科研院所、高等院校建立战略合作关系。政府之间、政府与企业之间在金融领域的合作取得实质性进展。预算和国库集中收付制度改革有序进行，部门预算全面公开。农村产权制度改革初显成效，发放“三权三证”抵押贷款 6.27 亿元。文化、教育、卫生等领域改革稳步推进。完善招商引资优惠政策，改善招商引资投资环境，累计实施国内合作项目 157 个，到位资金 192.4 亿元，是“十一五”期末的 15.43 倍。

（五）生态环境得到新改善。累计安排 2000 万元专项资金，深入开展“森林砚山”、“七彩砚山”、“和谐砚山”三项行动，共完成营造林 55.75 万亩，治理石漠化面积 213 平方公里、水土流失面积 173 平方公里，森林覆盖率由“十一五”期末的 26.8% 提高到 31.9%。执行最严格的耕地保护制度，扎实推进城镇上山、工业上山、低丘缓坡土地利用等工作，耕地和基本农田保有量分别达 11.29 万公顷、9.13 万公顷。关停淘汰产能落后企业 8 户，减排任务圆满完

成。深入开展城乡环境卫生综合整治。实施县城污水处理厂改扩建、排水管网改造和垃圾处理场建设，污水、垃圾处理能力进一步增强。听湖水库水质由劣五类提升至四类，县城及11个乡镇集中式饮用水源均达地表水三类标准，县城大气环境质量达到国家二级标准。县环境监测站成为全州首家被国家环保部授牌的标准化三级站。

（六）社会事业获得新进步。累计投入教育经费32.36亿元，建成校舍31.27万平方米，拆除中小学D级危房13.19万平方米，加快推进教育信息化建设步伐，初、高中阶段毛入学率分别达99.52%、58.4%，“两基”工作顺利通过国家复查验收，义务教育均衡发展通过州级评估验收。实施县职中整体迁建，并与云南技师学院联合办学，职业教育政校合作、校企合作迈出新步伐。筹集资金2.39亿元，加大卫生基础设施建设和医疗设备投入，完成县医院、县中医医院迁建，县中医医院被确定为省内首家全国中医药文化宣传教育基地。实行基本药物“点对点”药品集中统一采购配送和零差率销售，新农合参合率在95%以上，累计减免补偿5.06亿元，城乡居民基本医疗保障水平明显提高。单独二孩等计划生育惠民政策全面落实。建成乡镇综合文化站11个，村级文化活动室127个，农村文化体育活动广场22个，维摩乡白沙坡村、干河乡沙松冲村获评“云南省十大刺绣名村镇（乡）”荣誉称号。安装“村村通”、“户户通”21619户，解决6万多贫困山区群众听广播看电视难题，广播电视覆盖率分别提高到98.22%和99.3%。全国科普示范县创建工作深入推进，公民科学素质明显提升。顺利完成县

人武部迁建，双拥工作获评全省第八届、第九届模范县称号。档案工作取得新成绩，县档案局被授予“全国档案系统先进集体”。统计、审计、地震、史志、侨务、妇女儿童、人防、气象、残疾人、红十字、邮政等各项事业健康发展。

（七）民生保障达到新水平。累计投入民生资金 85.77 亿元，占“十二五”期间地方一般公共预算支出的 75.5%，人民群众有了更多的获得感。累计投入扶贫资金 12.4 亿元，实施整乡整村推进、社会帮扶、产业扶贫等扶贫开发项目 268 个，发放小额到户贷款 1.57 亿元，减少贫困人口 5.05 万人。认真落实“贷免扶补”等政策措施，城镇新增就业 6700 人，农村劳动力转移就业 3.57 万人次，出台园区用工就业鼓励政策，4000 余人实现就近就地转移就业。实施全民参保登记计划，各类保险参保人数逐年稳步增长。完善低保、农村“五保”、抚恤、救济政策，建立低保补助增长机制，累计发放救灾救济、医疗救助、生活保障资金 3.85 亿元。敬老院、社会福利院等一批城乡社会保障项目建成使用。投资 12.5 亿元建成保障性住房 7087 套、实施农村危房改造 1.1 万户。累计安排专项经费 1635 万元、整合资金 2.2 亿元投入民族团结进步示范县创建，连续五年被省、州评为创建工作先进县。全面实施“六五”普法和“四五”依法治县规划，被评为全省法治县创建活动先进县，江那镇书院社区被命名为全国民主法治示范社区。信访维稳、安全生产、防灾减灾、应急处突等领域工作持续巩固，2012 年和 2014 年分别被命名为云南省先进平安县、2015 年被命名为省级药品安全示范县。



(八) 政府自身建设迈出新步伐。坚决执行县委的决定，自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协的民主监督，注重听取工商联、民主党派、无党派人士以及社会各界意见；积极支持法院、检察院、人民团体依法依规开展工作。五年来，累计投入资金 2.56 亿元，办理“三会”建议、提案 3037 件，办理质量逐年提升。持续推进政府职能转变和机构改革，承接省、州下放审批项目 61 项，调整审批事项 181 项，取消审批项目 66 项。政务服务、公共资源交易、电子政务平台建设加快推进，为民服务能力显著提升。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，认真贯彻落实中央八项规定精神和省、州实施办法，着力整治“庸懒散拖”和不作为、慢作为、乱作为等问题，累计通报违反中央八项规定问题 31 起，问责单位 4 个，干部 186 人次，干部作风明显转变，执行力显著增强。

各位代表！“十二五”时期我县经济社会发展取得的成绩和进步，是在全球经济持续低迷、国内经济下行压力持续加大的严峻形势下取得的。成绩来之不易，这是县委统揽全局、正确领导的结果，是全县人民拼搏进取、辛勤付出的结果，是县人大、县政协及社会各界有效监督、鼎力支持的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向全县各级干部、民主党派、各人民团体，向省州驻砚单位和驻砚军警部队，向所有关心支持砚山经济社会发展的各界朋友表示衷心的感谢！

五年的奋斗历程令人难忘，五年的经验积累弥足珍贵。我们深深体会到：一是必须深化县情认识，主动融入全局。我们把加

快发展作为解决一切问题的根本，主动服务和融入国家、省、州战略布局，理清发展思路，科学制定发展目标，狠抓工作落实，持续巩固了全县经济社会平稳较快发展的良好势头。二是必须创新发展思路，打牢发展基础。我们坚持创新发展，强力推进国家现代农业示范区和省级工业园区建设，在省州大力支持下，发展基础不断夯实，发展条件不断改善，实现了农民增收、产业发展、财政增长的目标。三是必须坚持以人为本，凝聚民力民智。我们千方百计保障和改善民生，努力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让各族群众共享改革发展成果，得到了群众的拥护和支持，全县上下自觉形成了加快发展、跨越发展的共识。四是必须坚持改革开放，借力加快发展。我们大力开展招商引资，引进一批国内外知名企业入驻砚山，并在新能源和轻工制造业发展上实现了新的突破，在承接产业转移上赢得了新的主动，为全县加快发展、跨越发展注入了新动力、新活力。五是必须加强政府自身建设，敢担当善作为。我们坚决反“四风”、转作风，努力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，进一步提高了政府公信力和执行力。

在看到成绩的同时，我们也清醒的认识到，砚山经济社会发展中还存在一些亟待解决的矛盾和问题。一是经济总量偏小，经济增速在下行中放缓，与全面建成小康社会还有较大差距，2015年地区生产总值、城乡常住居民人均可支配收入、社会消费品零售总额、人口自然增长率均未完成年度目标；二是产业结构性矛盾突出，产业层次低、转型升级缓慢、协调性差、抗风险能力仍

然较弱；三是基础设施薄弱，社会事业发展相对滞后，城乡差距大，城镇化率低，精准脱贫攻坚任务十分艰巨；四是融资、财税、用地等体制机制性障碍突破难度较大，深化改革任务繁重；五是社会治理中应对突发事件能力亟待提升；六是干部队伍能力素质与跨越发展的要求还不相适应，发展意识、服务意识、效率意识、环境意识、法治意识和担当意识有待进一步增强，不作为、慢作为、乱作为等作风建设问题需持续加力。问题所在就是努力方向，人民期待就是工作目标，我们将直面问题、勇于担当，履职尽责、扎实工作，采取措施全力加以解决，决不辜负各位代表、各位委员和人民群众的期望。

## 二、“十三五”发展的主要目标和任务

“十三五”时期，是砚山发展极其重要的时期，既面临国家实施“一带一路”战略，云南建设“一区、一兵、一中心”，州委、州政府建设文砚平半小时经济圈等难得机遇，也面临经济发展新常态下结构性矛盾凸显、资源环境约束趋紧、经济运行潜在风险增多等严峻挑战。我们必须站在新的历史起点上，准确把握形势，因事而谋，顺势而动，乘势而上，全力推动全县经济社会跨越发展。

根据县委的安排部署，今后五年全县国民经济和社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及省委九届十二次、州委八届九次、县委十一届十次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲

话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，统筹推进政治、经济、文化、社会和生态文明建设，主动适应经济发展新常态，主动服务和融入国家省州发展战略，坚持从砚山实际出发，充分发挥区位和资源两大优势，抢抓发展机遇，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，着力深化国家现代农业示范区建设，构建滇东南现代物流中心，争创全省承接产业转移示范区、石漠化片区精准脱贫示范区和全国民族团结进步示范县，闯出一条跨越式发展新路子，与全国全省全州同步全面建成小康社会。

奋斗目标是：全县地区生产总值年均增长 10%以上，固定资产投资年均增长 18%以上，地方一般公共预算收入年均增长 6%以上，社会消费品零售总额年均增长 10%以上，城乡常住居民人均可支配收入年均分别增长 10%、13%以上，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。转变发展方式取得实质性进展，基础网络设施建设日趋完善，具有砚山特色的现代产业体系初具雏形，城镇化水平明显提高，创新驱动发展能力不断增强，城乡区域发展更趋协调。文化、教育、卫生、社保等公共服务体系更加完善，基本公共服务均等水平稳步提高，人民群众生活水平和幸福感明显提升。

围绕“十三五”发展思路、主要目标，我们将在以下 9 个方面下功夫：

（一）在消除贫困上下功夫，全面建成小康社会。按照“2468”工作思路，聚焦贫困乡、贫困村、贫困户，因村施策，因户施法，

大力实施“五个一批”工程，加大资金整合和投入力度，动员全社会力量向贫困发起总攻，举全县之力打赢脱贫攻坚战，确保到2017年建档立卡的3个贫困乡、31个贫困行政村、282个贫困自然村、13227户贫困户、52969名贫困人口全部脱贫摘帽，到2020年，所有贫困户脱贫成果得到进一步巩固，与全国全省全州同步全面建成小康社会，决不让一个兄弟民族和贫困群众在小康路上掉队。

（二）在优化生产力布局上下功夫，打造经济新增长极。围绕“一圈、两核、三带、四极”区域协调发展空间布局，着力构建优势互补、良性互动、特色突出、协调发展的新格局。一圈，就是着力推动文砚平半小时经济圈建设。坚持协同发展理念，积极促进文砚同城化发展，加快平文高速、蒙文砚高速、师文铁路等项目建设，推进重大基础设施共建共享，加速工业化和城镇化进程，推动与文山市产业错位发展和对接整合，促进生产要素自由流动；两核，就是打造县城、平远两个核心区，辐射带动其他乡镇协调发展。按照“东控、南延、西进、北拓、中优”的思路，把县城打造成县域主城发展核心区，文砚平半小时经济圈重要增长极，文山州次中心城市。积极争取省委、省政府将平远镇列为省级经济发达镇行政管理体制改革试点，加快新一轮规划建设，把平远镇打造成县域副城发展核心区，国家级重点小城镇建设示范镇；三带，就是依托县内交通主干线打造三条特色经济带。一是打造广昆高速和323国道东西向沿线经济带，以沿途重要节点城镇为支撑，沿线布局发展烤烟、辣椒、蔬菜、畜牧、现代物流、经济林果等重点产业，中部重

点布局电子、玩具、服装等产业。二是打造蒙文砚高速和砚文路东部沿线经济带，沿线布局生物制药、现代农业、民族文化生态旅游等产业，通过两头带中间，打造促进文砚同城化发展的重要经济带。三是打造平文高速和平文路西部沿线经济带，沿线布局冶金建材、新能源、农资配送、农机制造等产业，两头分别与东西向沿线经济带和东部沿线经济带交汇叠加，使三条经济带形成互联互通、互为支撑、联动发展的生动格局；四极，一是深化国家现代农业示范区建设，大力发展高原特色农业，加快现代农业科技创新与农业高新技术成果转化，创新农业经营机制，努力构建从田间地头到电子商务的“互联网+农业”模式，加快现代农庄、家庭农场、观光农业、健康养老等新兴产业发展，培育壮大现代农业产业化发展经济增长极。二是依托承接产业转移加工示范区和现代物流园区，加大招商引资力度，积极承接东部电子、玩具、服装产业转移，努力创建国家级经济开发区、砚山综合保税区，打造承接产业转移示范基地，培育壮大承接产业转移经济增长极。三是依托资源优势，促进新型型材、页岩砖等建材产业加快发展，大力发展光伏发电、风力发电等新型能源，培育壮大新型建材和新型能源增长极。四是依托黑巴草场、听湖、法土龙片区、黑鱼洞特色村寨等资源优势，大力培育发展旅游产业，推动民族文化与生态旅游融合发展，培育壮大民族文化生态旅游经济增长极。

（三）在“五网”建设上下功夫，打牢跨越发展基础。完善综合交通网络。加快推进铁路、高速公路项目建设，不断完善县际、

县道等干线路网建设，提升行政村路面等级，有序推进自然村路面硬化，切实解决群众出行难致富难问题。扩大航空网覆盖面。全力支持文山普者黑机场改扩建，积极培育航空市场，争取增开航班、航线，增加旅客吞吐量，为砚山经济社会发展聚集人气、增添动力。构建能源发展新格局。加快推进城农网改造升级、成品油保障、煤矿技改工作，增强传统能源保障能力。大力发展风力、光伏和生物质发电项目，力争到2020年全县新型能源发电装机达500兆瓦以上。提升水资源保障能力。加快五谷冲水库等15件小型水库建设，完成62件小型水库坝塘清淤增效工程，新增、改善灌溉面积13万亩。继续实施农村饮水安全工程，农村自来水普及率达85%以上。建设高效安全信息网。抓好“无线城镇”、“数字砚山”、“智慧园区”建设，大力推进物联网、大数据、云计算和“互联网+”技术运用，逐步建成覆盖城乡、高效便捷的信息网络设施。

（四）在转型升级上下功夫，构建现代产业体系。做优做特现代农业。深化院县、校县、企县合作，加速推进中澳怡柯唯生物资源可持续性研究与发展中心、热带亚热带杂交玉米国家工程研究中心和云南高原特色农业产业研究院建设，用“互联网+”促进现代农业发展，逐步建成集科研推广、生态观光、示范体验、加工物流为一体的现代农业示范区。做强烤烟、辣椒、三七、蔬菜、畜牧、芳香产业等特色优势产业，打响砚山农产品品牌。做大做强新型工业。改造提升以锰系铁合金为主的重工业，加快锰矿、膨润土、煤炭等资源整合开发。加快承接电子、玩具、服装等产业，打好承接产业转移这张牌，将主要依托传统重工业逐步转向

轻重工协调发展的产业格局，力争到 2020 年把承接产业转移加工区建成全省产值超百亿元的电子产业园区。大力发展现代服务业。积极争创国家级经济开发区，做大做强砚山现代物流园区，初步建成滇东南区域性现代物流中心。大力发展金融保险、科技信息、电子商务为重点的生产性服务业，加快培育健身养老、餐饮服务为重点的生活性服务业。

（五）在城乡统筹上下功夫，建设美丽宜居家园。优化城乡空间布局。按照做强城镇、做特乡村的思路，构建以县城为中心、重点乡镇为节点、中心村（社区）为依托的现代特色城乡体系。优化县城空间和产业布局，提升城市功能，增强公共服务能力。提高乡镇政府所在地、乡村集市的规划建设和管理水平，推进特色小城镇建设。深入挖掘乡村自然资源、历史文化、民族文化等资源禀赋，推动城镇公共服务向农村延伸，培育发展一乡一业、一村一品，建设一批富有内涵、彰显活力的特色乡村。推进新型城镇化建设。落实促进农业转移人口市民化的各项政策措施，通过培育二三产业、创造就业岗位、完善基础设施、配套公共服务等办法，促进各类要素向城镇集中，不断提升城镇带动力、辐射力、吸纳力。完善城镇基础设施建设。推进城市地下综合管廊建设。加大城镇棚户区 and 城乡危房改造力度。加强城镇“一水两污”设施建设和运营。统筹推进城乡产业路网、安居工程、能源通信、道路改造等工程建设，提升城乡居民生活质量。到 2020 年全县城镇化率达 50%以上、实现撤县设市。

（六）在深化改革扩大开放上下功夫，增强发展动力活力。



深化改革创新。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，着力构建有利于干事创业的政务环境和法治环境。以破解制约瓶颈为重点，深入推进土地、产权、财税、金融、投融资等关键领域改革创新。统筹推进县级公立医院、殡葬服务一体化等社会、民生领域改革，增强社会发展活力。扩大对外开放合作。主动参与长江经济带、珠三角、北部湾、滇中经济圈、文砚平半小时经济圈等区域合作。完善和提升对口帮扶合作机制，扩大与上海市静安区、昆明市西山区等友好区市，中国兵器装备集团、重庆水务集团等重点企业和云南农业大学等省内部分高校的合作交流，实现资源共享、共同发展。全力招商引资。开发、包装一批附加值和科技含量高、带动力强、生态效益好、符合国家产业政策的招商项目，继续抓好以商招商和选商选资，盯住落地建设的关键环节，强化跟踪服务，促成项目尽早投产达效。

（七）在生态文明建设上下功夫，推动绿色发展。按照云南省主体功能区规划和生态功能区划的要求，落实好全县2类一级功能区、13个生态功能小区区划，因地制宜发展生态农业、生态经济。推进污染综合防治和环境治理，到2020年力争全部工业企业实现清洁生产，重点工业污染源废水废气排放达标率达到95%以上。通过实施退耕还林、石漠化综合防治和生活污染控制等生态环境保护工程，促进区域生态环境改善和生态功能恢复，到2020年力争全县森林覆盖率达40%。

（八）在改善民生上下功夫，提升人民幸福指数。继续加大教育基础设施投入，推动各级各类教育协调发展，学前三年毛入

学率达 85%以上、义务教育巩固率达 95%以上，高中阶段毛入学率达 90%以上，人均受教育年限达 9.5 年以上。积极推进与云南开放大学、云南技师学院等院校合作机制的落实；大力发展现代职业教育。完成 85 个行政村卫生室、5 个社区服务中心，699 个 50 户以上自然村卫生室、15 个社区服务站建设，不断改善基层卫生基础设施条件。坚持计划生育基本国策，认真落实“全面放开二孩”政策。大力发展文化、体育事业，丰富各族群众文化生活，提高全民健康水平。推动大众创业、万众创新，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。提升社会保障能力，城乡居民社会养老保险参保率达 98%以上，实施城镇棚户区改造 8944 户以上、农村保障性安居工程改造 3.49 万户以上。健全社会救助体系，进一步提高社会救助水平。

（九）在依法治县上下功夫，维护社会和谐稳定。巩固深化民族团结进步示范创建成果。全面实施“七五”普法和“五五”依法治县规划，进一步提高全民法律素质。深入推进“平安砚山”建设，加大违法犯罪打击力度，切实维护社会和谐稳定。不断创新工作机制，进一步畅通信访渠道，依法有效化解各类社会矛盾。持续整顿和规范市场秩序，营造良好市场环境。提升食品药品监管能力，确保人民群众饮食用药安全。依法落实安全生产管理制度，加强安全生产和防灾减灾能力建设，全面提高安全保障能力。

### 三、2016 年工作安排

2016 年，是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是发展形势依然严峻的一年。中央确定今年要深入推进结构性改革，

突出抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，对我县来说既是挑战也是机遇，我们将坚定信心，主动作为，紧跟中央和省、州政策走向，全力推动经济社会平稳较快发展，切实为“十三五”发展开好局、起好步。

综合考虑，今年全县经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长10%左右，地方一般公共预算收入增长6%以上，规模以上固定资产投资增长16%以上，社会消费品零售总额增长10%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%、12%左右，城镇登记失业率控制在3.8%以内，人口自然增长率控制在7.6‰以内，单位地区生产总值能耗完成州下达的计划任务。实现以上目标，我们将着重抓好以下10个方面的工作：

（一）紧紧围绕脱贫攻坚决胜战，扎实推进精准脱贫。一是加大扶贫投入力度。压缩县级部门5%的公用经费、安排2000万元专项资金，撬动各级各类项目资金按照“六个精准”向贫困村寨、贫困群众倾斜。积极主动争取上海市静安区、省林业厅等挂钩帮扶单位的支持，调动各方力量投入全县脱贫攻坚战。实施整乡推进项目2个、行政村整村推进项目15个，年内实现1.6万人脱贫。二是着力推进“五个一批”工程。以三七、烤烟、辣椒、蔬菜、畜牧、经济林果、乡村旅游等产业为增收主渠道，通过发展生产脱贫一批；利用生态补偿和生态保护工程资金，对贫困地区25度以上的基本农田纳入退耕还林范围，生态补偿脱贫一批；落实好全部免除贫困家庭高中学生学杂费政策，依托云南技师学院砚山分院加快发展职业教育，促进就近就地转移就

业，增加贫困群众工资性收入，通过发展教育脱贫一批；认真实施好城乡低保、救济救助、社会保险等工作，通过社会保障兜底脱贫一批；加快推进 20 个村组、718 户、3017 人的易地扶贫搬迁任务，通过易地搬迁脱贫一批。

（二）紧紧围绕农业增效农民增收，扎实推进现代农业发展。继续实施“三农”发展大规划，加快现代农业发展步伐，力争实现农业总产值增长 6% 以上。一是抓实粮食生产。抓实各项强农惠农政策、各项科技兴粮措施，落实农作物总播种面积，巩固全国产粮大县地位。二是加快发展高原特色现代农业。优化烟叶结构，做强烟叶工业基地，力争实现烟农收入 5 亿元、烟叶税收 1 亿元以上。调整辣椒种植结构，实现辣椒产值 8.2 亿元以上。抓好三七关键技术攻关和新产品研发，稳定在地面积 6 万亩，实现产值 15 亿元以上。完成蔬菜种植 16.8 万亩，努力把砚山建成全省无害化蔬菜重要生产基地，实现产值 3 亿元以上。大力发展生猪、大牲畜和家禽养殖，实现畜牧产值 11 亿元以上。三是深入推进国家现代农业示范区建设。继续筹资 2000 万元加快国家现代农业示范区建设。不断完善核心区水、电、路、通信等基础设施建设，加快中澳生物资源可持续性研究与发展工程中心建设进度，深入推进与云南农业大学、省农科院等科研院校的合作，实施好综合示范园“互联网+智慧农业”示范项目，继续抓好万寿菊、薰衣草、玫瑰等芳香产业基地建设，打造集产品研发、精深加工、休闲观光等为一体的现代农业产业体系。加快培育新型农业经营主体，年内培育现代农庄 2 个，新发展省、州级农业龙头企业 2 户，提升、培

育规范化农民专业合作社 32 个。开展好第三次全国农业普查。

(三) 紧紧围绕产业转型升级, 扎实推进供给侧结构性改革。筹集 2000 万元专项资金, 稳步推进工业转型升级, 力争实现工业总产值增长 14% 以上。一是推动传统工业转型发展。推行“企业+科研院所+行业协会”的产业结构优化升级模式, 鼓励和支持有市场、有潜力的企业加大技术创新和改造, 提升产品品质。坚持“走出去”和“引进来”, 寻求资金、技术合作, 做好矿产资源“两整一提高”后续工作。规范整合制砖行业, 促成海螺型材、砚宏新型墙材二期项目尽快启动。深入实施微型企业创业培育扶持 3 年行动计划。通过兼并重组、债务重组等方式, 积极稳妥处置“僵尸企业”, 有效化解过剩产能, 激发传统优势企业活力。二是做强做大承接产业园区。加快承接产业转移加工区基础设施建设, 启动“智慧园区”项目, 完善基础配套。推动富士康集团前店后厂项目尽快动工, 积极推进电子企业“园中园”项目建设, 着力打造以液晶屏、触摸屏、汽车音响导航为主的电子产业集群, 逐步改善工业内在结构。三是推进服务业提速发展。高起点、高标准完成听湖保护性开发、黑巴草场旅游、文山普者黑机场临空产业发展等规划的修编和编制工作, 积极引进有实力有能力的企业参与乡村旅游开发, 打造具有自然风光、历史底蕴、休闲养生、科技示范、民族特色的旅游景点, 促进旅游产业快速发展。按时完成维摩乡“七彩乡村购物中心”试点项目建设, 努力探索一条乡村新型购销业态路径。强化“互联网+”技术运用, 加快发展金融保险、信息技术、中介服务等生产性服务业。加强企业培育挖潜, 确保金七药业等 5 户企业纳

规。争取启动全国生态智慧养老产业园项目。提升发展批零住餐、文化娱乐、健康养老等生活性服务业。力争实现三产增加值增长10%以上。

（四）紧紧围绕突破跨越发展瓶颈，扎实推进基础设施建设。安排和筹集3000万元项目前期工作经费，做实项目前期工作，扎实谋划一批重大项目，力争完成固定资产投资100亿元以上。一是加强综合交通设施建设。加快平文、蒙文砚高速公路建设进度，启动阿舍至鸣鹭等48.6公里农村公路提升改造，做好文砚丘铁路砚山段、国道248线县城东过境公路、50户以上自然村公路等7个项目前期工作。配合做好文山普者黑机场改扩建项目总规修编。二是强化水利设施建设。加快阿香、六诏水库建设进度，推进五谷冲水库、农村饮水安全工程、国家农业综合开发水土保持等7个项目开工建设，建成五小水利工程1002件，抓好三岔河、老龙水库等5个项目前期工作。三是加快能源通信设施建设。完成黑巴、老寨两个风电场和店房50兆瓦农光互补、莲花塘30兆瓦渔光互补光伏发电，110千伏统卡变电站项目建设；启动县城和平远镇天然气供气工程、移动公司业务综合楼、电信移动4G网络、2015年农网稳增长等9个项目建设；扎实推进维摩迷底邑等4个共230兆瓦光伏项目前期工作，力争年内开工建设。

（五）紧紧围绕城乡协调发展，扎实推进新型城镇化进程。以打造文山州次中心城市为目标，加快新型城镇化建设。一是抓紧完善城乡规划。积极推动撤县设市和平远“扩权强镇”工作，加快全县体系规划和城市总体规划、县城新老城区控制性规划和9个

乡镇总体规划编制,全面开展城市设计,科学谋划城市“成长坐标”,实现城市规划区控规全覆盖。二是提升城镇建设管理水平。加快砚安路、砚兴路等 14 条市政道路建设,启动环城东路、文化路改造,抓紧县民族文化中心市政基础设施和七都广场改扩建等工程建设。在县城和平远镇开发中综合考虑地下综合管廊、地下停车场、园林绿化等市政基础设施。集约节约利用城乡建设用地,做好批而未用和闲置土地清理处置工作。深入开展城乡环境卫生综合整治,全力争创“省级园林城市”。三是加快推进特色小城镇建设。积极开展美丽乡镇试点规划建设,扎实推进集镇建设“十个一”工程,有序推进平远、稼依、维摩、阿猛等小城镇建设。加强村庄规划引领,注重民族村落保护与开发,集中力量建设维摩红土塘、者腊批洒、江那统卡等一批配套齐全、环境优美、生活富足、乡风文明的新农村综合体,打造新阶段“升级版”新农村。四是促进房地产业健康发展。通过加快进城农民市民化、易地扶贫搬迁安置、提高棚户区改造货币安置比例等方式,拓宽供需渠道,消化库存;引导房地产企业开发不同层次的住房类型,适应多元化住房需求。重点加快推动百货公司片区旧城改造,启动粮食局、老县医院、大通商厦片区改造,加快云尚一品、龙湖城等 18 个房地产项目建设进度。

(六) 紧紧围绕美丽砚山建设,扎实推进环境保护治理。全面实施《砚山县生态文明建设规划》,加快建设资源节约型、环境友好型社会。一是加快实施主体功能区规划。紧紧抓住纳入省级重点开发区的机遇,编制实施好县级功能区划实施方案,划定农

业生产、城镇发展、生态保护三类空间开发管制界限，以县级功能区划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。二是加快城镇“一水两污”建设。推进与重庆水务集团等有实力、专业化企业的合作，启动新老城区污水管网新建改造、县城集中式饮用水源地保护与治理和听湖水环境综合治理等项目建设，争取启动县城第二自来水厂项目建设。加快炭房垃圾焚烧发电项目，平远垃圾、污水处理厂，稼依污水处理厂和稼依、维摩等5座垃圾中转站项目建设，提高垃圾、污水处理能力。三是深入推进生态建设。继续安排500万元，加快推进“三项行动”重点工作。全面推进新一轮退耕还林、陡坡地生态及石漠化综合治理等工程，完成退耕还林3.5万亩，实施绿化造林9.31万亩，实现森林覆盖率达32.9%以上。以全省农村环境连片整治试点县为契机，在阿猛、八嘎等5个乡镇建设9个垃圾热解站，加快实施以农村生活垃圾收集处理为主的农村环境连片整治工程。大力实施节柴改灶、太阳能热水器安装、沼气病旧池改造等项目。四是积极发展低碳循环经济。支持不同行业、企业延伸耦合工业废弃物循环利用链，推广工业固体废弃物作为水泥、新型墙体材料、有机肥料等的原料，提高废弃物的回收和循环利用率。强化节能减排目标责任考核、项目环评审批和总量指标审核，推动节能减排任务落实。

（七）紧紧围绕增添新动力，扎实推进改革开放。一是深化重点领域改革。承接好上级取消和下放的行政审批事项，巩固完善“三权三证”抵押融资改革成果，深入推进不动产登记试点工作，积极推进土地制度、林业、水利、农村流通和信息体系等农村综



合改革试点。推动户籍制度和居住制度落地，逐步建立城乡统一的户口登记制度。统筹推进财税体制、投融资、农村教育、县级公立医院、公务用车制度、农业水价等各项改革。二是提高对外开放水平。主动服务和融入“一带一路”、长江经济带、滇中经济圈、文砚平半小时经济圈建设，深化与珠三角、北部湾及周边县市的合作交流。围绕国家现代农业示范区、承接产业转移加工区、现代物流园区，以主导产业和重点产业开展精准招商、以商招商和产业链招商。力争实施国内合作项目 47 个以上，实现到位资金 63.4 亿元以上。三是增强保障发展能力。深入挖掘税源，全力组织好税收收入。积极争取国家债务规模支持，硬化财政预算执行管理，扎住追加预算口子、保障刚性支出。对各级各部门公共预算结转超过 2 年的资金一律收回，统筹用于全县重点领域和关键环节支出，提升财政资金使用效益；积极争取上级信贷资金规模支持，全年新增贷款 8 亿元以上。利用好文山城市建设投资开发公司融资平台，支持砚山长江村镇银行、富滇银行砚山支行、中泰证券加大金融服务力度。积极推广 PPP 模式，引导社会资金更多地投向基础设施和民生领域。

（八）紧紧围绕民生改善，扎实推进公共服务提升。继续实施农村交通、水利、扶贫、环境卫生整治等 10 件惠民实事。一是统筹发展社会各项事业。投入资金 3.2 亿元，新建校舍 17.38 万平方米，消除全县中小学 D 级危房，确保义务教育均衡发展目标顺利通过国家和省评估验收；实施“全面改薄”项目、中小学校舍维修改造长效机制项目、学前教育第二轮三年行动计划，加快县一幼

改扩建和平远、维摩、蚌峨等乡镇中心幼儿园建设；加快推进县一中城北校区改扩建、县二中搬迁、思源学校新建等 98 所学校项目建设，进一步优化整合全县教育资源；深化教育领域综合改革，加强教师队伍建设，创新教育管理模式，推进素质教育发展。确保县中医院综合楼、妇幼保健院医技楼年内投入使用，启动县第二人民医院整体迁建；加强乡村医生队伍建设，稳步建立分级诊疗制度，解决群众看病难看病贵问题。全面落实二孩政策，分类实施无户口人员登记。推进国有公共文化场所免费开放全覆盖，完成“村村通”清流设备和农村地区非法卫星地面接收设施置换 1 万户。加大非遗保护和挖掘力度，争取将“壮族棒棒灯”列入国家级非物质文化遗产名录。继续加强人民武装、统计、审计、档案、地震、供销、史志、侨务、妇女儿童、慈善、人防、气象、老龄、残疾人、红十字、邮政等工作。

二是切实保障基本民生。继续安排 500 万元，做细做实“三会”建议提案办理工作。启动基层就业和社会保障服务体系建设，依托国家现代农业示范区、省级工业园区和现代物流园区，加大企业用工宣传，促进各类人员就近就地转移就业。探索推进大学生创业园暨创业孵化基地建设，加大“贷免扶补”、小额担保贷款等创业就业贷款发放力度，城镇新增就业 2000 人、城镇失业人员再就业 310 人。认真做好全民参保登记工作，扩大社会保险覆盖面。全面落实机关事业单位养老保险政策，积极稳妥推进机关事业单位工资制度改革。健全城乡社会救助体系，加大城乡低保户、五保户、孤儿、重症患者、贫困重度残疾人等弱势群体的救助力度。加大住房保障投入，实施城镇棚户区

改造 2000 户（套）、农村危房改造 3000 户。

（九）紧紧围绕社会和谐稳定，扎实推进社会治理创新。一是加快法治砚山建设。不断深化法治县创建成果。创新普法宣传方式，加大普法宣传力度，增强全民法治观念，营造浓厚社会法治氛围。二是不断创新社会治理。深入开展“平安砚山”建设，完善社会治安综合治理体制机制，严厉打击各类违法犯罪活动，加大社会矛盾纠纷和信访积案排查化解，促进社会公平正义。牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，全面落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”，强化道路交通、食品药品、消防等重点行业领域安全治理，确保人民群众生命财产安全。三是进一步加强民族宗教工作。认真贯彻落实党的民族宗教政策，安排资金 500 万元，全面启动全国民族团结进步示范县创建，加强城市民族工作，依法管理宗教事务，巩固发展民族团结、宗教和顺的良好局面。

（十）紧紧围绕提高政府执行力，扎实推进效能政府建设。继续巩固党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果，认真开展“两学一做”学习教育，提升能力，严肃纪律，提高效率，认真履职，向党和人民交上一份满意的答卷。一要全力优化环境。坚持环境优先，深入把环境建设作为发展的软实力、竞争力和生产动力，把砚山当前和未来可持续发展的环境营造好、改造好、创造好，全领域推进环境优化工作。从政府班子成员做起，从政府组成部门做起，从政府系统的各级干部做起，优化政务环境、商务环境和公共服务环境，实现环境育心、环境

聚人。二要聚力加快发展。在内外竞争激烈、发展差距拉大、跨越任务艰巨面前，必须坚持发展优先，按照“五大”发展理念，突出改革创新；着力在转变发展方式、破解深层次矛盾上奋发有为、取得更大进展。建立可操作、能检查、易评估的干部绩效考核办法，加强督促检查，强化结果运用，逐一推进各项工作落实，努力实现经济提质增效升级。三要合力依法行政。完善权力清单、责任清单，全面推进政府职能法定化和事权规范化。改进行政执法方式，提升行政执法水平。坚持重大事项向人大报告和向政协通报制度，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。深入推进政务公开和政府信息公开，自觉接受社会和舆论监督。四要强力正风肃纪。自觉接受党纪监督，严格执行政治规矩和政治纪律，加强纪律检查和行政监察。保障审计机关依法独立行使审计监督权。健全督查问责机制，加大效能问责力度；坚决整肃庸政、懒政、怠政行为，决不允许占着位子不干事。保持清正廉洁的政治本色，旗帜鲜明地惩治腐败，科学有效地防治腐败，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明，营造风清气正、干事创业的从政环境。

各位代表！奋斗才能赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中共砚山县委的坚强领导下，勇于担当、不辱使命，凝心聚力、奋发进取，不断推动砚山经济社会发展新跨越，为谱写好全面建成小康社会砚山篇章而努力奋斗！