

县第十三届人民代表大会第一次会议材料之二十二

政 府 工 作 报 告

—— 2003 年 2 月 18 日在砚山县第十三届人民代表大会第一次会议上

县长 刘锦超

各位代表：

我代表县第十二届人民政府，向大会作政府工作报告，请予审查，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、过去 5 年政府工作的回顾

1998 年以来的 5 年，县第十二届人民政府在州委、州政府和中共砚山县委的正确领导下，深入贯彻落实党的十五大和县第八次党代会精神，团结带领全县各族人民，解放思想，开拓进取，扎实工作，基本完成了本届政府确定的工作目标和主要任务，取得了全县经济快速发展、各项社会事业全面进步的可喜成就。

过去的 5 年，是经济保持快速健康发展，综合经济实力明显增强的 5 年。全县人民共同努力，坚持以发展为主题，以结构调整为主线，抢抓机遇，加快发展，全县经济年均增长速度达 13%，成为改革开放以来发展较快的时期之一。国内生产总值和地方财政收入分别跃上 10 亿元和 5000 万元新台阶，综合经济

实力明显增强。实施了“工业强县”和“绿色经济强县”战略，积极推进产业结构调整步伐，三次产业比重由1997年的46:26:28调整为2002年的31.7:39.2:29.1，三七、辣椒、烤烟、矿冶、建材五大支柱产业建设步伐加快。农业基础地位进一步巩固，农业结构不断优化。粮食生产连创历史纪录，优质稻种植面积不断扩大；烤烟种植水平不断提升，上等烟比例达到37.12%；辣椒产业由传统的粗放经营向规模化、标准化方向发展，产业化经营格局初步形成；花生、蔬菜、无公害三七种植及水产养殖业稳步推进；花红李、石榴等特色经济林果有新的发展；人工造林、天然林保护、珠防工程、退耕还林工程顺利实施。畜牧业和乡镇企业保持较快发展，并成为农民增收的主要来源。工业经济快速增长，工业总产值年均递增速度达17%。所有制结构有新的改善，初步形成了一批各具特色的个体私营经济园区，非公有制经济占国内生产总值的比重达32.2%。第三产业发展加快，实现的增加值以年均14.3%的速度增长。以稼依辣椒城为代表的一批专业市场相继形成，房地产、商贸、交通运输、餐饮、信息和其它服务业也得到较快发展，全县社会消费品零售总额年均递增10.4%。2002年末，金融机构存款余额达105963万元，贷款余额达68829万元，分别比1997年末增长123.64%、62.55%，有力地支持了地方经济的发展。

过去的5年，是基础设施建设取得可喜成就的5年。我们把改善基础设施作为工作重点，积极争取中央、省、州支持，使过

去5年成为我县历史上争取上级支持项目最多、投资规模最大的时期，5年累计全社会固定资产投资总额达21.8亿元，年均增长36%。平文公路、邱炭油路、县城垃圾生态处理厂、污水处理厂、自来水厂二期工程，路回、回差调水工程、砚西弹石路等一批基础设施建设项目相继完成。衡昆高速公路砚平段、砚文二级公路路基工程基本完成，平远大型灌区、农业综合开发工程建设进展顺利。文山民用机场“三通一平”进场公路工程、听湖水库除险加固工程已开工建设。衡昆高速公路平锁段、砚罗段前期工作正紧张进行。水利建设累计完成投资0.77亿元，净增有效灌溉面积1.35万亩，改善灌溉面积3.09万亩，改造中低产田1.77万亩。县乡公路建设步伐加快，新修和改造县乡公路及乡村公路822.45公里，实现了98个村民委“村村通公路”目标，村民小组通公路率达91.2%。农村电网一、二期改造工程覆盖面达70%，用电质量明显改善。城市基础设施建设力度加大，城市居民小区和城区绿化建设步伐加快，城市环境质量和城乡结构得到改善，城区面积由1997年的3.5平方公里扩大到5.6平方公里，并提前实现了到2010年的县城总体规划。完成了各乡（镇）城镇规划编制工作，平远、稼依等一批小城镇建设取得新的进展，城镇建设上了一个新台阶，城镇化水平达到20%。电信、邮政等基础设施建设又有新的发展，全县12个乡（镇）所在地移动电话基站全部建成并投入使用，全县固定和移动电话用户分别达到24020户和20510户，国际互联网用户达到461户。基础设施

滞后的状况明显改善，“瓶颈”制约逐步缓解，增强了经济发展后劲。

过去的5年，是改革开放取得较大成绩的5年。我们坚持把深化改革、扩大开放作为加快发展的强大动力，为经济社会发展创造了良好的环境。农村第二轮土地延包工作顺利完成，党在农村的各项政策进一步稳定。企业改革取得新进展。财税改革稳步推进，零户统管、零基预算、会计委派制度改革、预算外资金管理、政府采购制度改革成效显著。粮食流通体制“三项政策、一项改革”和“一取消三放开”改革进展顺利。完成了县乡政府机构改革。人事制度改革取得新成绩。住房制度、卫生体制、失业保险、养老保险、基本医疗保险制度改革不断深化，“两个确保”成果继续得到巩固。努力扩大对外开放，招商引资取得新成果。5年间，我县成功举办“双节”和两届辣椒商品交易会，多次组团赴昆明、上海、西安等地参加商贸展洽活动，极大地提升了砚山的开放度和知名度。积极扩大和开展经济联合协作，营造宽松环境，出台了一系列招商引资优惠政策及措施，积极吸引外地资金及县内民间资本参与本县的资源开发和市政基础设施建设。5年来，全县共引进县外资金25363万元。

过去的5年，是扶贫攻坚步伐加快，人民生活水平不断提高的5年。我们把扶贫攻坚作为工作的重中之重，把改善和提高人民生活水平作为工作的根本出发点，不断加大扶贫攻坚力度，改善人民生活水平。围绕“治水、改土、办电、通路、绿色”五项

工程，实施发放小额信贷、易地搬迁、茅草房改造、建沼气池和小水窖、扶贫挂钩、滇沪对口帮扶、扶贫三项工程建设大会战等有效措施开展扶贫攻坚。基本完成了“八七”扶贫攻坚目标任务，5年全县共解决了20万人的温饱问题，解决了8.1万人、3.7万头大牲畜的饮水困难。城乡面貌不断发生新的变化，居民收入逐年增加，生活水平和质量进一步提高。城镇居民人均可支配收入达到5940元，比1997年增长1.86倍，农民人均纯收入达到1136元，比1997年增长27.2%。城乡居民储蓄存款余额达60762万元，净增28031万元，城镇居民人均住房面积12.44平方米，增加3.44平方米。受灾群众和困难群众生产生活得到了妥善安排。大力实施再就业工程，累计安置下岗职工142人。城镇居民最低生活保障制度初步建立，1345户低收入居民和特困家庭基本生活得到保障，解决了3882名离退休职工的养老保险金。

过去的5年，是社会事业全面进步，精神文明建设取得新成就的5年。我们坚持把科技教育摆在重要位置来抓，推广了一批先进适用技术，制定和实施了《砚山县科学技术奖励办法》，科技进步对经济增长的贡献率有新的提高。教育事业快速发展，累计投入教育基础设施建设资金6625.63万元，新建和改造校舍17.09万平方米，全县基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲，素质教育全面推进，高中阶段办学规模逐步扩大，民族教育、职业教育和成人教育进一步发展。实施文化精品战略，繁荣城乡文化，加强文化市场管理，倡导文明健康的生活方式。疫病防治

“预防为主”的目标正逐步实现，农村卫生院建设步伐加快，妇幼保健、麻防工作稳步推进，医护质量明显提高。群众性体育活动和竞技体育得到加强。12个乡（镇）所在地普及了有线电视，农村广播电视覆盖率达到93.6%。计划生育基层网络建设得到加强，控制人口增长的措施进一步落实，人口自然增长率比1997年下降0.41个千分点。土地规划和保护利用工作不断加强，基本实现了耕地占补平衡；积极推进土地有偿使用制度改革，出台了《砚山县城镇暨房地产开发暂行办法》和《砚山县国有土地使用权招标投标暂行办法》，土地开发管理进一步规范；加强矿业秩序治理整顿和矿产资源开发管理，实现了矿业秩序根本好转。加大环境保护力度，搞好环境监测，取缔和关停了一批高耗能低产出、破坏环境、污染严重的企业，环境质量明显改善。广泛开展各种形式的精神文明创建活动。开展思想道德教育，公民文明意识和基本道德规范普遍增强；文明村镇（单位）、文明城市、文明行业三大创建工作取得成效，“十星级文明户”创建面达58%。军警民共建、“路地”共建精神文明等工作有新的发展，人防工作、人民武装工作得到加强，完成了江那镇、平远镇的社区建设工作，《砚山县志》已正式出版发行。民族、宗教、侨务、残疾人、档案等工作取得新的成绩。

过去的5年，是民主法制建设不断加强，社会政治保持稳定的5年。我们坚持正确处理改革、发展、稳定的关系，使民主法制建设不断加强，社会政治稳定局面不断巩固。县人民政府认真

执行人大的各项决议，自觉接受人大、政协和人民群众的监督，推进政务公开，虚心听取社会各方面对政府工作的意见和建议，民主决策和科学决策能力有新的提高。加强基层民主政治建设，在农村实施了村级体制改革。狠抓普法教育，全面完成了“三五”普法，“四五”普法教育进展顺利。整顿和规范市场经济秩序，市场环境不断改善。切实纠正部门和行业不正之风，加大行政执法监察力度，建立最低收费制度，整治“三乱”取得成效，农民负担始终控制在5%以内。坚持不懈地开展反腐败斗争，共查处行政违纪案件46件，给予行政处分45人。加大行政审批制度改革力度，提高了行政效率。加强政府工作制度化、规范化和法制化建设，促进了政府各项工作的落实。认真接待群众来信来访，解决实际问题，化解社会矛盾。坚持不懈地抓好安全生产工作，遏制了重特大事故的发生。切实加强社会治安综合治理，严厉打击毒品犯罪、盗抢、贩卖妇女儿童等刑事犯罪，扫除社会丑恶现象，与“法轮功”等邪教组织作坚决斗争，切实维护了社会稳定。

刚刚过去的2002年，是本届政府任期的最后一年。县人民政府按照县委的部署和县十二届人大五次会议的决议，团结干事，狠抓落实，全面完成了经济社会发展的各项任务，全县经济保持了快速发展的良好态势，重点建设项目进展顺利，各项改革和对外开放有了新的起色，扶贫攻坚取得新成绩，非公有制经济有新的发展，各项社会事业不断进步，人民生活水平进一步提高。全

年预计实现国内生产总值10.58亿元，比上年增长14.5%；全社会固定资产投资完成7.7亿元，比上年增长15.6%；社会消费品零售总额达4.84亿元，比上年增长14.8%；外贸调供出口总额达9596万元，比上年增长14%；地方财政一般预算收入完成5318.6万元，比上年增长23.1%；农民人均纯收入为1136元，比上年增长7.1%；城镇居民人均可支配收入达5940元，比上年增长10%；人口自然增长率为6.9‰，控制在计划指标以内。

总结第十二届人民政府5年来的工作，我们有以下主要体会：一是加快发展必须更新观念，坚定不移地坚持解放思想、实事求是、与时俱进，把上级精神与砚山实际相结合，走砚山特色的发展路子；二是加快发展必须抢抓机遇，坚定不移地把自力更生与上级的扶持和各方面的帮助结合起来，在苦干实干中抓机遇、谋发展；三是加快发展必须突出重点，坚定不移地以结构调整为主线，加快非公有制经济发展，加快产业结构、城乡结构调整步伐，促进县域经济快速增长；四是加快发展必须改善环境，坚定不移地狠抓对外开放和招商引资，为经济发展不断注入生机与活力；五是加快发展必须正确处理改革发展稳定的关系，坚定不移地把改革作为发展的根本动力，把稳定作为发展的前提，推动改革和建设的顺利进行；六是加快发展必须坚持“两手抓、两手都要硬”，坚定不移地加强精神文明建设和政府自身建设，团结干事，奋发有为，为改革和发展提供坚实保证。

各位代表，过去的5年，砚山的各项工作取得了很大成绩，

成绩来之不易，这些成绩的取得，是在中共砚山县委的正确领导下，在县人大法律监督、工作监督和县政协的民主监督下，全县各族人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。在这里，我谨代表县人民政府，向为砚山经济和社会发展作出积极贡献的广大工人、农民、干部、知识分子、公安干警及社会各界人士，向对我们的工作给予大力支持和配合的省州驻砚单位及驻砚解放军、武警部队官兵，向对我们的工作给予关心和帮助的离退休老领导、老同志表示衷心的感谢和致以崇高的敬意！

在肯定成绩、总结经验的同时，我们更应清醒地认识到，砚山经济发展水平与省内先进地区相比仍有较大差距，在前进的道路上还存在不少的困难和问题。主要是：经济结构不合理矛盾日趋突出；农业产业化进程不快，农民收入增长缓慢；工业结构单一，缺乏财政贡献率高、附加值高、科技含量高的企业；农田水利基础设施滞后，抗御自然灾害的能力弱；农村贫困面大，扶贫攻坚难度大；财源单一，财政负担沉重，预算平衡难度大；国企改革相对滞后，发展的内在动力不足；非公有制经济比重较低；市场经济秩序有待继续整顿和规范，维护社会稳定和治安秩序的任务仍很艰巨。政府自身工作也还存在一些不容忽视的缺点和不足，主要是思想不够解放，创新精神不足，加快发展的新思路、新举措不多；部门行业不正之风仍然突出，少数干部以权谋私、贪污受贿，严重损坏了政府形象。这些困难和问题，我们将在今后的工作中下决心认真加以克服和解决。

二、对第十三届人民政府工作的建议

各位代表，县第九次党代会根据党的十六大精神，结合砚山实际，明确提出了我县全面建设小康社会的奋斗目标，为全县经济社会发展指明了方向。我们一定要按照“发展要有新思路、改革要有新突破、开放要有新局面、各项工作要有新举措”的要求，抓住我国加入世界贸易组织、国家加快实施西部大开发战略、中国-东盟自由贸易区建设全面启动以及云南建设绿色经济强省、民族文化大省和打通国际大通道等重大历史机遇，坚定信心，扎实工作，加快发展，团结和带领全县各族人民，努力开创砚山经济和社会发展新局面。

县第九次党代会提出我县全面建设小康社会的奋斗目标拟分三步走：第一步，到2007年，经济增长率以每年13%左右的速度增长，国内生产总值达到21亿元，人均国内生产总值达到545美元；第二步：到2010年，经济增长率以每年13%左右的速度增长，国内生产总值达到31.6亿元，人均国内生产总值达到800美元；第三步：到2020年，经济增长率以每年8.1%左右的速度增长，国内生产总值达到80亿元，人均国内生产总值达到1850美元。千方百计追赶全省建设小康社会的目标，尽快缩小与先进地区的差距，努力建设一个经济更加发展、社会更加文明、民族更加团结、环境更加优美、人民生活更加富裕的新砚山。

围绕全面建设小康社会的奋斗目标，第十三届人民政府的任期目标建议为：到2007年，国内生产总值达21亿元，年均递增

13%；全社会固定资产投资累计达53亿元，年均递增11.8%；地方财政一般预算收入达1.06亿元，年均递增15%；社会消费品零售总额达9亿元，年均递增13.2%；农民人均纯收入达1750元，年均递增9%；城镇居民人均可支配收入达9000元，年均递增8.7%；人口自然增长率控制在11%以内。

今后5年，政府工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，以党的十六大精神为指导，把加快发展作为政府工作的第一要务；进一步落实县第九次党代会的部署，解放思想、抓住机遇，与时俱进、开拓创新、追赶跨越，以实现经济增总量、农民增收收入、财政增实力为核心，以建设绿色经济强县、工业强县为目标，突出发展主题，抓住改革开放、优化环境两个关键，建设财政贡献率高、科技含量高、附加值高的“三高”项目，推进农业产业结构调整、县域工业经济、重点项目建设和小城镇建设四项重点工作，实施特色经济、城镇化、开放带动、科教兴县和可持续发展五大战略，继续培育壮大三七、辣椒、烤烟、矿冶、建材五大支柱产业，大力发展非公有制经济，不断提高综合经济实力，打好扶贫三项工程建设大会战，切实改善贫困地区生产生活条件，为全面建设小康社会打下坚实的基础。

（一）以“追赶跨越”的新思路加快经济发展

打牢农业基础，推进农业产业化经营。全面建设小康，关键在农业、农村和农民。把解决好农业、农村和农民问题作为工作

的重中之重，放在更加突出的位置，继续打牢农业基础，推进农业产业化经营。按照“围绕增收调结构、突出特色闯市场、依靠科技增效益”的要求，调优、调特第一产业。根据“两极一带三区”的生产力布局，遵循“因地制宜、科学规划、布局合理、规模适当、效果实在”的原则，坚持“发展站位求高、开发重点求特、运作机制求新、服务体系求深、农民增收求实”的工作思路，搞好规划和布局，大力发展特色农业、外向型农业和“订单农业”。积极扶持龙头企业，发展特色农产品加工业，促进产业升级和农业结构调整。全面推进农业运行机制、管理体制和技术创新，加快“绿色经济强县”战略的实施步伐，努力增加农民收入。以平远大型灌区和农业综合开发示范区为重点，培育龙头企业，建立农业科技示范园，带动产业上规模、上档次；充分发挥坝区、山区半山区、河谷地区的各自优势，实施“一乡一业、一村一品”的特色经济战略；巩固和提升三七、辣椒、烤烟、蔬菜、优质米、小粒花生等特色产品和产业，并在深加工上狠下功夫；结合退耕还林政策，加大林种结构的调整力度，大力发展有地方特色和有市场的优质经济林果；在继续完善“技、资、物”配套服务体系的基础上，积极探索畜牧业发展的新路子，把畜牧业做强做大，并使其成为农民增收的主要来源之一；加快农产品流通体系建设，发展农产品流通中介服务组织、营销队伍和行业协会，千方百计搞活农产品流通；按照依法、自愿、有偿的原则，积极探索和开展土地承包经营权流转，推动农业规模化经

营。认真组织实施农村扶贫开发纲要和县级、村级扶贫开发规划，切实抓好易地搬迁扶贫开发、温饱村和安居工程建设。打好扶贫三项工程建设大会战，用5至8年时间，建成小水窖3.5万口，沼气池3.8万口，推广节能灶2000口，改造茅草房869户。努力改善贫困地区群众的生产、生活条件，使贫困群众早日脱贫致富。

全面实施“工业强县”战略，走新型工业化道路。工业化是增强县域经济实力、提高经济增长质量和效益的重要途径。要按照调强、调新第二产业的思路，充分发挥我县资源、交通区位优势，加快工业发展和结构调整步伐，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化路子。进一步统一对加快工业园区发展的认识，搞好园区的规划，规范园区的管理，完善园区基础设施和各项优惠政策，以园区的发展带动全县工业发展。进一步拓宽工业发展领域，调整工业结构。继续巩固提高以黑色金属、有色金属冶炼为主的矿冶业，支持和鼓励矿冶企业走采选冶一条龙的发展路子；扩大水泥、页岩砖等建筑材料生产规模，并积极开发适应现代城乡发展需要的轻型、多功能新型建材，逐步壮大建材支柱产业；开发以煤炭为主的非金属矿产资源，实施规模化、规范化开采，积极支持配合文山煤业有限责任公司加快对稼依小凹补、蚂蚁河煤矿资源的地勘工作，发展工业炼焦；积极扶持润泽磷肥厂、稼依复合肥厂、平远驰远磷肥厂等化工企业加快发展，形成新兴化工产业

群；继续抓好三七、辣椒、小粒花生、南瓜系列产品的深加工。通过工业结构的调整，在非金属矿产资源开发、化工、生物资源开发、农副产品加工业上取得新的突破，改变目前工业结构单一的状况，逐步形成具有砚山特色的工业体系，以工业化带动农业现代化，为扩大就业，促进全县财政增收奠定稳固的基础。

第三产业是现代化的重要标志，也是我县未来经济发展的一个亮点。要培育和发展现代服务业，改组、改造传统服务业；围绕国道、省道干线集中发展一批以个体私营为主的商业贸易、交通运输、农副产品集散市场；培育和建设金融、技术、法律、咨询、信息、劳动力等中介服务的各类要素市场；依托砚平高速公路、砚文二级公路、文山民用机场和文山中心城市，做好休闲度假、民族风情、生态观光农业旅游规划，开发旅游资源、旅游产品，发展旅游业，带动第三产业；发展市政服务业，完善社区服务功能，引导文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等产业发展；推广和规范物业管理，全面放开搞活房地产二级市场；面向城乡居民消费，加快服务业市场化、社会化进程，积极发展连锁经营、物流配送等现代服务方式；建立和完善农村科技、信息、农资服务体系，搞好为农民的服务。从而，促进第三产业的快速发展。

紧紧抓住国家加大西部开发的历史机遇，依托砚平高速公路、砚文、平文二级公路，积极争取州规划和建设砚、平、文“三角”经济区，促进我县产业结构的调整。

继续加强基础设施建设，储备和争取一批大项目，以大项目建设带动经济的大发展。今后5年，全社会固定资产投资要保持年均递增11.8%左右的增长速度。要围绕衡昆高速公路砚山段、砚文二级公路、文山民用机场三大项目建设提供最优质的协调服务，争取平远至锁龙寺、砚山至罗村口高速公路尽早开工；继续加强县乡公路建设，以提高路面等级和打通县际、乡际连接线为重点，力争实施改造和新建砚西线、城土线和天拖线、平大线、花小线、斗鸣线砚山段以及稼依至树皮、维摩至石板房、八嘎至蚌峨、铨卡至二塘县乡公路。以节水改造和病险水库除险加固为重点，积极完成平远大型灌区节水改造工程和听湖水库除险加固工程，争取红舍克水库除险加固、江那农业综合开发土地治理等项目的立项建设。以继续增强电网供电能力为重点，完成农村电网改造，努力实现城乡电力同网同价。

加快小城镇建设，努力推进城镇化进程。城镇化是加速现代化的重要途径，也是我县未来经济的增长点之一。要把小城镇建设与发展县域经济和推进工业化相结合，切实贯彻全省小城镇建设现场会精神，认真总结多年来小城镇建设的成功经验，落实好已出台的符合砚山城镇发展的各项政策，规范运作。坚持政府推进、规划引导、市场运作、规范管理、量力而行的原则，根据经济社会发展的需要，进一步完善城镇功能，努力构建全县布局合理、产业支撑有力、服务功能完善、特色鲜明、管理规范的城镇体系。按照建设生态园林城市的目标，强化规划管理，严格按照

规划分步实施。树立“经营城市”新理念，盘活经营好城市国有资产，通过市场化运作，积极吸引外来资金及民间资本参与市政基础设施和公共设施的建设、经营和管理，进一步完善城市功能，带动和促进相关产业的发展。高度重视和支持平远镇的城镇建设，平远的城镇建设要按照已修编的规划，以长远发展为县级规模的目标和标准进行，结合产业结构调整，加大政策扶持力度，吸引民间资本，积极争取上级支持，扩展城镇规模，建筑风格上要充分体现民族地区特点和区位优势，形成鲜明的个性特色，加大市容市貌综合整治力度，加强市政管理，彻底解决脏、乱、差问题。通过3至5年努力，把平远建设成为全州经济发展较快、民族团结、社会稳定的中心城镇之一。其他乡（镇）的建设也要结合自身的区位、产业特点，加快发展。加快各类市场的建设步伐，充分发挥市场的“龙头”作用。在发展壮大现有各类市场的同时，重点发展和规范农副产品专业批发市场、大牲畜交易市场、各类消费品市场和生产资料市场。围绕各类市场发展，搞好生产加工、运输、仓储、质量检验监测、管理服务等相关配套设施建设，完善市场功能，提高市场档次，不断增强市场对经济发展的牵动力和辐射力。推进撤乡建镇前期工作，通过小城镇建设和市场建设，促进农村富余劳动力的转移和人口的合理有序流动，力争使全县城镇化水平提高到25%左右。

（二）以国有企业改革为重点，推进各项改革取得新突破

认真落实县委、县政府《关于进一步深化全县国有企业改革

的实施意见》，加快以深化产权制度改革为核心的国有企业改革步伐，确保3年改革目标如期实现。采取兼并合并、分离重组、出售拍卖、破产关闭等多种途径和形式，通过组建股份有限公司、有限责任公司、股份合作制企业，使劣势资本从竞争中退出。以分配制度改革为重点，全面推进企业内部人事、劳动和分配三项制度改革，转换企业经营机制，建立现代企业制度。改革中要遵循“实事求是、循序渐进”的原则，分类指导、重点突破，妥善分流和安置企业职工，保证改革的顺利进行。

大力调整所有制结构，加快非公有制经济发展。要毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，下决心解决非公有制企业在投资准入、金融支持、税费征收、土地使用、技术改造等方面遇到的困难和问题。引导具有一定实力的个体私营企业广聚资本、扩大生产，参与到产业结构调整 and 农副产品加工领域中创业发展。扶持个体私营企业进行技术创新、提高科技含量、培植名牌产品，扩大市场占有率。鼓励非公有制经济参与国有企业的改组改造。支持个体私营企业调整生产经营结构，积极向加工型、科技型、外向型发展。依法保护个体私营者的合法权益。通过3至5年的努力，使非公有制经济创造的增加值占全县国内生产总值的比重达到40%以上。

加快建立社会保障体系，在扩大覆盖面和提高保障水平上取得新突破。切实解决好群众的生活保障和就业问题，进一步完善失业保险制度，强化城市居民最低生活保障制度，切实做到应保

尽保。继续推进城镇职工基本医疗保险制度改革。积极探索农村多种形式的养老、医疗保险和最低生活保障办法。

积极推进投融资体制改革，建立企业自主决策、自担风险、银行信贷引导、政府政策服务的体制，确立企业的投资主体地位。继续推进财税体制改革，完善预算决策和管理制度，加强对财政收支的监督管理。进一步整顿和规范市场经济秩序，建立和完善开放、规范、有序的市场体系，改善城乡消费环境。

（三）以优化环境为基础，开创对外开放新局面

把环境建设摆到重要地位，继续深化“解放思想抓开放、优化环境上项目”的大讨论，积极营造公正严明的法制环境、优质高效的服务环境、文明健康的人文环境、优美和谐的生态环境和稳定有序的社会环境。按照“公开、公平、公正”的原则，着力改善投资软环境，提高工作人员素质，增强服务意识，以减少行政审批、建立“一站式”优质服务体系、落实招商引资优惠政策以及建立招商引资激励机制为突破口，消除一切对非公有制经济和外来投资者的各项歧视，对带动力大、覆盖面广的投资项目要实行更加优惠的政策支持。各收费部门必须坚决贯彻执行已出台的招商引资和对外开放优惠政策，对有令不行、有禁不止的行为予以严厉查处，努力使我县成为州内开放水平最高、最具有吸纳能力和竞争力的投资兴业热土。坚持“引进来”和“走出去”相结合的原则，依托大通道优势，高度重视引进先进发达地区的资金、先进技术、管理经验和人才，加强与周边地区和先进发达地

区的经济贸易合作与交流，支持和鼓励县内企业“走出去”，拓宽发展空间。

（四）以务实的精神为动力，促进社会事业新发展

加快发展教育事业。抓住我省实施《云南省基础教育振兴行动计划》的机遇，加快农村基础教育发展。进一步改善办学条件，巩固“普九”成果，全面实施素质教育，加快发展高中阶段教育，积极发展现代远程教育、职业技术教育和成人教育，推进教育现代化和人才教育体系的建立。依靠科技进步，努力提高科技在经济增长中的贡献率。以经济园区建设和科技示范园建设为重点，大力推进高新技术成果转化，用先进的科学技术改造传统产业。继续搞好农业科技示范推广和农村实用技术培训，增强全民科技意识。充分开发和利用民族文化资源，以“五个一”工程为重点，发展文化事业和文化产业，坚持不懈地进行“扫黄打非”和专项治理，净化社会环境。以加强预防保健、农村卫生工作为重点，强化疫病预防控制和卫生监督执法工作，进一步完善医疗防疫网络建设，推进医疗保险制度改革和合作医疗改革，提高医疗总体水平。扩大广播电视覆盖率和有线电视入户率。建立健全体育设施社会化服务管理体制，满足全民健身运动的需要。关心弱势群体，发展社会福利事业。

不断推进可持续发展。贯彻人口与计划生育基本国策，认真抓好计划生育优质服务和农村独生子女夫妇、双女结扎夫妇一次性养老保险奖励工作，严格执行计划生育“一票否决”制、黄牌

警告制，保持低生育水平。实施天然林保护工程，加大封山育林、植树造林和退耕还林还草工作力度，在农村大力推广沼气池以及节能灶建设，改善农村能源结构，提高森林覆盖率。加强环境污染的监测和治理，全面实施排污许可证制度。合理开发利用土地资源，全面推进土地收购、储备交易制度的建立，加大“两小”出让力度，盘活存量土地，推进国有土地使用权招标投标，有效增加国有土地资产收益。加强对矿产资源的勘察、开发和保护，推行矿产资源采矿权有偿公开出让，切实把资源开发与生态保护和生态恢复结合起来，巩固和维护良好的矿业秩序。

全面提高精神文明建设的层次和水平。认真贯彻依法治国和以德治国方针，全面贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，广泛开展多种形式的精神文明创建活动，加强以社会治安、环境卫生、交通秩序、服务质量为重点的综合整治工作，推动城乡面貌和社会风气的好转。动员组织全社会力量，争创甲级卫生城市。

（五）以维护社会稳定为己任，切实推进民主法制建设

全力维护社会稳定。继续加强社会治安综合治理，坚持不懈地开展严打整治斗争，依法严厉打击各种刑事犯罪和“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，坚决打击和依法取缔“法轮功”等邪教组织的非法活动，努力创造良好的法制治安环境。认真落实稳定工作领导责任制，正确处理新时期人民内部矛盾，做好群众信访工作，畅通政府与人民群众的联系，密切干部与群众的关系，及时化解各种社会矛盾，协调解决好群众反映强烈的热点、难点问题

题。减轻农民负担，维护群众利益，保证农村稳定。切实加强安全生产工作，努力消除各类事故隐患，防止重特大事故发生。进一步落实党的民族宗教政策，促进各民族共同繁荣进步。

深入开展依法治县工作。自觉接受县人大的法律监督和工作监督，认真执行人民代表大会及其常委会的决议、决定，定期报告工作；积极支持县政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，自觉接受民主监督；认真做好人大代表建议和政协委员提案的办理工作，提高代表、委员的满意率。从县政府做起，增强工作透明度，全面推行政务公开。进一步加大法制宣传普及教育力度，着重提高政府公务员特别是领导干部的法律素质和依法行政的自觉性，搞好青少年法制教育和农村普法工作，加强执法队伍管理，强化执法监督，不断增强全民法律意识，在全社会形成良好的守法氛围。积极落实依法治县的各项任务，建立和完善相应的推进机制，把社会事务及政府各项工作纳入法制化管理轨道。

（六）以勤政为民为要求，全面加强政府自身建设

政府各部门以及政府工作人员一定要解放思想、实事求是，创造性地开展工作。一切从砚山实际出发，把上级的路线方针政策和本地实际结合起来，不断进行思路创新、体制创新、措施创新、方法创新，勇于打破各种陈腐观念、旧体制的束缚，调动各方面积极性，组织全民力量，坚定不移地抓发展、办实事、干大事，以与时俱进的思想观念和奋发有为的精神状态，创造性地开

展工作。

转变政府职能，强化公共服务。按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求，实现机构和编制的法定化，解决层次过多、职能交叉、人员臃肿、权责脱节和多重多头执法等问题，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共事务上来。加快电子政务建设，提高政府工作效率。

转变工作作风，提高政府工作的效率和水平。反对官僚主义、形式主义，大力提倡讲实话、察实情、办实事、求实效，少说空话，多干实事；坚决反对久拖不决、决而不办的不良作风，大力弘扬敬业精神，勤政务实，努力提高工作效率。坚持深入实际，深入基层，体察社情民意，集中民智，满腔热忱为人民群众排忧解难。不断优化经济发展环境，坚决清理和整治“三乱”现象，真正形成思想大解放、环境大开放、经济大发展的良好格局，吸引更多的项目、资金、人才和技术落户砚山。

加强廉政建设，树立清正廉洁的政府形象。认真落实廉政建设责任制，依法行政，完善政务公开、政府采购、土地招标采购和重大工程项目招投标制度，严格预算内外资金管理，铲除滋生腐败的土壤，加大查处违法违纪案件力度，发现一件查处一件，以反腐倡廉的实际成果取信于民。

三、2003年政府工作的主要任务

2003年是深入贯彻落实党的十六大精神，全面建设小康社会

的第一年，也是县第十三届人民政府工作的开局之年。做好今年的工作，对于顺利实施“十五”计划，加快砚山经济社会发展，推进我县脱贫致富奔小康的进程，具有十分重要的意义。我们一定要按照十六大的要求，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，以更加务实的精神，更加扎实的工作，力争今年的工作取得更大成效。

2003年全县国民经济和社会发展的主要预期目标建议为：国内生产总值增长**13.8%**左右；全社会固定资产投资增长**16%**左右；地方财政一般预算收入增长**15%**左右；社会消费品零售总额增长**16%**左右；农民人均纯收入增长**10%**左右；城镇居民人均可支配收入增长**9%**左右；人口自然增长率控制在**10%**以内。

围绕上述目标，今年要抓好以下8个方面的工作，力争在农业结构调整、工业发展、基础设施建设、国有企业改革、对外开放、扶贫攻坚等方面取得明显成效。

（一）以农民增收为核心，加大农业结构调整力度

围绕实现农民增收目标，切实加大农业结构调整力度。要坚持以市场为导向，充分发挥比较优势和比较效益，以平远大型灌区和农业综合开发建设为契机，加快科技示范园区建设步伐，引导农民切实调整种植业结构。继续强化烤烟支柱地位，按照州委、州政府提出的“打造国际型优质烟品牌”的要求，加大科技种烟力度，提高烟叶质量，全面完成10万担的烤烟生产任务；切实抓好辣椒、三七、花生、长毛香优质米等特色产品和产业；以

蔬菜保鲜储运企业相继在我县落户为契机，以稼依、江那、阿猛等沿国道乡（镇）为重点，搞好蔬菜种植基地规划布局，围绕订单抓基地，依靠企业拓市场，力争年内实施2万亩蔬菜基地，做大蔬菜产业。继续抓好以花红李、石榴、葡萄为主的经济林果基地建设；抓好冬季农业开发；把畜牧业作为农民增收的一大产业，在大牲畜及生猪、家禽、特色水产养殖上提质增效；切实抓好5万亩退耕还林、1.2万亩珠防工程以及农业综合开发平远生态治理项目的实施。

积极扶持和培育龙头企业，营造产业化发展的良好环境，引导龙头企业和农民建立起稳定的购销关系和利益连动机制，今年要在辣椒深加工上取得重大突破。要继续完善农业科研、推广网络，加强对农民的科技培训，加快农产品流通网络建设，千方百计搞活农产品流通，促进农民增收增收。

（二）加快工业发展，壮大工业经济

工业是砚山经济发展的主要增长点，必须加快工业发展步伐，壮大工业经济。矿冶业要稳步发展，提质增效，要在信贷、电力政策等方面积极争取上级支持，加大协调力度，竭尽全力帮助冶炼企业渡过难关；继续支持水泥、页岩砖的生产，扩大生产规模；加大新兴化工产业、特色农产品深加工产业的扶持力度，提高产品的科技含量和附加值，努力形成一批有影响的品牌和产品，形成工业经济新的增长点；充分发挥我县区位优势，积极创造条件，引进大企业、大集团到我县兴办电器组装等现代加工企

业。结合企业改革，加大技术改造力度，提高企业经济效益。今年省政府将加大地县工业特别是具有比较优势的特色产品加工业扶持力度，要抢抓机遇争取最大支持。巩固和发展去年工业经济较快增长的好势头，确保年内工业增长速度达到 23% 左右。

(三) 加强基础设施建设，确保重点建设项目顺利实施

要在继续确保在建的砚平高速公路、砚文二级公路、平远大型灌区续建工程、听湖水库除险加固等项目顺利建设的基础上，抓紧做好平远至锁龙寺高速公路、文山民用机场主体工程建设的征地拆迁工作，争取这两个项目尽快开工建设。年内完成鲁鸣公路建设，新修稼依至树皮、改造城脚至蚌峨两条公路。同时，要多渠道筹集项目前期工作经费，积极做好项目的前期工作，建立项目储备库，做到建设一批，论证一批，储备一批，不断争取国家、省、州的支持，以项目投资拉动经济增长，增强发展后劲。年内要完成县城总规修编及道路、绿化、给排水系统专业规划和环北路片区部分控制性详规及修建性详规。组织实施好“嘉园”小区、兴华路下段以及大新街等老城区的改造。抓紧做好平远镇新平市场、新平路、稼依辣椒市场二期工程建设，积极争取阿猛中心小城镇建设列入省的盘子，早日实施。按照特色化、精品化、科学化的发展思路，加快城市新区的开发和老区的改造，搞好城市设施维护，加大环境整治力度，推动城市开发管理再上新台阶。

(四) 抓好各项改革，推进体制创新步伐，扩大对外开放

进一步深化国有企业改革，切实加强国有企业改革工作的领导，国有企业改革督导组要按照分工深入到挂钩企业督促指导，按照建立现代企业制度目标，坚持“一企一策”的原则，放开搞活国有企业，年内要全面启动县属未改制国有企业的改革，努力完成改革面达到80%的目标。加快乡镇企业的调整和改革，不断优化结构，创新机制，推进二次创业。健全和完善社会保障体制，推进城镇基本医疗保险制度、医药卫生体制和药品流通体制改革。搞好财税体制改革，进行部门预算试点。认真做好事业单位人事制度改革，确保改革任务圆满完成。按照省、州的安排和要求，加强领导，精心组织，实施好农村税费改革，确保农民负担减轻、基层组织正常运转和农村义务教育的经费落实。

继续搞好招商引资，建立招商引资激励机制。重点引进工业项目、高新技术项目、农副产品加工项目和畜牧业发展项目，使招商引资成果进一步体现在特色工业规模的扩大和效益的提升上，体现在财政贡献率高、科技含量高、附加值高的“三高”项目的扩张上。组织好参加昆交会、“州庆”等商贸展洽活动，走出“山门”，广交朋友，争取多签约，多引进项目。

（五）搞好财政增收节支，加大金融对经济发展的支持力度

把培植财源，壮大财政实力作为工作重点，积极培育新的经济增长点，确保财政收入持续快速增长。要扶持壮大现有的企业，强化主体财源。大力开辟新财源，培植基础财源。大力发展第三产业，壮大后续财源。严格税收征管，优化支出结构，在确

保行政事业单位职工工资及时足额发放，确保社会养老保险、最低生活保障资金的前提下，财政生产扶持资金要向招商引资项目和龙头企业倾斜。强化财政管理，严格执行“收支两条线”制度，严肃查处违纪问题。建立健全机关、事业单位内部监督检查机制，充分发挥审计部门的监督作用。

地方经济的发展离不开金融的支持，金融业的壮大也必须以地方经济的实力为后盾。金融机构要加大信贷投入，围绕我县的经济结构调整和产业政策导向，对产品有市场、有效益、守信用的企业积极给予支持，在继续支持烟草、电力、交通、通讯等行业和企业的同时，在矿冶、建材、化工、农副产品加工等行业中充分挖掘客户，支持地方经济发展。要优化信贷结构，加大支农信贷力度，增加对农业、农村和农民的信贷投入，支持农田水利、农业生态建设，扶持龙头企业，提高农业的整体效益，实现农民增收。同时，要加强金融监管，防范和化解金融风险，维护良好的金融秩序。

（六）抓好扶贫攻坚，切实改善人民生活水平

以扶贫三项工程建设为重点，切实搞好新阶段的扶贫开发工作。认真抓好扶贫配套资金、物资的落实就位，加强指导，确保工程建设质量，年内要全面完成扶贫三项工程建设大会战第一战役修建小水窖4500口、沼气池4000口、节能改灶500口的任务，并提前全部完成全县869户的茅草房改造任务。继续抓好挂钩帮扶、易地搬迁、温饱试点村建设和小额信贷扶贫，年内争取

解决 4.2 万人的温饱问题。

切实做好就业和再就业各项政策的落实，积极发展第三产业，努力增加就业岗位，扩大就业和促进再就业。进一步完善社会保障体系，扩大社会保险覆盖范围，提高保险费收缴率。认真做好“两个确保”工作，保证下岗职工基本生活费、失业保险费和离退休人员养老金及时足额发放。完善城镇居民最低生活保障制度，确保低保资金及时到位。搞好减轻农民负担工作，保护农民合法权益。妥善解决好困难群众和受灾群众的生产生活问题，做好残疾人工作。在经济发展的基础上使人民生活水平得到切实改善。

（七）抓好精神文明建设，促进社会全面进步

加强公民道德建设，广泛开展群众性的精神文明创建活动，进一步形成“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的良好社会风气。进一步推进科学技术普及工作，弘扬科学精神，办好农函大，提高全民科技意识，把科技创新的重点放在辣椒、花生、蔬菜、三七、畜产品、林果等地方优势产品开发上，带动农业科技推广和农业产业化发展。以狠抓巩固入学率、降低辍学率两大指标为重点，巩固“普九”成果，推进“实验教学普及县”步伐，搞好办学结构调整。抓好重大疾病预防控制工作和农村卫生工作，广泛开展爱国卫生运动。继续发展文化、广播电视、体育事业，进一步丰富群众的文化体育生活。搞好环境保护和生态治理，做好县城饮用水源保护项目的前期工作，争取

省、州支持早日实施。进一步落实基本农田保护措施，努力保持耕地占补平衡。坚持不懈地抓好人口与计划生育工作，加强对流动人口的计划生育管理，促进可持续发展。重视防灾、救灾和减灾。继续做好老龄、档案、人防、地方志、人民武装工作。

(八) 加强民主法制建设，继续推进依法行政

自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理代表建议和委员提案。加强基层民主政治建设，强化社区管理，完善村民自治、居民自治制度和企事业单位职工代表大会制度，落实政务公开、厂务公开、村务公开制度，保证人民行使广泛的民主权利。切实做好村级换届选举工作。深入开展普法教育，增强各级干部和广大群众的法律意识，提高依法办事的自觉性。建立和完善行政执法责任制，严格规范行政执法行为。认真落实党风廉政建设责任制，加大反腐倡廉工作力度，切实纠正部门和行业不正之风。加强政风建设，规范政府公务员的从政行为。

加强社会治安综合治理，巩固严打整治斗争成果，严厉打击和严密防范各种刑事犯罪活动，增强人民群众的安全感。做好民族宗教工作，不断增强民族团结。整顿市场经济秩序，规范市场行为。认真处理人民群众来信来访，积极化解社会矛盾。高度重视安全生产工作，落实“一把手”抓安全工作责任制，防止重特大恶性事故，切实保障人民群众的生命财产安全，为经济建设创造稳定的社会环境。

深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，提高办事效率。按照“三个代表”的要求，建设廉洁、勤政、务实、高效的人民政府。切实加强政府工作人员的理论 and 业务学习，提高素质和水平。加强政府督办工作，确保政令畅通。各级领导班子和领导干部要切实履行职责，真抓实干，抓好落实，保证各项工作的完成，努力做团结的模范，干事的先锋。

各位代表，县第九次党代会描绘了我县全面建设小康社会的宏伟蓝图，新一届的政府工作任务艰巨、责任重大。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面实践“三个代表”重要思想，在县委的领导下，团结和依靠全县各族人民，解放思想，坚定信心，与时俱进，扎实工作，为完成经济和社会发展的各项任务，全面建设小康社会，实现砚山发展的新跨越而努力奋斗！