

县第十四届人民代表大会第二次会议材料之十八

# 政 府 工 作 报 告

2009年2月17日在县十四届人民代表大会第二次会议上

县 长 李 云 龙

各位代表:

我代表县人民政府向大会作政府工作报告, 请予审议, 并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 2008年工作简要回顾

2008年, 是十四届人民政府的开局之年。一年来, 在州委、州人民政府和县委的正确领导下, 在县人大、县政协的监督支持下, 县人民政府团结带领全县各族人民, 坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导, 认真贯彻落实党的十七大、十七届三中全会精神, 深入落实科学发展观, 进一步解放思想, 抢抓机遇, 开拓创新, 顽强拼搏, 努力克服年初低温冷冻灾害和国际金融危机等各种不利因素影响, 在科学发展的道路上迈出了坚实的步伐, 较好地完成了县委十届四次全会和县十四届人大一次会议确定的目标任务, 有力地促进了县域经济的较快发展。全县生产总值预计达到 37.82 亿元, 占计划的 100.9%, 比上年增长

14%。其中：第一产业增加值 8.45 亿元，增长 6.8%；第二产业增加值 16.79 亿元，增长 16.5%；第三产业增加值 12.58 亿元，增长 16%。全社会固定资产投资总额预计达 26.06 亿元，占计划的 132.2%，比上年增长 40.4%；财政总收入达到 37916 万元，比上年增长 24.5%，其中地方财政一般预算收入达到 20593 万元，占计划的 110.4%，增长 32.4%，增收 5042 万元，增幅居全州各县第一；社会消费品零售总额预计达到 12.65 亿元，占计划的 102.8%，增长 20.2%；年末金融机构各项存、贷款余额分别达 27.38 亿元和 17.53 亿元，分别增长 19.8% 和 2.1%；农民人均纯收入达到 2149 元，占计划的 106.1%，增长 15.4%；城镇居民人均可支配收入达到 11665 元，占计划的 106%，增长 14.5%；万元生产总值能耗下降 8.2%，人口自然增长率为 6.75 %。一年来，主要做了以下工作：

——致力于推进“三农”工作，农业和农村经济发展势头良好。以增加农民收入为核心，始终把“三农”工作放在突出位置来抓，不折不扣地贯彻落实中央关于“三农”工作的各项强农惠农政策，共发放农资综合直补 2868 万元，退耕还林补贴 1218 万元，良种补贴 542 万元，能繁母猪补贴 443 万元，农机具购置补贴 80 万元，大中型水库移民后期扶持资金 418 万元，有力地促进了农村经济稳步增长。农业结构进一步优化。坚持稳粮调结构的方针，扎实实施粮食安全战略，克服低温冷冻、洪涝等严重自然灾害影响，全年粮食种植面积达到 83.03 万亩，粮食总产量达到 18378.2 万公斤，占计划的 101.4%，比上年增长 4.4%；着力

抓好小舍姑新烟区开发示范项目建设和巩固提高烤烟标准化示范县成果工作，小舍姑新烟区开发成效显著，得到了省州党委、政府和烟草专卖局的充分肯定和高度评价，为今后全州、全省乃至全国新烟区的开发探索了一条成功的路子。烤烟生产再上新台阶，全年收购烟叶 23.14 万担，计划内收购上等烟比例达到 74.35%，比计划提高 29.35 个百分点，比上年提高 6.54 个百分点，实现烟农收入 16892 万元，烟税总收入 3716 万元，是砚山种烟历史上烟农、烟税收入最高、企业效益最好的一年，分别被省、州人民政府评为烟叶生产先进县。农业结构调整力度进一步加大，通过狠抓特色农业，辣椒产量达 2760 万公斤，增长 19.2%，蔬菜种植面积达 11.16 万亩；发展“一村一品”示范村 36 个，水产品总产量完成 463.6 万公斤，增长 6.2%；通过开展能繁母猪补贴和保险、养殖小额信贷、技资物配套等扶持工作，猪、牛、羊、禽存出栏数均实现较快增长，全年肉类总产量预计达 3502.8 万公斤，增长 9.2%。通过深化集体林权制度改革，人民群众发展林产业的积极性高涨，全年新增工程造林 7.67 万亩，种植核桃 6.32 万亩，蚕桑 1.3 万余亩，新建沼气池 3412 口、节能改灶 1000 户。农业产业化进程加快。通过实施小舍姑新烟区开发示范项目、开展万亩玉米高产示范及规划实施 20 万亩核桃、20 万亩油茶等工作，农业实用技术进一步推广，农产品生产基地建设得到有效推进；通过加大对华博公司、丰林花生油厂等农产品加工贸易龙头企业的扶持，企业对农业生产的带动作用增强，全年共发展订单辣椒 5.5 万亩，辣椒出口达 600 吨。

余万公斤，花生种植面积扩大到 5.62 万亩。扶贫开发成效显著。共整合投入扶贫资金 5298 万元，建成整村推进社会主义新农村项目 67 个，完成了最后 10 个村的通电工程；投资 707 万元新建和续建了干河乡小鱼塘、阿猛镇独树凹等 7 个易地搬迁项目；发放小额信贷资金 14806 万元，81205 户农户得到资金扶持；新增劳务输出 20164 人，新增劳务收入 1.2 亿元。

——致力于推进“工业强县”战略，工业发展水平稳步提高。牢固树立“工业首位”意识，新型工业化建设步伐加快。全县工业总产值预计实现 38.58 亿元，比上年增长 32.6%，工业增加值 13.26 亿元，增长 12%。园区建设扎实推进。2008 年整合 1950 万元资金投入园区基础设施建设，改善了园区投资环境，目前，落户园区的企业已有 61 户，去年实现工业产值 29.76 亿元，占全县工业总产值的 77.1%。重点项目建设进展顺利。今年实施的 14 个重点工业项目，完成投资 11.9 亿元。南网公司 3 个变电站项目、宏灿公司难选低品位铁矿综合利用项目基本建成，滇常 2 台 12500 千伏安矿热炉、阿舍冶炼厂年产 18 万吨铁合金技改扩建、普阳煤化工公司二期年产 20 万吨电石等项目已开工建设，兴建公司二期日产 4000 吨水泥熟料生产线、彝品香公司年产 7000 吨辣椒系列产品等项目已完成开工前的准备工作，亚泰公司年产 5000 吨核桃系列产品加工项目已完成征地工作。节能减排取得阶段性成效。完成了 14 台 3600 千伏安、1 台 4000 千伏安，总装机容量 54400 千伏安矿热电炉的拆除工作，启动了县城排水管网建设工程，污水处理厂正常营运，兴建水泥公司、

斗南锰业公司、阿舍冶炼厂等 6 户企业实现清洁生产，预计全社会能耗消费总量为 91.9 万吨标煤，同比增长 0.8%；万元生产总值能耗 2.8 吨标煤，同比下降 8.2%；削减化学需氧量 59 吨、二氧化硫排放量 324 吨。循环经济体系初现雏形。围绕矿冶、电石、建材、三七、辣椒、植物油等产业链，有针对性地整合可循环利用资源，有效利用低品位矿石资源、废渣，有效带动工农业生产，延长产业链，促进了产业协调循环发展。

——致力于推进项目工作，城乡基础设施建设步伐加快。坚持项目兴县的工作思路，进一步加强项目工作，整合 500 万元资金投入项目前期工作，积极抢抓国家扩大内需的机遇，有效促进了投资的增长和基础设施建设步伐的加快。全年投入工作经费开展前期工作项目 37 个，建设重点项目 35 个。在农田水利建设方面，2008 年是我县水利建设史上项目最多、投入最大的一年，项目总投资 13278 万元，累计完工各类水利工程 5974 件，实施了一批水库除险加固项目，其中：红舍克、尼龙拱水库除险加固工程基本完工，丰收、路德、渔泽坡、回龙水库除险加固工程正在抓紧实施，平远大型灌区续建配套、农村饮水安全和节水灌溉、农田水利示范等项目相继实施。2008 年我县被省人民政府评为全省农田水利基本建设先进单位。去年共投资 563 万元完成了阿猛镇、江那镇、平远镇农业综合开发项目，改造中低产田 3000 亩；投资 5073 万元新建、续建了平远尧房、莲花塘，江那郊址、舍木那，稼依店房等 7 个土地开发整理项目，使 33943 亩耕地质量得到改造提高，净增耕地面积 7455 亩，实现全县耕地占

补有余的目标。在交通基础设施方面，去年，广砚高速公路竣工通车。同时，我县共实施农村交通基础设施建设项目 33 个，累计投资 6484.87 万元，新建和改建农村公路里程 289.5 公里，是建国以来我县农村公路建设规模最大、投资最多的一年。普炭公路已动工建设，“通达、通畅”工程全面提速，实施了砚山至西畴（砚山段）、平远至阿舍、城脚至蚌峨 3 条（段）通畅工程项目共 99.4 公里，完成了者腊至夸溪、布那至明德等 14 条（段）通达工程项目 116 公里，以工代赈项目 2 条（段）15 公里，完成了稼依农村客运站建设和梭落底、听湖渡口建设，农村交通基础条件进一步改善。城镇基础建设方面，完成了市政中路以北片区控制性详细规划编制及维摩炭房集镇总体规划修编。启动了墨山片区旧城改造项目，完成了室内体育馆、上山游路、景观亭改造等工程建设；投资 3155 万元完成了县城北片区的市政中路、江那北路、稼依民族新村花小街等 10 条市政道路建设，城区道路网络体系基本形成；房地产开发及小区建设扎实推进，建成城区商住楼 7.5 万平方米，完成投资 1.64 亿元；加强县城综合整治，投资 761 万元对大兴街和嘉禾路道路进行了改造，对旧城区通广路、达文路、砚华西路等多条街道实施绿化、亮化工程，人居环境进一步得到改善；以平远、稼依、阿猛等重点小城镇建设为带动，全县小城镇建设扎实推进。电力基础设施方面，南方电网公司砚山 500 千伏变电站、平远 220 千伏变电站建成投入使用，阿舍 110 千伏变电站即将竣工，电力保障能力进一步增强。

——致力于推进改革开放，发展环境进一步改善。新一轮国

企改革基本完成，正在开展全面的扫尾工作；供销社改革改制逐步深入，4个基社改革改制的各项前期工作进展顺利，积极推进以“乡村流通工程”和“两社一会”为主的供销“二次创业”。平远、稼依华侨农场改革扎实推进，农场管理体制和经营机制进一步理顺，发展活力明显增强；财税体制改革成效显著，金财、金税、金审信息化建设逐步完善，政府部门预算管理和公共服务能力进一步增强；公务员工资制度改革和规范收入分配秩序工作顺利完成，公务员工资和收入分配秩序进一步规范。户籍制度改革有效推进，制约农民进入县城及各类小城镇落户的“二元结构”障碍逐步消除。农村教育、农村卫生、社会保障体制等各项改革稳步推进，社会公平保障体系进一步完善，改革发展成果进一步惠及广大农村群众。市场秩序和投资环境整治力度进一步加大。“四乱”行为得到有效整治，政策环境、法制环境、服务环境和生活环境进一步优化，投资者、建设者和创业者的合法权益得到有效维护。对外开放步伐加快，全方位开放带动战略进一步推进，大项目带动大发展格局初步形成。一年来，全县共引进外来投资项目22个，协议投资达29.93亿元，到位资金12.3亿元，同比增长204%。开放型县域经济体系逐步形成，外贸出口不断扩大，全县全年实现出口总额1504万美元，比上年增长33.9%。

——致力于推进社会事业建设，统筹协调发展成效显著。进一步加大统筹经济社会协调发展的力度，大力推进“科教兴县”战略。加大科技示范推广力度，科技进步对国民经济、工业、农

业的贡献率分别达到了 42 %、44%、39%。加大教育投入，累计投入校改资金 3058.23 万元，先后对 29 所中小学校进行校舍建设，新建、改扩建面积 36697 平方米，办学条件得到明显改善；“两基”教育和“农村远程”教育顺利通过省的年审复查验收，高中教育、职业教育、成人教育全面发展，教育教学质量明显提高；全面落实义务教育经费保障新机制，全县共为义务教育阶段中小学生减免各项费用 843.34 万元，发放生活补助费 1350.42 万元。卫生事业投入力度加大，年内投入资金 737 万元，实施了 55 个无房村卫生所建设和 11 个乡镇（镇）卫生院的改扩建，乡村医疗卫生服务环境和条件得到进一步改善。公共卫生和医疗服务体系不断完善，新型农村合作医疗工作扎实推进，全县参合率达 90.62%，共为 633192 人次参合群众减免补偿医药费用 2835.2 万元，有效缓解了农民群众看病难、看病贵的问题。加快实施“电视数字化工程”，投资 200 万元建设完成土尖坡中央农村广播电视无线覆盖工程，农村数字微波电视已安装用户 1.7 万户，并在城区开通了数字电视。文化体育事业蓬勃发展，广场文化活动和文化“三下乡”深受群众喜爱，非物质文化遗产保护工作扎实推进，第三次全国文物普查工作顺利开展；农民体育健身工程顺利实施，群众体育健身活动有声有色。认真贯彻落实人口与计划生育政策，狠抓“奖优免补”和计划生育特别扶助政策的落实兑现，人口与计划生育工作实现了新的转变，广大人民群众婚育观念得到进一步转变，实行计划生育的自觉性不断提高。扎实开展植树造林、封山育林工作，生态建设不断加强，积极推进矿产资



源整合和管理、土地整理、节能减排等工作，环境资源得到有效保护。

统计、审计、粮食、特产、旅游、地震、质监、史志、档案、保密、气象、邮政、侨务、民族宗教、人防、食药监、工会、文联、工商联、妇女儿童、老龄和残疾人等工作取得可喜成果，国防教育和武装工作卓有成效，军政军警军民团结的局面进一步巩固。各民族平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系得到进一步加强。

——致力于解决民生问题，和谐砚山建设扎实推进。社会保障体系进一步健全，养老、医疗、工伤、失业、生育等五大保险覆盖面进一步扩大，参保人员分别达 7896 人、20549 人、6761 人、9215 人、4571 人；进一步完善最低生活保障制度，全年共有 3327 户 7378 名城市居民、9772 户 17500 名农村居民纳入低保，发放低保金 1937.07 万元。认真落实就业和再就业政策，新增就业岗位 657 个，发放公益性岗位补贴 77.8 万元和社会保险补贴 212.52 万元，城镇登记失业率控制在 4% 以内，转移农村富余劳动力 20426 人。全年清欠工程款 538 万元、农民工工资 192.5 万元。积极开展救灾救济工作，发放救灾资金 372.8 万元。投入地质灾害防治经费 50.9 万元，实施地质灾害避险搬迁 77 户，2008 年新发生 11 起地质灾害区域的群众得到及时疏散；投资 1537 万元，实施农村民居地震安全工程，完成拆除重建 300 户，加固改造 550 户；投资 858.5 万元，新建廉租住房 120 套，发放住房租赁补贴 42.1 万元，解决了城区 570 户困难户的

住房问题，城乡居民住房难问题逐步缓解；投入资金 228.82 万元，对 774 户受灾民房进行了恢复重建。通过连续三年的努力，全县最后 59 个未通电村的通电问题得到彻底解决。投入农村“一事一议”补助资金 841 万元，建设了一批农村公益基础设施。切实关心残疾人、老年人、老干部和困难群众的生产生活，特殊困难群体得到及时救助，全年享受定期救助的五保户和孤儿 1216 人，共支付救助金 87.55 万元；对城乡急需医疗救助的 19004 人进行了医疗救助，发放救助金额 131.64 万元，对各类弱势困难群体发放慰问金 50.6 万元，安置残疾人到福利企业就业 815 人。发放老年人高龄保健补助 137.11 万元，发放军队参战退役人员、出国参战民兵民工补助 239.4 万元。扎实推进“全省双拥模范县”创建工作，全面落实双拥优抚安置政策，共投入 402.6 万元支持部队建设。加强食品药品安全监控，积极开展省级食品安全示范县创建工作，确保公众的饮食用药安全。强化安全生产工作，安全生产责任和监督工作得到进一步加强和落实，有效遏制了较大以上级别生产安全事故的发生。加强社会治安综合治理，“平安砚山”建设成果得到巩固，依法严厉打击“两抢一盗”及“黄赌毒”等违法犯罪活动，社会治安稳定好转。大力开展禁毒和防艾人民战争，通过增加财政投入和实施国际合作艾滋病防治项目，艾滋病防治工作取得重大进展，禁毒工作取得明显成效。防范和惩治邪教组织违法犯罪工作扎实有效。

——致力于提高行政效能，政府自身建设进一步加强。切实加强政府机关作风建设、效能建设和廉政建设，大力推进依法行

政，行政执法主体、职能和行为不断规范；严格贯彻落实“四项制度”，全面推行政府信息公开，进一步加强政府工作的透明度；主动搞好服务，大力提倡少说多干，精简会议和文件，简化程序，注重落实，机关作风明显转变，行政效率明显提高。自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，高度重视人大代表建议和政协提案办理工作，全年共办理县人大代表建议255件、政协提案142件，办复率达100%，办理质量不断提高。进一步畅通和拓宽人民群众反映诉求及表达意愿的渠道。在县政府门户网站上开通了“书记县长信箱”和“网上信访大厅”，依托网络优势与全国信息网连接，开通了“砚山县网上信访信息系统”，并在全州率先将这一工作平台延伸到35个职能部门和11个乡镇、场，所受理的网上信访案件答复率达100%。全县的信访总量比上年下降18%，信访案件办结率提高了2%。“县委书记大接访、领导干部大下访”活动取得明显成效，得到了中央督导组的高度评价并受到了省的表彰，解决了一大批群众最关心、最直接的问题。

各位代表，过去的一年是不平凡的一年，我们先后经历了严重的自然灾害和严峻的金融危机的考验，全县经济发展保持了持续快速增长的态势，县域经济实力稳步增强，地方财政收入突破2亿元大关。在经济快速发展的同时，城乡建设取得了新的成就，社会事业迎来了新的发展，人民生活水平有了新的提高，安定团结的局面得到了新的巩固。这些成绩的取得来之不易，是省州党委、政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支

持的结果，是全县广大干部群众同心同德、团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县工人、农民、知识分子、干部、驻砚官兵和公安干警，向各群众组织、人民团体和各界人士，向所有关心、支持、参与砚山建设与发展的同志们和朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，也必须清醒地看到我们在发展过程中还面临着诸多困难和问题。主要表现在：一是全县经济总量不大，经济发展方式还没有根本转变。加之国际金融危机对实体经济影响呈加剧趋势，加快发展的难度加大。二是农业基础设施脆弱，农业产业化程度不高，农民组织化程度低，广大农村仍然贫穷落后，农民持续增收困难，城乡一体化和农村改革发展任务艰巨。三是工业发展还处于起步阶段，工业基础设施建设投入不足，园区聚集效应还不明显，工业企业规模小，结构单一，自主创新能力不够强，运行质量、效益还不高，好项目储备还不多，资源利用效率不高，节能减排任务还很繁重。四是社会管理机制还不够健全，经济社会发展中长期积累的深层次矛盾和问题不断显现，安全生产、防灾减灾、社会治安、人民内部矛盾调处等方面存在不少薄弱环节，构建平安和谐砚山任务还很艰巨。五是科技、文化、教育、卫生等社会事业发展相对滞后，就学、就医难的问题还没有得到根本解决。六是各级干部思想还不够解放，抓经济社会发展的办法仍然不多，行业不正之风还在少数部门、少数干部中存在，对公务员队伍的教育管理力度还不够，执法违法行为时有发生，政府自身建设还需要进一步加强。对此，我们将

以高度负责的态度，认真研究和采取更加有力的措施，在发展中逐步解决这些问题。

## 全力推进2009年全县经济社会平稳较快发展

2009年，是贯彻落实党的十七大、十七届三中全会精神和推进砚山改革发展的关键一年，也是我县实施“十一五”规划承上启下的重要一年。砚山的改革和发展面临着前所未有的机遇，同时也面临着严峻的挑战。我们一定要深入贯彻落实党的十七大、十七届三中全会精神，牢牢把握国家扩大内需促进经济增长所带来的机遇，坚定信心、趋利避害，化经济危机为发展机遇，按照州委、州政府和县委的工作部署，全力做好2009年各项工作，推进砚山经济社会平稳较快发展。

根据县第十次党代会和县“十一五”规划确定的发展思路，按照县委十届五次全会的统一部署，2009年县人民政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住国家扩大内需、促进经济增长的机遇，围绕保增长、保民生、保稳定这一主题，加强基础设施建设，加大经济结构调整力度，加快发展大通道经济，大力推进农业产业化、新型工业化、城乡一体化进程，着力转变经济发展方式，着力加强资源节约和环境保护，着力发展社会事业和解决民生问题，促进全县经济社会平稳较快发展。

按照这个总体要求，2009年全县经济社会发展的主要指标建议为：经济持续快速增长，全县地区生产总值增长13%以上；地方财政一般预算收入增长15%左右；全社会固定资产投资增长30%左右；万元生产总值能耗降低6%左右；城镇居民人均可支配收入增长13%左右，农民人均纯收入增长16%以上；人口自然增长率控制在6.6%以内。社会更加和谐稳定，精神文明和民主法制建设进一步加强，教育、科技、文化、卫生等各项社会事业得到新的发展。

要全面完成好今年的任务目标，我们必须深入贯彻落实党的十七届三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，采取更加积极有效的措施，扎实抓好以下工作：

### 一、以贯彻落实国家扩大内需政策为重点，着力加强项目工作

保持全县经济社会平稳较快发展，是今年政府工作的首要任务。我们要深入贯彻落实国家扩大内需促进经济增长的政策措施，以项目为抓手，努力扩大内需，全面增强投资、消费的拉动力，确保实现“保增长、扩内需、调结构”的目标。要把项目工作作为促进经济社会发展的着力点，集中精力做项目、争项目、建项目。切实把握好国家投资政策和投资导向，注重项目策划，编制储备一批项目纳入国家和省的投资计划“盘子”，积极向上争取资金，全力以赴抓好项目工作，确保条件具备项目早日开工、在建项目加快进度、竣工项目按期投产，确保重大项目前期工作取得新的进展，力争形成“开工一批、在建一批、投产一

批、谋划一批、储备一批”的格局。继续投入 500 万元项目前期工作经费，支持一批涉及基础设施、产业发展、社会事业、改善民生的大项目、好项目开展前期工作，为投资持续增长打好基础。继续强化项目工作责任，加快建立和完善经济运行分析报告制度及项目联动协调服务机制、跟踪问效、督查督办等制度的落实，落实领导责任制、过错追究制和奖惩激励机制；坚持一个项目、一位领导、一班人马、一套措施、一抓到底，切实把项目落到实处。今年要重点抓好去年四季度开工的 17 个国家扩大内需项目和今年重点建设项目的实施，进一步加强与省、州的项目对接，在去年四季度组织上报的 77 个项目的基础上，再精心组织上报一批项目，并抓紧项目落实，确保今年固定资产投资任务的圆满完成，拉动全县经济平稳较快增长。同时，要通过项目的实施，有效扩大县内消费需求；要通过认真落实国家扩大消费需求的一系列政策措施，多渠道增加城乡居民收入，增强居民消费能力。

二、以增加农民收入为核心，着力加快社会主义新农村建设  
要更加重视农业、农村、农民工作，认真贯彻落实《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，紧紧抓住国家大幅度增加对“三农”投入的机遇，加快农村改革和发展，确保粮食和主要农产品的生产稳定发展，进一步推进社会主义新农村建设。以确保农产品供给、增加农民收入为立足点，加快发展具有我县特色的现代农业。认真落实各项强农惠农政策，全面兑现中央给予农民的各项补贴，切实减轻农民负担。坚持粮食安全战

略，稳定粮食播种面积，提高单位面积产量，确保粮食总产达到19330万公斤，增长5%以上。要举全县之力，扎实抓好小舍姑新烟区开发示范二期工程和回龙核心示范区开发示范项目建设，确保按时按质圆满完成建设任务；要用发展现代烟草农业的理念认真抓好全县9万亩烤烟标准化生产，实现烟叶收购27万担、烟农收入达到20000万元、烟税收入达到4400万元的目标；大力发展辣椒、三七、花生、蔬菜等优势特色产业，计划种植辣椒25万亩、三七1.1万亩、花生5.7万亩、蔬菜11.3万亩，确保主要农产品有效供给。加大畜禽品种改良、种草养畜项目、重大动物疫病防控、能繁母猪补贴等的工作力度，大力发展畜牧业，使肉类总产量增长13%以上，积极推进黑巴草场旅游观光项目，努力实现畜牧业的新发展；大力发展以核桃、油茶为主的林产业，今年要着力抓好8万亩核桃、4万亩油茶基地建设，扎实开展石漠化治理项目和工程造林项目工作。以创新产业化经营模式为着力点，大力培植一批带动力强的龙头企业。继续通过争取财政贷款贴息、落实优惠政策等方式对华博、丰林、金不换、同和、润辉等农产品加工贸易龙头企业进行重点扶持，要加强引导企业与农民之间的生产合作，大力发展订单农业，提高农业规避市场风险的能力。同时，大力发展各类农民专业协会和农村经济合作组织，完善农民与企业 and 市场的利益联结机制，切实解决农畜产品卖难的问题。以加快建立和完善农业科技体系为着力点，强化农业科技成果的推广应用。今年要重点抓好云南农业大学在盘龙乡土锅寨实施的玉米研究所建设，争创砚山自主知识产权的



高产玉米新品种。要继续加大优质玉米、水稻、辣椒等示范基地建设力度，提高全县粮食和主要经济作物的科技含量，促进农业增产增效；要积极培植农机专业户，组建农机专业服务队，推动我县农业机械化的发展。加快农产品质量检验监测和病虫害防治体系建设，强化对农产品质量和有害物质残留的监管，加强动植物疫病防控，促进农业生态建设，保障农产品质量安全。继续推进结构调整和“一村一品”建设，加强农业科技培训，安排资金对口扶持300户、重奖100户农村科技示范户，鼓励和培养一批农村科技能人，壮大农村特色产业和特色经济。以整村推进新农村建设为着力点，全力打好扶贫攻坚巩固战。按照工业反哺农业、城市支持农村的发展方针，加大扶贫投入，科学整合资金，集中力量实施今年共55个整村推进新农村建设项目，扎实抓好阿舍乡新寨、平远镇落哈角等易地搬迁项目，使全县5075户22692农村人口的生产生活条件明显改善。实施好标准化肉鸡养殖和2000亩辣椒规范化栽培技术示范2个产业化扶贫项目，抓好上海对口帮扶我县2500亩小粒花生和5100亩韩国朝天椒及小米椒项目。今年再争取解决3万个农村贫困人口的温饱问题，使1.6万个低收入人口脱贫，不断增强群众“造血”功能，巩固脱贫成果，降低返贫率。加强农村劳动力技能培训，促进农村劳动力向外转移，今年计划劳务输出2万人。

### 三、以推进新型工业化为抓手，着力加快“工业强县”战略目标实施

强化“工业首位”意识，大力推进新型工业化发展进程，充

分发挥工业带动城乡经济一体化建设的火车头作用。加快工业园区建设步伐。继续抓好砚山工业园区的规划建设和项目申报工作，创新园区开发模式，推进园区建设市场化运作，努力增加财政投入，多方筹资推进园区基础设施建设，加快搭建工业发展平台。今年要重点建设三星冶金加工区道路基础项目，争取尽快启动布标物流加工区基础设施建设。加强企业技术改造和创新。抓住当前新一轮结构调整的有利时机，积极引导企业加速技术改造，抓好新产品开发和新工艺应用。重点实施好难选低品位氧化铅锌矿资源综合利用、阿舍冶炼厂18万吨铁合金、滇常冶炼厂年产8万吨铁合金等冶金项目，兴建水泥厂日产4000吨水泥熟料生产线、普阳煤化工年产20万吨电石等建材、化工项目，以及彝品香公司辣椒系列产品、中康食品公司10万吨蔬菜保鲜脱水、砚山亚泰公司年加工5万吨核桃、平远格瑞粮油公司年产3万吨面条面粉等农产品加工项目，促进工业技术升级，增强工业发展后劲。优化资源配置，大力发展循环经济、推进节能减排。坚定不移地推进对铅锌矿、煤矿等矿产资源的整合，确保在上半年前全面完成铅锌矿资源的整合工作，促进优势资源向优势产业聚集，提高资源保障能力。加快发展循环经济，积极推进二次资源，尾矿资源在企业间开展循环利用和回收利用，重点开展废渣、废水、废气、余热资源的回收利用，实现经济增长和资源节约、环境保护的协调发展。今年要重点抓好斗南公司、宏灿公司煤气发电项目和兴建公司余热发电项目，做好在7户企业推行清洁生产和安全质量标准化建设的工作。进一步完善推进节能减排

工作的责任制和措施，加快淘汰落后产能，深入推进企业节能行动和清洁生产，促进发展与环保的和谐。突出抓好冶金、建材、化工等重点行业的节能降耗工作，今年要抓好淘汰1台3600千伏安矿热炉的工作和县城排水管网项目建设，确保万元生产总值能耗下降6%、削减化学需氧量63吨、减少二氧化硫排放量36吨目标的实现。着力发展通道经济。依托“文砚平”三角经济区、工业园区和城市集群，加快砚山物流中心建设，打造以现代农业为基础、工业为支撑、物流为纽带的大通道经济。加强服务企业和项目的工作。结合全面贯彻落实“四项制度”，努力推进服务型政府建设，主动承担起引导和服务于新型工业化的重要职责，积极投身于新型工业化的主战场；坚持依托资源优势、产业基础和国家产业政策，加强项目策划包装，集中精力抓好一批产业带动强、项目质量高、投资规模大的工业招商项目，推进项目建设进度；积极发挥政府资金的引导和杠杆作用，促进银企合作，进一步扩大投融资渠道，鼓励多渠道筹集资金，加大对中小企业的扶持力度，加大对新型工业化建设的投入。

#### 四、以夯实发展基础为先导，着力推进基础设施建设

紧紧抓住国家扩大内需增加基础设施投入的机遇，扎实推进农田水利、交通、市政等基础设施建设，加快改善基础条件，进一步打牢发展基础。抓好农田水利基本建设。深入推进土地开发复垦整理，重点抓好舍木那土地开发、稼依镇基本农田整理、稼依镇新寨土地开发项目建设，争取干河乡卡吉土地整理项目、平远黄梨树和大舍姑“三项整治”项目尽快组织实施，加快中低产

田改造和农业设施项目申报立项。继续抓好丰收、路德、渔泽坡、回龙水库除险加固及平远大型灌区项目、丰收水库中干渠防渗工程建设，扎实推进“五小”工程、人畜饮水、烟田水利设施，认真抓好阿额水库、白龙山水库前期工作，力争稼依、新民、黑所水库除险加固工程及江那中型灌区续建配套与节水改造项目列入国家今年建设计划。力争再解决4万人的饮水安全问题。抓好交通设施建设。以实施“通畅”、“通达”工程为重点，千方百计抓好交通基础设施建设。积极协调配合做好普炭一级公路建设工作，配合做好蒙（蒙自）一文（文山）一砚（砚山）和平（平远）一船（船头）两条高速公路建设的前期工作，积极配合做好丘北经砚山至蒙自铁路项目的编报工作，努力争取在砚山建一个车站或战略装车点；继续抓好平远至阿舍、城脚至蚌峨、砚山至西畴（砚山段）三条（段）水泥路面改造工程建设，确保6月底全部完工；开工建设秉烈至炭房三级砂石路，积极争取立项实施阿猛至阿基、新干河至老干河路面硬化工程和13个行政村178.3公里的通达工程建设。抓紧实施砚山二级客运站及平远、者腊、阿基、八嘎、阿舍等客运站建设，逐步实现“路、站、运”一体化，扎实推进农村公路管理养护体制改革，切实加强道路养护管理，全面提高道路通行能力。抓好城乡规划建设。按照构建“文砚平”三角经济区的要求和“十一五”规划既定目标，紧紧围绕州委提出的“将砚山创建成全州四个省级园林城市之一”和“将平远、稼依建设成为全州七个特色乡（镇）之一”的要求，多措并举，建管并重，着力推进城镇开发，加快城乡一

体化进程。加强城乡规划工作，加快听湖片区西岸、通广路片区、老砚文线片区和平远民族文化旅游项目的规划编制，完成县城市政中路以北片区的控制性详规以及平远、稼依、维摩炭房等重点小城镇总体规划编制和修编。加快城镇建设步伐，启动兴城大街三期、市政南路、江那南路、砚平高速公路连接线、323环北过境线等基础设施建设，组织实施好墨山片区、百货公司片区等旧城改造项目，着力完善城市功能、提升城市品位；抓好云锡·山水康城、墨山步行街商住楼、平远山水鑫村等房地产项目及回龙农场、稼依民族新村（花小路段）的开发建设，实施好重点集镇道路及市场项目建设，大力实施城区亮化、绿化、美化、净化工程，塑造砚山山水生态园林城市新形象；着力抓好城区排水管网工程建设，尽快争取供排水公司改扩建、垃圾生态处理场二期工程的全面实施，加快污水处理厂市场化运作，提高对城区污水的处理能力，不断改善基础设施环境。

### 五、以改革开放为动力，着力增强发展后劲

大力改善体制环境。全面完成并妥善处理好国有企业改革改制的扫尾工作。继续推进供销社改革改制，今年力争完成4个基社的改革改制任务；扎实抓好“乡村流通工程”和“两社一会”发展工作，积极推进供销社“二次创业”。进一步推进平远、稼依华侨农场改革，妥善解决农场体制遗留问题，完善华侨农场管理体制和经营机制，进一步增强发展活力。继续深化财税体制改革，依法加强税收征管，扎实抓好部门预算工作，强化预算管理，进一步加强公共财政建设。继续巩固并逐步深化户籍制度改

革，进一步放宽农村人口和外来人口进城落户的条件。认真贯彻落实中央推进农村改革的各项政策，进一步消除制约城乡经济社会一体化进程的“二元结构”障碍。继续推进农村教育、农村卫生、社会保障体制等各项改革，进一步加快社会公平保障体系建设，让广大农村群众更直接、更实在的享受到改革发展成果。继续加大市场秩序和投资环境整治力度，严肃查处有令不止和行政“不作为”、“乱作为”等行为，政治上高看客商、政策上优惠客商、工作上全力协助客商、生活上关心客商，深化行政管理体制和行政审批制度改革，坚持“手续从简、收费从低、办事从快、服务从优”的原则，努力营造公正、透明、宽松、和谐的发展环境。积极推进和探索投融资体制改革，引导和鼓励民间资本组建担保公司，搭建融资平台，以解决企业和政府性公益事业建设融资难、贷款难问题。继续扩大招商引资。立足砚山丰富的资源和优越的交通区位优势，以企业为主体，以项目为载体，扎实做好招商项目的调研论证和宣传推介工作，积极探索“以商招商、网络招商、产业链招商、资源招商和叩门招商”等多措并举的招商方法，以资源引项目、促招商、增投资，最大限度地变资源优势为经济优势。建立健全招商引资考评机制，关注外来投资企业的发展。进一步加快开放型县域经济体系建设，扩大外贸出口。争取全年合同引资10亿元以上，到位资金7亿元以上。

#### 六、以统筹协调发展为目标，着力推进社会各项事业建设

把扩大公共服务摆在更加突出的位置，加大力度统筹经济社会协调发展，着力推进城乡公共服务一体化。进一步推进“科教

兴县”、“人才强县”战略和“全民科学素质行动纲要”的实施。加大教育资金筹措力度，大力实施中小学危房改造工程，确保用2年时间全面完成全县中小学危房改造任务；加快县城民族中学迁建工程建设进度，认真落实好义务教育经费保障新机制。以深化教育改革、“两基”巩固提高、推进素质教育、提高教育质量为重点，加快发展高中教育，稳步推进职业和成人教育，积极发展幼儿教育，夯实教育基础设施，满足城乡教育发展需求。加强对外科技合作，以科技示范为重点，加快科技成果引进、转化和应用；以教育、卫生和农村为重点加快引进、培养紧缺人才、实用人才，提高技术服务和科技发展能力。加强县乡村三级卫生服务体系建设，要重点抓好县医院、中医院迁建及乡镇卫生院、村卫生室项目建设，加强对新农合的服务和监管工作，方便群众就医并最大限度地让利于民，进一步缓解农村群众看病难、看病贵问题；加强医院建设和管理，实现医疗水平、经济效益、社会形象的根本性转变。加快广播电视“村村通”建设步伐，基本解决农村群众“看电视难”问题，进一步做好宣传砚山工作。加强“两馆一站”和农村文化基础设施建设，继续推进非物质文化遗产保护和开发利用工作，继续做好全国第三次文物普查和全国文化信息资源共享工程砚山县乡两站点建设，认真开展好文化“三下乡”活动和各民族的节日文化活动，抓好社会主义新农村的文化建设，加强文化市场监管，不断满足广大人民群众日益增长的文化生活需求，促进文化事业繁荣发展。继续高度重视人口与计划生育工作，认真落实各项计生惠民政策，进一步降低生育水平，

不断提高出生人口素质，改善人口结构，促进人口与经济社会、资源环境协调发展。积极开展各类体育赛事活动，倡导全民健身运动，努力培养体育后备人才，积极争创省级体育特色县。积极推进双拥、武装、统计、审计、粮食、特产、旅游、地震、质监、史志、档案、保密、气象、邮政、侨务、民族宗教、人防、食药监、工会、文联、工商联、妇女儿童、老龄和残疾人等工作，不断开创新的局面。

### 七、以改善民生为根本，着力构建平安和谐砚山

坚持把保障和改善民生作为政府工作的首要任务，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，加大改善民生投入力度，提高城乡居民生产生活水平，促进平安和谐砚山建设。完善社会保障体系和社会救助体系。健全以城乡低保、医疗救助和农村五保户供养为重点的社会救助体系，加大医疗、失业、工伤保险向非公有制企业的扩面征缴力度，推进基本养老保险向灵活就业人员的扩面工作，进一步扩大养老、医疗、失业、工伤、生育五大保险和城乡低保的覆盖面。进一步完善农村医疗救助和实施城市医疗救助制度，逐步为困难群众解决看病贵问题。完善突发性自然灾害救助预案，高度重视重点地质灾害危险点避让搬迁治理工作。积极推进农村土地制度改革，做好土地流转和农民工社会保障等工作，加强对土地出让金的管理，切实保障被征地农民的基本生活。加快发展慈善事业、社会福利事业、残疾人事业和老龄事业。积极做好残疾人康复、就业、维权和救助工作，妥善安排好灾民、城乡困难群众等社会弱势群体的生产生活问题。



认真总结经验，扎实推进农村民居地震安全工程建设，加强住房保障工作，逐步将廉租住房保障覆盖面由县城扩大到各乡（镇）、场，由最低收入阶层逐步扩大到低收入阶层。2009年计划建设廉租房1600套8万平方米，对全县2218户最低收入家庭发放廉租住房租赁补贴296.16万元，切实解决好城区低收入家庭住房困难问题。完善就业援助体系。全面落实各项再就业优惠政策，大力开发就业岗位，积极做好农村富余劳动力转移和高校毕业生、下岗失业人员、退伍军人就业工作，帮助零就业家庭解决就业困难，计划新增就业人数1000人，把城镇登记失业率控制在4%以内。加强生态文明建设。坚持保护优先、保护与建设并举、生态效益与经济效益并重的原则，严格实施环保规划，大力发展循环经济，扎实抓好节能减排、保护环境和节约用地工作，积极倡导节约、环保、文明的生产方式和消费方式。加强林政管理，抓好石漠化综合治理项目的实施和防护林工程建设，提高生态和人居环境质量。切实加强安全生产工作。严格落实安全生产“一岗双责”，深化企业主体责任和政府监管责任，突出抓好重点领域、行业和重大危险源的排查整改，严防重特大事故发生。完善应急管理体系，增强突发性公共事件应急处置能力。继续加大食品药品监管力度，进一步整顿和规范食品药品市场秩序，确保人民群众饮食用药安全。全力维护社会稳定。认真落实信访工作责任制，健全维护群众的权益机制，深入开展矛盾纠纷排查调处，积极应对和妥善处理因征地、拆迁、企业改制等引发的群体性事件。继续巩固并进一步开展好“县委书记大接访、领

导干部大下访”活动，认真开展网上信访工作，积极主动化解人民内部矛盾。把禁毒防艾工作作为重要的公共卫生、公共安全问题上来抓，认真做好宣传教育和各项干预、防范措施的落实，严厉打击贩毒吸毒，努力遏制艾滋病疫情。继续抓好“五五”普法工作，稳步推进综治维稳规范化建设，努力争创省级“平安先进县”。健全社会治安防控体系，搞好社会治安综合治理，始终保持“严打、严控、严治”的高压态势，依法防范和严厉打击各种违法犯罪活动，确保人民群众安居乐业。

#### 八、以提高行政效能为重点，着力加强政府自身建设

面对当前严峻的发展形势和人民的期盼，我们要时刻保持不怕困难、志争一流的进取意识，以埋头苦干的工作作风，突出政府工作“抓落实”这个核心，不断提高贯彻落实科学发展观的能力，努力开创政府工作新局面。一要解放思想，创新工作思路。思想观念是行动的先导，树立符合科学发展观要求的思想观念是推动我县科学发展的首要前提。要扎实开展学习实践科学发展观活动，不断提高领导科学发展的能力。要继续推进思想解放，敢于创新思路，开拓进取。要深入基层，研究新情况，解决新问题，积极探索在当前新的经济条件下我县加快发展的新思路、新方法，增强工作的预见性，掌握工作的主动权，大胆改革，大胆创新，以“敢为天下先”的勇气和敢啃“硬骨头”的精神，以强烈的紧迫感和责任感，扎扎实实地抓好政府的每一项工作，着力推进我县经济社会平稳较快发展。二要与时俱进，切实加强学习。坚持把学习作为一种本领、一种常态，牢固树立终身学习的

理念。注重学习先进地区的新经验、新做法、新思路，提高对新情况、新事物认识水平，增强谋全局、抓机遇、解难题、促突破的能力。在坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑的同时，要善于研究政策，特别是认真研究国家扩大内需、促进经济增长、促进中西部崛起、加大对“三农”投入、加大民生工程投入等政策，尽可能把政策研究得深入一些，把问题琢磨得透彻一些，把措施考虑得周全一些，趋利避害，掌握主动，赢得先机。三要真抓实干，提高工作效率。要广泛了解民情民意，时刻把群众的冷暖挂在心上，把维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益作为政府一切工作的出发点，作为检验政府工作的“试金石”。坚持向落实要执行力，及时、准确地将县委的决策转化为具体的措施，把产业发展、生态建设、改善民生的问题理清、目标锁定，重决策，更重执行，重制度，更重落实，跟踪问效，一抓到底。同时要认真贯彻落实“四项制度”，把问责和问效有机统一起来，构建完善、管理、有效的行政运行机制；进一步简化程序，提高行政效能，形成统一、有序、高效的政府运作机制。四要依法行政，规范政府行为。要认真贯彻落实《依法行政实施纲要》和《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》，坚持依法行政，有效防止多头执法、执法不公、执法违法等现象。要建立健全法律顾问、专家、群众相结合的决策机制，加强对规范性文件的审查备案，注重通过行政复议等法定渠道化解行政争议。要规范政府服务行为，坚持把依法行政贯穿于政府工作的全过程，完善行政执法责任制和执法过错追究制，规范行政执法程

序，着力推进法治政府建设。要自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，高度重视和支持人民群众的监督与新闻舆论监督。五要廉洁从政，加大治腐力度。积极推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设。完善公共资源交易、工程招投标、土地出让、产权交易、政府采购的监管机制，加大源头治腐力度。坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实解决群众反映强烈的突出问题。始终保持谦虚谨慎的工作态度，改进文风会风，集中精力谋发展；大力弘扬艰苦奋斗的优良传统，反对铺张浪费，集中财力办大事。认真落实党风廉政建设责任制，切实履行“一岗双责”，严格执行廉洁自律的各项规定，真正做到勤政、为民、务实、清廉，全心全意为人民服务。

各位代表，新的一年充满希望和挑战，新的任务更加艰巨而繁重。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在州委、州政府和县委的坚强领导下，解放思想，开拓奋进，真抓实干，共同谱写科学发展的新篇章，为推动经济社会平稳较快发展，实现全县各族人民的幸福安康而努力奋斗！