

# 政 府 工 作 报 告

——2002年1月17日在砚山县第十二届人民代表大会第五次会议上

代理县长 刘锦超

各位代表：

我代表县人民政府，向县第十二届人民代表大会第五次会议作政府工作报告，请予审查，并请政协委员和列席人员提出意见。

## 2 0 0 1 年 工 作 回 顾

2001年，县人民政府在州委、州政府和县委的领导下，紧紧依靠全县各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实江总书记“七·一”重要讲话和党的十五届五中、六中及县委八届七次全会和县第十二届人大四次会议精神，努力实践“三个代表”重要思想，解放思想、抓住机遇、艰苦奋斗、扎实工作，完成了“十五”计划开局之年的各项目标和任务，国民经济和社会各项事业保持了良好的发展势头。全县国内生产总值完成9.17亿



元，比上年增长（下同）14.5%。其中，第一产业增加值完成3.19亿元，第二产业增加值完成3.3亿元，第三产业增加值完成2.68亿元，分别增长4.6%、25.5%和13.7%；三次产业分别拉动经济增长1.4个百分点、7.9个百分点和5.2个百分点。

### 一、农村经济稳步增长，扶贫开发工作得到加强

过去的一年，县人民政府坚持把农业和农村工作放在经济工作的首位，稳定党在农村的各项政策，以农业产业结构调整为主线，以科技兴农为动力，围绕增收目标，狠抓各项增产措施的落实，全县在各种自然灾害频繁的情况下，仍然实现了农业和农村经济的稳步增长。粮食总产量达14977.3万公斤，增长2.8%；烤烟生产圆满完成“双控”目标，收购烟叶8.68万担，实现群众收入3112万元、税收684.69万元；辣椒总产量759.82万公斤，增产162.7万公斤；三七、花生、蔬菜等经济作物产量增长；花红李、石榴等经济林果在地面积扩大；冬季农业开发取得新成效。粮经比例由上年的72.7:27.3调到70:30。大牲畜、生猪、山羊、家禽的存栏、出栏率均比上年增长。人工造林全年完成3.4万亩，其中：珠防工程完成1.37万亩。退耕还林、封山育林、护林防火工作得到加强。

继续加强了对扶贫开发工作的领导，切实抓好温饱试点村、易地开发、小额信贷和各项扶贫帮扶措施的落实，全年共投入各类扶贫资金9125.52万元，发放小额信贷资金1333万元，覆盖11个乡镇（镇）13617户农户，完成易地搬迁40户200人，改造茅草房



住户35户。通过扎实有效的扶贫开发，全县又解决了4万人的温饱问题。全县农民人均纯收入达到860元，增加78元，人均有粮331公斤，增加7公斤。

## 二、固定资产投资增长，基础设施进一步改善

2001年，是我县固定资产投资增长最大的一年，一批重点建设项目相继开工建设。全年共完成固定资产投资6.67亿元，增长142.9%。其中，基本建设投资完成5.52亿元，增长2.46倍。这些重点项目的开工建设，有力地拉动了全县经济的增长，促进了全县基础设施的进一步改善。

交通建设方面，衡昆国道主干线砚山至平远高速公路开工建设以来，工程进展顺利，已完成投资4.1亿元，平远至锁龙寺段已完成施工图设计，报交通部待批，砚山至罗村口段已完成交通量调查、工可选线等工作，进入工程预可行性研究阶段；文山民用机场场址已确定在砚山盘龙，项目建议书已报国家有关部门待批，力争今年下半年开工建设；砚山至文山二级公路施工进展顺利；邱北至炭房油路工程已完成可行性研究及测设工作，报省待批；砚山至西畴公路弹石路面工程已进入最后扫尾阶段；鲁都克至鸣鹭公路已完成开工前的准备。

水利基础设施建设方面，路回调水一期工程已竣工验收；回差调水渡槽工程已完工，隧洞建设方案已报州批准实施；六诏新坝除险加固主体工程已完工；阿舍街供水工程已投入使用；平远大型灌区项目已开工建设；听湖水库病险鉴定结束已转入工程初



设。结合扶贫开发，全年共投入人畜饮水建设资金615.67万元，新建小水窖171口。

农村电网“两改一同价”一期工程进展顺利。增设阿基、八嘎两座35千伏变电站，架设35千伏线路两条41公里，新建10千伏线路57.96公里，改造52.1公里，更换新设配电变压器131台，新建0.4千伏线路106.53公里，改造一户一表20000户。着手实施了农网管理体制改革，乡（镇）电管站收归供电公司管理。二期工程可行性研究报告已报省批准实施。

城镇建设方面，为保证“双节”的成功举办，全县共投入资金2419万元，改建和扩建了达文路、砚山会堂、东方广场；新建了体育运动场、七都广场、尖山公园、广场西路、广场东路、广场北路；对城区道路进行了全面修缮和绿化，增加和完善了通信、供水、供电等基础设施，使城区街道照明率提高到75%以上，实施了城区美化、亮化工程，县城面貌得到较大改观；城区自来水厂扩建工程完成投资79万元；县城污水处理厂建设工程完成投资450万元，完成了振江路下段排污大沟建设。恒丰综合市场已正式开工，平远农副产品交易市场、综合市场即将竣工，大牲畜交易市场已投入使用；完成了县城1:500地形数字化成图工作，维摩、八嘎、盘龙3个乡的总体规划修编已经完成，者腊、蚌峨、阿基乡地形图测绘工作已经结束。

电讯建设方面，共完成县乡交换机扩容6192线、县城小灵通70个基站建设以及平远、稼依30个小灵通基站建设；新建了阿



舍、平远田心、平远华侨农场移动机站；改造了干河、维摩手机直放站，开通了阿基手机直放站，实现了10个乡（镇）通移动电话，全县市农话普及率达到4.2%，移动通讯用户达14100户。

### 三、园区建设进展顺利，非公有制经济有新的发展

按照我县“十五”计划确定的“两极一带三区”的生产力发展布局以及建设“绿色经济强县”和“工业强县”的发展思路，全县上下认真贯彻落实国家、省州对外开放的有关政策，以矿冶、建材和农副产品加工业为重点，加大招商引资力度，采取有效措施，积极推进个体私营经济园区建设。初步形成了以矿冶业为龙头的阿舍工业园区；以矿冶业、建材业、农副产品加工、交通运输业为主的平远个体私营经济园区；以农副产品加工、出口创汇农业为主的稼依、维摩个体私营经济园区；以建材、农副产品加工、生物制药、交通运输和餐饮业为主的江那个体私营经济园区。通过四个园区的发展，加快了“工业强县”和“绿色经济强县”战略的实施步伐，带动了全县二、三产业的发展。全县第二产业增加值占国内生产总值的比重首次超过了第一产业，全年共完成工业总产值7.71亿元，增长5%。

县人民政府把发展非公有制经济作为新的经济增长点，进一步加强对乡镇企业和个体私营经济的领导、协调、指导和服务，积极向上级争取和安排专项资金扶持企业，营造宽松的环境，以“四个园区”为载体，加快乡镇企业和个体私营经济的发展。全县乡镇企业总产值完成8.24亿元，增长19.5%，乡镇企业总收入



完成11.9亿元，增长21.4%。全县个体私营企业达12162户，新增340户。非公有制经济创造的增加值达2.97亿元，占全县国内生产总值的32.4%。

#### 四、各项改革不断深化，对外开放进一步扩大

继续加大了以产权制度为核心的国有企业改革。2001年，又完成了3户国有企业的改革和改制。一是县自来水厂实施了公司制的改制；二是县汽车运输公司实施了由文山交通运输集团公司兼并；三是县燃料公司变卖资产，安置职工，清偿债务的改革已全面结束。乡镇集体企业改革以企业产权制度和管理制度改革为核心，采取拍卖、产权转让、股份合作制、兼并等方式进行改革，现已改制55户。不断深化供销社体制改革，盘活资产，实施减员增效，狠抓内部管理，对农资一条线经营作了调整和巩固。实施了会计委派制度改革，成立了会计管理局，对我县的65户行政事业单位实行了会计委派或集中核算，进一步加强了会计核算和监督，规范了预算外资金的管理和专项资金的使用，增强了政府的宏观调控能力。在2000年对5个乡（镇）进行零户统管改革试点工作的基础上，对全县所有乡（镇）实施了零户统管改革。政府采购制度得到进一步加强和完善。进一步深化了医疗保险制度改革，开展城镇职工基本医疗保障IC卡发放工作。水务体制改革迈出新的步伐，县水务局、平远大型灌区管理局正式挂牌运行。另外，在投融资体制改革等方面也进行了一些大胆探索。

为提高砚山的知名度，开发和促销砚山特色产品，坚持“以



会招商、以节促商、文艺搭台、经济唱戏”的办节宗旨，成功举办“文山壮族苗族自治州民族节暨砚山三七节”，达到了预期目的。同时，按照上级的统一部署，认真开展了整顿和规范市场经济秩序专项行动，并取得了阶段性的成果，促进了对外开放的进一步扩大。通过举办“双节”、第二届辣椒商品交易会以及参加第三届中国特产文化节，共签订招商引资项目（购销合同）107个，引进了一批项目和资金。全年完成外贸调供出口总额8414万元。金不换集团（公司）已成为我县首家获得自营进出口经营权的生产企业。进一步加强了对外经济协作与交流，全年共引进外来投资企业11个，实际到位资金8032万元。加强了旅游基础设施建设，全年共接待游客50万人次，旅游总收入5500万元。

### 五、财政收入再上新台阶，金融工作取得新成绩

一年来，继续贯彻积极的财政政策，坚持一手抓财源建设，一手抓严格依法治税，强化征收管理，加强对重点税源、税种的征管和稽查，加大财政管理体制的改革力度，调整优化支出结构，确保了工资和机构的正常运转，财政收入再上新台阶，圆满完成全年财政收入任务，实现了预算收支平衡目标。全年共完成地方财政一般预算收入5000万元，占计划的106.4%，增收700万元，增长16.3%；完成地方财政一般预算支出20233万元，增长32.6%。

金融部门紧紧围绕扶贫开发、支柱产业培育、特色产品开发、企业改革、基础设施建设、非公有制经济发展等方面，进一



步加大信贷支持力度，努力盘活信贷存量，优化增量，改善服务，积极支持地方经济发展，取得了新的成绩。各项存款余额7.76亿元，比上年末增1.28亿元；各项贷款余额5.76亿元，比上年末增6875万元；保险费收入完成1585.8万元，赔付率达55.1%。

## 六、人口资源环境协调发展，人民生活水平进一步提高

坚持可持续发展战略，认真贯彻实施基本国策，促进了人口、资源、环境的协调发展。按照“132”工作思路，以控制计划外多孩生育为重点，巩固“三为主”，努力推行“三结合”，计划生育各项责任指标完成情况较好，全年共出生5153人，少生498人；计划外多孩出生173人，少生50人；年末总人口为43.37万人，人口自然增长率控制在10‰以内。合理开发和保护土地资源，坚持“开源与节流”并举的方针，在全县8个乡镇实行了“两小”出让工作，加大土地复垦力度，确保耕地占补平衡，坚决查处土地违法案件，及时调处土地纠纷，维护农村稳定，有效地保护了土地资源，维护了农村社会稳定。进一步加大环保法律法规的宣传，增强了公民的环保意识，认真查处环境违法案件，严格执行建设项目环保“三同时”制度，关停、取缔了一批污染严重、不符合安全生产条件的企业和矿山。加大了植树造林、封山育林力度，组织实施了小流域治理21.7平方公里，遏制了生态的恶化，有效地保护了生态环境。

随着经济社会的发展、各项社会保障制度的逐步建立和完善，人民生活水平得到进一步提高。城镇居民人均可支配收入达



到5400元，增加600元，城镇居民住房和农村群众的居住条件有了较大改善。城乡市场繁荣，实现全社会消费品零售总额4.22亿元，增长15.9%。进一步拓宽了下岗职工再就业渠道，确保了下岗职工基本生活费和城镇居民最低生活保障金的按时、足额发放。认真贯彻党中央、国务院减轻农民负担的各项规定，农民负担控制在上年农民人均纯收入的5%以内。灾区群众生产生活得到妥善安排，残疾人就业率和生活质量有所提高，各项公益性基础设施得到改善，群众体育文化生活丰富多样。

## 七、科技教育等社会各项事业全面进步，精神文明建设得到加强

科技工作围绕产业结构调整，进一步加大新技术成果试验，以提高五大支柱产业科技含量为主线，突出科技兴农、科技兴工和提高劳动者素质三个重点，出台了《砚山县科学技术奖励办法》，申报了三七、南瓜、辣椒等一批特色生物资源开发项目，引进了10余项新技术成果进行试验示范，开展了首次公众科普素养调查，加大了科普宣传力度，全民科技意识进一步增强。科技对国民经济、农业、工业的贡献率分别达37.3%、38.96%、36.3%。

教育改革和发展取得新成果。根据省州的规划和要求，全县实现了基本普及九年义务教育目标，并通过了省政府的验收。适龄儿童入学率达98.2%，小学毕业生升学率达97.8%，初中生入学率为96.8%；全年共投入资金632.55万元，新增校舍面积21977平方米，办学条件明显改善；教师素质不断提高，小学、初中、



高中的教师合格率分别为96.3%、86.2%、50.9%；全面推进素质教育，教育教学质量明显提高。全年有780人被大中专院校录取。

文化、新闻部门充分发挥宣传舆论导向作用，为宣传砚山两个文明建设成就作出了积极贡献。圆满完成了“双节”和慰问砚平高速公路等重要演出任务，民族文化、群众文化有了新的发展；广播电视覆盖率不断扩大，县电视台自办节目质量有明显提高；加强了各种疫病防治措施的落实，有效遏制了重大疫情的发生，妇幼保健、农村卫生、爱国卫生工作进一步加强，医护质量不断提高；竞技体育与群众体育协调发展，学校体育和群众性体育活动得到加强；党的民族宗教政策和侨务政策进一步落实，民族团结进一步巩固；完成了第五次人口普查的数据处理和公告工作，开展了第二次基本单位普查；气象、档案、修志、民兵预备役等工作有了新的发展。

坚持精神文明和物质文明建设“两手抓、两手都要硬”的方针，加强社会主义精神文明建设。认真开展“三个代表”重要思想学习教育活动，全年评出并申报省级文明单位7个、省级文明村1个，州级文明单位23个、州级文明村3个，完成创建“十星级”文明户49832户。认真实施“以德治国”方略，通过广泛开展社会公德、职业道德的宣传教育活动，广大干部群众的思想道德素质不断提高。深入开展拥军优属、拥政爱民活动，进一步巩固了军政军民团结。



## 八、社会主义民主法制建设进一步加强，依法行政工作取得新进展

积极推进依法治县进程，加大依法行政力度。县人民政府始终自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真向县人大及其常委会报告工作，向县政协通报情况。认真贯彻执行人大的决定、决议，不断提高人民代表建议和政协委员提案的办理质量，重视人民群众来信来访，热情为群众排忧解难。全年共办理人民代表建议、意见、批评和议案149件，办复政协委员提案102件。在全县行政管理部门和各乡镇（镇）、村民委、自然村村民自治小组实施依法治村、民主管理。在行政执法部门推行执法责任制、执法过错追究制，并结合“四五”普法，在全县广大干部和群众中开展以普及法律法规、掌握专业法规和行政法规为主的学法用法活动，依法行政观念逐步深入人心。对与“WTO”规则相抵触、与西部大开发政策不符、与整顿和规范市场经济秩序法律法规相悖的地方性法规和政策措施进行了清理。加大对行政执法的指导、协调和监督、检查力度，严肃查处行政执法中的违法违纪案件，各级领导干部的依法行政意识和依法行政水平不断提高。针对社会治安问题突出的地方，集中人力、物力进行了重点整治，遏制了刑事案件上升的势头。进一步加强了道路交通、消防安全和矿山安全管理。继续加大了对“法轮功”练习者的教育转化和深入揭批“法轮功”工作力度。及时妥善处置了一批因山林地界纠纷引发的矛盾和突发事件，确保了



全县社会政治的稳定。

政府自身建设得到加强。县乡两级人民政府及政府各部门以经济建设为中心，抓住机遇、求真务实、奋力拼搏、扎实工作，切实转变工作作风，加强督促检查，狠抓各项工作的落实，办事效率进一步提高。通过开展“三个代表”学习教育活动，干部队伍综合素质明显提高。严格执行廉政建设的各项规章制度和党风廉政建设责任制，狠抓廉政建设和反腐败斗争，全年共查处行政违纪案件8件8人。切实加大纠风治乱和执法监察工作力度，认真纠正部门和行业不正之风，减负治乱，在全县范围内普遍推行政务公开，维护企业和群众的合法权益。强化监察、审计监督职能，开展领导干部离任审计。进一步健全和完善基层政权组织的各项管理制度，认真做好政府机构改革的准备工作。通过加强自身建设，提高了执政水平。

各位代表，以上成绩的取得，是州委、州政府和县委正确领导的结果，是全县各族人民智慧和劳动的结晶。广大干部群众面对各种困难，坚定信心，知难而进，开拓创新，奋力拼搏，付出了辛勤劳动，做出了积极贡献。我代表县人民政府，向奋斗在全县各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、人民解放军和武警部队官兵、公安干警表示崇高的敬意！向关心和支持砚山经济社会发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

过去的一年，全县国民经济和社会各项事业全面发展，实现了“十五”计划的开门红。但是，我们面临的困难和问题也不少。



突出表现为：一是农业基础设施脆弱，水利化程度不高，抗御自然灾害的能力弱；二是农民增收困难，贫困面仍然很大；三是财政收支平衡难度大，入不敷出状况在一定时期内难以改变；四是经济结构调整步伐缓慢，结构性矛盾日趋突出；五是社会治安形势依然严峻，热点难点问题较多；六是少数部门和干部作风不够深入，极少数干部以权谋私、贪污受贿，部门行业不正之风仍然突出，影响了政府的形象。这些问题，我们将在今后的工作中认真加以解决。

## 2002年主要工作

2002年是我国加入世贸组织后的第一年，又是县十二届人民政府任期的最后一年，我们将迎来党的十六大的召开，做好今年工作十分重要。随着国家西部大开发战略的实施，继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策，国家、省州在我县境内已开工和即将开工的重点建设项目投资力度加大，对拉动我县经济增长，促进产业结构调整将产生积极的推动作用。面对新的机遇和挑战，我们必须解放思想、与时俱进，相机发展。

2002年全县工作总的要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大精神，按照“三个代表”重要思想的要求，解放思想、实事求是、转变作风，以发展为主题，以基础设施建设为龙头，以经济结构调整为主线，以扶贫开发和增加群众收入为



中心，以改革开放和科技进步为动力，以发展非公有制经济和特色经济为主要增长点，以“四个园区”、“两个中心”为载体，加快培育“三七、辣椒、烤烟、矿冶、建材”五大特色支柱产业，优化环境，确保稳定，促进经济社会协调发展。

2002年主要指标拟为：

——国内生产总值10.36亿元，增长13%。其中，第一产业增长4.1%，第二产业增长18.2%，第三产业增长17.2%。

——全社会固定资产投资7.1亿元，增长6.5%。

——粮食总产量1.53亿公斤，增长1.9%。农民人均有粮334公斤以上。农民人均纯收入953元，增加93元。

——乡镇企业营业总收入13.9亿元，增长17%；总产值9.56亿元，增长16%。

——外贸调供出口总额9000万元，增长7%。

——地方财政一般预算收入5500万元，增长10%。

——社会消费品零售总额4.7亿元，增长11.4%。

——城镇居民人均可支配收入5900元，增长9.3%。

——年末总人口控制在43.8万人以内、自然增长率控制在10‰以内。

要实现上述目标和任务，我们必须抓好以下工作。

一、以扶贫开发和增加群众收入为中心，全面发展农业和农村经济

按照国家新定的人均年纯收入865元、人均有粮350公斤的脱



贫标准，全县还有35.9万人的贫困人口。帮助这些贫困群众脱贫是人民政府义不容辞的责任，也是我们实践江总书记“三个代表”重要思想最具体、最实在的行动。因此，要继续将扶贫开发、增加群众收入作为我们工作的重中之重，认真抓好扶贫开发各项工作措施的落实，努力增加群众收入。要积极争取进入国家扶贫开发重点县盘子，切实搞好扶贫开发规划。继续以“治水、改土、通路、办电、绿色”五大基础工程为重点，加强和改善贫困地区基础设施建设。认真组织好盘龙乡445户、2000人易地开发国债项目的实施，作好年内争取省州安排150户茅草房改造工作。将科技扶贫、文化扶贫、教育扶贫、卫生扶贫、计生扶贫同当地的实际情况结合起来，努力提高贫困地区人民群众的科学文化水平。抓好小额信贷扶贫，加强资金管理，充分发挥好小额信贷资金的作用，启动一批容易操作、覆盖面广、群众接受、产业关联度大的经济开发项目，带动千家万户贫困群众脱贫。把扶贫开发工作作为我县最大的社会系统工程来抓，广泛动员全社会力量参与扶贫，加强与上海闸北区以及国家、省州挂钩部门的联系，争取更大的支持。要继续建立和完善扶贫目标责任制，搞好督促检查、跟踪问效。通过努力，年内争取解决4万人的基本温饱和3.5万人、0.5万头大牲畜的饮水困难问题。

我县是一个典型的农业县，农民占总人口的绝大多数，必须坚持把增加农民收入作为农业和农村工作的重点任务放在整个经济工作的突出位置。要围绕市场、效益、增收抓调整的思路，以



增加农民收入为基本目标，推进农业和农村经济结构的战略性调整。坚持科技兴农不动摇，加大农业科技措施推广力度。抓好杂交稻、优质米、杂交玉米的推广，加快地膜覆盖栽培、水稻旱育稀植、科学施肥、水稻多样性混间栽等农业增产措施的推广运用。加大种植业内部结构调整力度，扩大经济作物和优质稻种植面积。计划种植辣椒10万亩，花生4万亩，优质稻6万亩，按“双控”政策完成烤烟收购任务8万担，使粮经比例达到66：34。要树立“扶持产业化就是扶持农业，扶持龙头企业就是扶持农民”的观念，坚持走“公司+基地+农户”的产业化发展路子，大力扶持龙头企业，带动农户生产，帮助农民增收，推进农业产业化进程。认真抓好党在农村各项政策的落实，加快农产品流通体系建设，狠抓农业生产条件的改善，做好减轻农民负担工作，切实保证农业增产和农民增收，维护农村稳定。各级各部门都要把支持农业作为自己义不容辞的责任，增强服务意识，采取切实措施，促进农业和农村经济全面发展。

## 二、加强基础设施建设，确保重点建设项目顺利实施

我县整个“十五”期间的工作，仍然是打基础，是在打基础中求发展，其重点就是基础设施建设。因此，我们要抓住机遇，认真搞好规划和项目前期工作，争取国家和省州对我县更多的建设投资。

交通建设上，要积极配合省州做好砚平高速公路、砚文二级公路的建设，加快工程建设进度。要继续做好文山民用机场，平



远至锁龙寺、砚山至罗村口高速公路项目建设的协调服务工作，争取项目早日开工建设。协调好邱北至炭房三级油路改造工程的实施。认真组织实施鲁都克至鸣鹭的公路建设，抓紧砚西公路弹石路面工程的竣工验收，进一步改善交通条件。

水利基础设施建设上，要抓紧平远大型灌区一期工程的实施，确保工程质量，力争今年4月底前完工投入使用。同时，要落实好平远大型灌区2002年-2005年的可研列项。加快听湖水库除险加固工程的前期工作，力争年内开工建设。继续抓好回差调水续建工程，完成路回调水、阿舍自来水、六诏新坝重点工程竣工验收。抓住国家加大对病险水库除险加固的大好机遇，完成红舍克和渔泽坡两件小(一)型水库的病险鉴定和10件小(二)型水库的除险加固工程设计，以及结合扶贫攻坚解决好贫困地区的人畜饮水工程。加强水利工程管理，搞好节水灌溉，扩大农田灌溉面积，提高水资源利用率。

电力基础设施建设上，要认真做好“两改一同价”一期工程验收的各项准备工作，迎接省州的验收，做好二期工程的组织实施，力争实现同网同价，改善农村供电条件。进一步推行和完善“三级”核算考核体系，加大供用电管理力度，在挖潜降耗、降低成本上下功夫，抓好节能降耗工作，实现网损降低和双增双节目标，维护正常的供电秩序。同时，要组织好我县小水电以电代柴生态工程的实施。

小城镇建设上，要完成砚山县城总体规划修编工作，继续搞



好小城镇总体规划。抓好恒丰综合市场、维摩中药材市场、者腊综合市场的实施。完成县城自来水改扩建工程和污水处理厂工程。加强生态垃圾综合示范基地建设。争取启动岔路口辣椒专业市场等项目。加快市政基础设施建设步伐，完成文化路、砚华东路路段改造。坚持“科学规划、合理布局、量力而行、因地制宜”的原则，继续走“以地生财、以财建镇、以镇招商、以商带农”的路子。围绕“十一五”撤县建市的目标，切实推进撤乡建镇工作进程。加强城镇建设与管理，完善城镇功能，全面提升我县城镇建设管理档次。进一步放宽户籍政策，扩大城镇人口规模，努力提高我县城镇化水平。继续改善邮政通信行业的服务能力，加大通讯网络建设，更好地发挥信息、资金、实物流传递作用。

### 三、营造宽松环境，加快发展非公有制经济

要把发展非公有制经济作为我县新的经济增长点，认真贯彻落实州委、州政府《关于进一步加快发展个体私营经济的决定》，努力营造宽松环境，放心、放手、放胆加快非公有制经济的发展。

一是要深化认识，用“三个有利于”标准来衡量工作的是非得失，牢固树立长期发展非公有制经济的观念。二是坚持解放思想、更新观念求发展。要大胆做到，不论以哪种形式，只要能搞活就行；不论产权归谁所有，有贡献就行；不论规模大小，有发展就行；不论业主是谁，有作为就行。三是转变职能，增强服务



意识，提高办事效率。要把营造良好发展环境摆上议事日程，制定完善配套政策，狠抓落实。四是要高度重视已初步形成的4个个体私营经济园区的规划和建设，切实加强领导和协调，完善园区的基础设施。五是协调好银行和企业关系，完善担保体系，解决非公有制经济“贷款难”的问题。六是认真贯彻国家、省州有关促进非公有制经济发展的相关政策，强化市场机制的调节作用，依法保护企业的经营自主权和合法权益。七是积极开拓市场，重视营销、打造和树立品牌，提高企业的市场竞争力。八是加强领导，落实责任制，严格奖惩，认真筹备和开好全县第二次个体私营经济工作会议，促进全县个体私营经济快速、健康发展。

#### 四、加快产业结构调整步伐，大力发展特色经济

我县现实的经济结构脱胎于自给自足的小农经济，农业经济占大头，优势产业和特色产品的开发处于初始阶段，随着市场经济体制的逐步建立，结构性矛盾日趋突出。因此，调整经济结构、发展特色经济、培育支柱产业，是我们的当务之急。全县上下必须树立在发展中调整，在调整中发展的观念，进一步提高对经济结构战略性调整的认识，认真贯彻“有进有退，有所为有所不为”的方针，坚持市场导向、效益目标、因地制宜、适度规模发展、尊重企业和群众意愿等原则，少搞政府行为，杜绝强制行为，多用经济手段，突出引导示范，对我县现实经济结构进行战略性调整。要按照“调优第一产业，调强第二产业，调快第三产



业”的思路，以培育三七、烤烟、辣椒、矿冶、建材五大特色支柱产业为重点，加快产业结构的调整步伐，发展特色经济，壮大县乡财源。

要按照建设“绿色经济强县”的思路，加大生物资源的开发，调优第一产业。重点：一是大力发展三七产业。继续抓好优质无公害三七基地建设，从原料入手，提高产品品质；加快现有加工企业的体制创新，努力开拓市场，积极扶持三七加工龙头企业，支持配合好金不换集团（公司）与天士力集团的合作，以此带动我县三七产业的发展。二是巩固提高烤烟产业。坚持烤烟“双控”政策，择优布局，落实科技兴烟措施，在提高烟叶质量上下功夫，促进烤烟产业的持续、稳步、健康发展。三是加快提升辣椒产业。辣椒产业是我县的传统特色产业，要在良种选育、优化品种、规模化种植方面狠下功夫；大力培育龙头加工企业，加快以辣椒食品、调味品为主的系列产品开发，提高辣椒综合利用率和产品加工深度；要积极开拓市场，努力搞活辣椒市场和流通。另外，在生物资源的开发上，还要高度重视，积极扶持小粒花生、南瓜等特色产品的深加工，要通过对丰林花生油厂、顶呱呱绿色食品有限公司等一批农产品加工龙头企业的扶持，带动我县更多特色产品的开发。

要按照建设“工业强县”的思路，发展壮大矿冶业、建材业，调强第二产业。重点：一是发展壮大矿冶业。要继续抓好以有色金属冶炼为主的阿舍、平远个私经济园区的建设，调整优化



矿冶业，把发展重点从规模扩张转移到优化提高上来；加大非金属矿产资源的开发，变资源优势为经济优势；要抓好工业企业的改革，放开放活企业；要大力治理和整顿矿业秩序，促进矿冶业的健康发展。二是努力培强建材业。要紧紧抓住“十五”期间国家、省、州一批重点项目在我县相继建设的机遇，加快以水泥、红砖为重点的建材业的发展。同时，还要加快建筑装饰材料以及采砂、采石等行业的发展，使建材业形成多业并举的发展格局，努力培强建材业。

要按照“两极一带三区”的生产力发展布局要求，充分发挥县城、平远镇两个中心城镇，国道、省道经济带以及坝区、丘陵半山区和岩溶高山河谷区各自的区域比较优势，加快生产力布局的调整。要通过“两极”的崛起，带动“一带”和“三区”的发展。进一步加快市场建设，推进城镇化战略的实施，继续加快发展旅游、交通运输、邮电通讯等服务业，从而促进第三产业的快速发展。通过对产业结构的调整，使三次产业占国内生产总值的比重达到32.8: 38.6: 28.6。

### 五、加快各项改革步伐，进一步扩大对外开放

按照省、州的部署，积极稳妥地推进各项改革，妥善处理改革、发展中的各种矛盾，以改革为动力，以改革促开放、以开放促发展。针对我县部分国有企业机制不活、体制不顺、负担沉重、技术落后、管理粗放等问题，继续抓好国有企业的改革，加快制定国有企业改革方案，实行“一厂一策、一企一策”；以深



化产权制度改革为突破口，采取破产、重组、拍卖、转让、股份合作、兼并、改制、租赁、承包等多种形式，成熟一户，改革一户；要切实加强企业内部各项基础管理，降低成本费用，提高经济效益；继续做好企业解困，扩大就业渠道，妥善安置下岗职工，做好下岗职工再就业工作，切实解决好托管期满的下岗职工进入失业保险问题；进一步完善社会保障体系，建立和完善社会保险、社会救济、社会福利、优扶安置等保障制度；进一步完善医疗保险制度，加大医改宣传力度，加强对定点医院和定点药店的质量监督，完善公务员医疗补助办法和大病补充医疗办法，推进医改工作；深化财税体制改革和投融资体制改革，大力整顿和规范市场经济秩序，打击制假售假和偷税、抗税行为，集中整治建筑市场，查处违规招标、假招标、违规转包等行为，创造良好的投资环境，维护正常的市场经济秩序。

进一步深入研究加入世界贸易组织后给我们带来的冲击和机遇，重点对农业、矿冶业、生物资源开发产业等方面加以认真研究，趋利避害，促进经济健康发展。同时也要充分利用我国加入世界贸易组织的有利条件，紧密结合国家实施西部大开发战略和全方位对外开放的大好时机，进一步提高对外开放水平。要把宣传教育和以改善投资环境放在首位，把全面贯彻落实对外开放的各项优惠政策与整顿和规范市场经济秩序有机地结合起来，平等对待县内外投资者，切实保护外来投资者的合法权益不受侵犯，努力营造人人关心、个个参与，人人都是投资环境、个个都想招



商引资的良好氛围。切实发挥好政策导向作用、服务感召作用，使国内外客商都能进得来、留得住、发得了财。制定和完善招商引资奖励政策，并认真兑现，真正形成“投资者是上帝，引资者是功臣”的共识，促进全县对外开放向全方位、多层次、宽领域方向发展。要切实抓好“双节”和第二届辣椒商品交易会以及第三届中国特产文化节签约项目的落实，扩大招商引资成果。

## 六、以培育财源为重点，继续做好财税金融工作

针对我县财源结构单一，支柱产业受市场影响比较大的实际，我们要正确认识财源建设的现实作用和长远意义。要在巩固“九五”财源建设成果的基础上，把工作重点放在有市场、有销路、效益好，直接可为财政提供较大收入的项目和企业上，把财源建设同产业结构的调整，支柱产业的培育，特色产品的开发和非公有制经济的发展联系起来，加强对财源建设的领导，多方筹措资金投入财源建设，在人、财、物上给予积极支持，在稳定老财源的基础上，积极着力培植一批新的财源。随着一批重点项目的开工建设，将会在短期内刺激我县的财政收入增长，但是，财政的短期增收，并不能代表我县财政状况已根本好转。因此，我们必须提高当家理财的水平，牢固树立过紧日子的思想，科学编制预算，狠抓增收节支。要继续做好税法宣传，增强公民的纳税意识，改进征管办法，服务纳税人，提高征收效益，加大稽查力度，严格依法治税，坚决打击偷、抗、骗税行为，做到应收尽收和足额清缴入库。要继续深化财政体制改革，优化支出结构，保



证干部职工工资按时足额发放和机构正常运转。发扬艰苦奋斗、勤俭办事的传统，将有限的资金用在刀刃上，使其发挥更大的效益。继续加大对预算外资金管理力度，坚决杜绝借机构改革之机突击花钱的现象。继续推行和完善政府采购制度，使之逐步走上规范化、法制化轨道。加大审计监察执法力度，强化财政收支和各项专款的审计监督，提高资金使用效益。

金融部门要在为地方经济建设服务中发展自己，壮大自己。要根据地方的实际，充分用好、用活、用足各项信贷政策，加大对短、平、快项目的信贷支持力度，盘活存量、优化增量，把砚山经济的增长点作为信贷支持的“着力点”，加大对地方经济建设的支持力度，真正解决好企业“贷款难”和银行“难贷款”的问题。既要规避金融风险，努力创建金融安全区，又要勇于承担风险，实现金融投资效益的最大化，实现地方经济与金融的共同发展。继续加强保险工作，为国家和人民生命财产提供良好的保险服务。

## **七、坚持可持续发展战略，努力提高人民生活水平**

坚定不移地贯彻执行计划生育、土地、环境保护基本国策。加强对《计划生育技术服务管理条例》和《中华人民共和国人口与计划生育法》的宣传贯彻，坚持发展经济与控制人口两手抓，认真实施好“计划生育重点帮扶工程”，巩固提高“三为主”、全面推进“三结合”，积极探索在新形势下做好计划生育工作的新路子。加强流动人口计划生育管理，严格控制计划外生育，确



保年度人口控制目标的实现。认真贯彻“一法两条例”，加强土地用途管制、基本农田保护、耕地占补平衡、土地有偿使用等制度。抓好“两小”出让，促进小城镇建设。科学处理发展与保护的关系，加大环境保护的宣传教育和执法力度，提高公民环保意识。搞好环境监测工作，推行排污许可证制度，治理工业污染。依法治矿，加强矿山开发和建设工程的环境保护。实施退耕还林工程，加快宜林荒山、荒地的造林绿化步伐，严厉查处破坏森林和野生动物资源、违法占用林地的案件，搞好护林防火，遏制环境污染和生态恶化趋势。完善自然资源有偿使用制度，为可持续发展创造条件。

改善人民生活是我们一切工作的根本出发点。要把扩大内需同改善人民生活水平结合起来，保证人民群众实际收入不断增长。要创造尽可能多的就业机会，并组织劳务输出，扩大就业面。发展非农产业特别是劳动密集型的加工业和第三产业，解决劳动力的出路。要帮助困难企业解难脱困，增加职工收入。流通部门要根据市场需求，及时组织商品供应，保证城乡市场的繁荣，满足人民群众不断增长的物质生活需要。进一步贯彻救灾救济工作方针，落实救灾分级负责制，确保灾民和贫困户的生活不出问题。健全和完善养老、失业保险和城镇居民最低生活保障制度，积极推进农村社会养老保险，搞好老年人、残疾人的管理和服务工作。继续改善各项公共服务设施，不断提高人民群众的生活质量。



## 八、实施科教兴县战略，大力发展社会各项事业

要坚持把“科技兴农、科技兴工”放在科技工作的首位。突出重点，围绕特色产业加大科技成果的转化和推广运用力度。大力推进企业科技进步。依托优势资源，把技术创新的重点放在三七、辣椒、南瓜、矿产品等具有地方优势的产品开发上。加强与有关科研院校的合作，着力研究开发一批科技含量高、有市场竞争力、具有地方特色的优势产品。引进高新技术，改造提升传统产业，大力发展民营科技企业。建立健全有效的科技激励机制，充分调动和发挥广大科技工作者的创造性、主动性和积极性。加大科技普及力度，增强全民科技意识，不断提高科技对经济增长的贡献率。

必须把教育摆在优先发展的战略地位，把巩固“普六”、“普九”成果作为教育工作的重中之重抓紧抓好。认真贯彻落实云南省人民政府贯彻实施《国务院关于基础教育改革与发展的决定》的意见，大力促进少数民族地区、边远贫困地区义务教育的发展。坚持德育为首，以教学为中心，全面推行素质教育。加大教育教学改革的力度，稳步推进职业教育和成人教育。加强学校和教师队伍管理，提高教师整体素质。转变教育观念，改进教学方法，逐步建立适应素质教育发展的教学体制。

在加强科技教育的同时，以创建全国文化先进县为目标，加快文化基础建设步伐，弘扬民族民间优秀传统文化，广泛开展丰富多彩的群众性宣传文化活动；要以各种疫病防治为重点，加强



妇幼保健、农村卫生、爱国卫生、卫生监督工作，进一步改善城乡医疗卫生条件，努力提高医护质量；充分利用广播电视，大力宣传党的路线、方针、政策，宣传全县“两个文明建设”取得的成果，提高砚山的知名度；进一步完善体育基础设施，认真开展全民健身运动，组织好竞技体育；切实做好救灾救济工作，安排好受灾群众生产生活；加强气象预测预报服务工作，加大人工增雨、防雹工作力度，减少气象灾害损失，为工农业生产和人民生活服务；高度重视信访工作，切实化解各种矛盾，为党委、政府分忧；加快发展残疾人事业，妥善落实好残疾人就业和生活福利待遇；做好侨务基础性工作，发挥侨务工作在招商引资方面的优势；抓好《砚山年鉴》的编辑出版和县志续修的启动，加强档案目标管理，加大乡镇档案工作力度；继续抓好国防教育、民兵预备役、老龄工作，推进全县社会各项事业的全面进步。

## 九、加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，维护社会、政治稳定

发展先进文化，就是发展有中国特色社会主义文化，就是建设社会主义精神文明。要以“三个代表”重要思想为指导，学习、宣传、贯彻好《公民道德建设实施纲要》，全面推进以社会公德、职业道德、家庭美德为重点的道德教育和实践。在全社会大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自信、敬业奉献”的基本道德规范。继续抓好文明单位、文明城市、文明村镇、“十星级”文明户等群众性精神文明创建活动，积极引导广



大干部群众树立正确的世界观、人生观、价值观。加强对县情的认识，团结拼搏、知难而进、自强不息，以强大的精神动力促进物质文明建设。

“依法治国”和“以德治国”是党领导人民治理国家的基本方略。要在坚持依法治县、加强民主法制建设的同时，坚持“以德治县”，加强公民的道德建设，法治是政治文明、德治是思想建设，属于精神文明建设。坚持依法治县，必须加强社会主义民主法制建设，要进一步健全民主决策，提高科学民主决策和依法行政的水平，加强基层政权建设，巩固和发展村改成果，大力开展依法治村、民主管理工作，完善和规范村规民约，坚持依法行政，推进政府法制建设。深入开展法制宣传，实施“四五”普法规划，全面提高社会化法制管理水平，进一步增强全民法律素质，推进依法治理进程。广泛宣传 and 全面贯彻落实好党的民族宗教政策，正确处理好民族和宗教地区的难点、热点问题，全力维护民族团结、社会稳定，不断巩固和发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系，各民族和睦共处、安居乐业。

加强社会治安综合治理、全力维护社会稳定。稳定是改革和发展的前提，任何时候都要把维护全县稳定作为第一位的政治任务切实抓好。要正确处理好人民内部矛盾，重视抓好矛盾纠纷的排查调处工作，加强情报信息调研工作，密切关注社会动态，严密防范和严厉打击境内外敌对势力的破坏与渗透。坚决打击“法轮功”等邪教组织，继续做好“法轮功”练习者的教育转化工



作，确保全县政治稳定。要坚持“打防结合，预防为主”的方针，开展“严打”整治斗争，整顿突出的社会治安问题。切实加强安全生产的领导，认真落实安全生产责任制，遏制重特大安全事故的发生。加强道路交通、消防安全的管理，巩固和发展创建安全文明小区和安全文明村寨的成果，提高群防群治能力，维护正常的社会秩序。

### 十、转变作风，狠抓落实，进一步加强和改进政府工作

中共中央十五届六中全会通过的《关于加强和改进党的作风建设的决定》，提出了进一步加强和改进党的作风建设的指导思想、主要任务、总体要求和工作部署，是新形势下指导党的作风建设的纲领性文件，也是我们转变作风，狠抓落实，加强和改进政府工作的纲领性文件。县、乡政府及政府各部门要按照省、州党委《贯彻实施意见》，从学习《决定》入手，深刻领会党的十五届六中全会精神及其加强和改进政府作风建设的重要性和紧迫性，把思想和行动统一到中央《决定》精神上来；要紧密联系政府工作的实际，对照十五届六中全会提出的“八个坚持、八个反对”的要求，从群众最急需的事情做起，从群众最反对的事情做起，抓住我们作风方面存在的主要问题，认真加以解决。

继续抓好廉政建设，深入开展反腐败斗争。广大党员干部，特别是政府组成人员要正确对待权力、地位和自身利益，要认真贯彻执行中央、省、州、县各项廉洁自律的规定，坚决反对和抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义等腐朽思想，严禁以权谋



私、贪赃枉法。要发扬艰苦奋斗的优良传统，克服官僚主义、形式主义。要继续开展“察民情、办实事”活动，深入农村、企业，帮助群众和企业解决实际困难和问题。每一位政府组成人员都要努力做到“加强学习、不做昏官；勤奋工作、不做庸官；廉洁从政、不做贪官；依法行政、不做糊涂官”。要严格执行党风廉政建设责任制和责任追究制度。要加大纠风治乱和惩治腐败的力度，对于搞“三乱”、搞腐败的单位和责任人，要严肃查处，决不姑息，决不手软，让广大群众对人民政府真正树立信心。要加强政府工作的制度化、规范化建设，加强团结协作，强化督促检查，促进各项工作的落实，确保政令畅通，努力建设“廉洁、勤政、务实、高效”的人民政府。

根据中央和省州的布置要求，认真搞好我县县乡机构改革，建立精干高效、运转灵活，适应社会主义市场经济体制需要的行政管理工作机制。合理设置机构，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共事务上来。不断增强驾驭社会主义市场经济和按国际通行规则办事的能力，努力提高领导经济工作的水平。进一步理顺工作关系，减少中间环节，解决好部门职能交叉、多头管理的问题。围绕公务员制度改革，建立起优胜劣汰的用人机制，做好宣传教育和思想政治工作，落实好有关政策，妥善解决好机构改革的人员分流，在完成改革任务的同时，确保社会的稳定。

各位代表，回顾过去，成绩令人鼓舞；展望未来，任务繁重



艰巨。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，自觉实践江泽民同志“三个代表”重要思想，在州委、州政府和中共砚山县委的正确领导下，团结和带领全县各族人民，进一步认清形势、解放思想、抓住机遇、开拓进取、扎实苦干、狠抓落实，为全面完成2002年全县经济和社会发展的各项任务，以优异的成绩迎接党的十六大召开而努力奋斗！