

政府工作报告

2008年1月6日在县第十四届人民代表大会第一次会议上

县长 李云龙

各位代表：

现在，我代表县十三届人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

过去五年工作的回顾

自2003年县十三届人大一次会议以来，在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以发展为第一要务，以构建和谐社会、建设小康社会和社会主义新农村为目标，认真贯彻落实科学发展观，积极应对国家宏观调控，克服了非典、禽流感疫情、能源原材料价格上涨以及持续干旱等各种困难和不利因素的影响，解放思想、开拓创新、抢抓机遇、扎实苦干，圆满完成或超额完成了本届政府确定的工作目标和任务，使砚山经济社会迈入了新的发展阶段。

一、国民经济快速发展，综合实力显著增强

五年来，始终坚持以经济建设为中心，依托自身优势，全力推进发展，经济总量实现了翻番。到2007年底，预计实现地区生产总值（GDP）31.4亿元，占十三届人民政府任期目标的

130.8%，比 2002 年翻了一番，年均增幅达 15%，高于全国、全省和全州平均水平，较本届政府年均增长目标高 2 个百分点。三次产业结构从 2002 年的 32.2: 32.4: 35.4 调整到 2007 年（预计数）的 24.5: 42.4: 33.1，第二产业已成为全县经济快速发展的主要拉动。财政总收入突破 3 亿元，地方财政一般预算收入于 2006 年首次突破亿元大关并提前完成本届政府 1.06 亿元的目标任务，2007 年再创历史新高，达 1.55 亿元，比 2002 年的 0.53 亿元增加 1.9 倍，年均递增 23.9%，增速比任期目标提高了 8.9 个百分点。投资规模不断扩大，预计全社会固定资产投资五年累计达 64.57 亿元，年均递增 16.4%，比本届政府任期目标 53 亿元多完成投资 11.57 亿元。城乡市场繁荣活跃，预计社会消费品零售总额为 10.5 亿元，占本届政府任期目标的 116.9%，比 2002 年的 4.84 亿元增加 1.2 倍，年均递增 16.8%，增速提高 3.4 个百分点。通过全县各族人民的共同努力，“十五”计划圆满完成，“十一五”开局良好，完成了县域经济试点县的各项目标任务，综合实力迈上了新台阶。

二、高度重视“三农”工作，农村经济全面发展

五年来，始终坚定不移地贯彻落实党在农村的各项政策，农业和农村经济全面发展，农民得到了更多的实惠。全面取消了农业税、除烟叶税以外的农业特产税和土地承包费，全面落实各项惠农政策，累计向农民兑现各种补贴 7343 万元；加大了农业基础设施投入力度，累计投入资金 20280 万元，实施了农田水利基本建设、农业综合开发、土地整理等项目；狠抓农业科技推广和农产品种植基地建设，提高了粮食和经济作物的生

产能力，华博、丰林等农产品加工贸易龙头企业逐步发展壮大，粮食、辣椒、三七、蔬菜等主要作物连续5年实现提质增产，到2007年底种植面积分别达到75万亩、20.3万亩、0.9万亩和11.2万亩，产量均比2002年有大幅增长；烤烟标准化示范县项目顺利通过国家级验收，烤烟生产跃上了新台阶，上等烟比例达到67.8%，比2002年提高30.7个百分点，烟农收入、烟税收入成倍增长，支柱作用更加显现；畜牧业较快发展，2007年底大牲畜、生猪、家禽存栏预计达到13.3万头、28.2万头和113.7万只，五年分别增长9.9%、9.7%和46.7%，畜牧业产值预计达到3.9亿元，五年增加2.5倍，有力地促进了农民增收。预计到2007年底农业总产值达到10.78亿元，比2002年增加1.1倍，年均增长16.4%。大力实施扶贫开发，继完成扶贫三项大会战后，以整村推进为重点的社会主义新农村建设力度加大，五年来共投资2334万元，完成了107个小康和温饱示范村建设，共投入资金1224.9万元解决了52个村的通电问题。通过五年的努力，共减少贫困人口15.04万人。

三、强化项目工作，基础设施显著改善

五年来，始终坚持“项目兴县”的思路不动摇，以大项目促进大发展。在交通基础设施建设上，过去五年是我县交通基础设施投资最大、发展最快的时期，到2007年底，全县境内共拥有各类公路2385公里，公路密度为62.33公里/百平方公里。文山民用机场建成通航，砚文、文平两条二级公路和衡昆高速公路砚平段、平锁段建成通车，砚广段预计2月底前可建成通车；争取国家投入农村公路建设资金5723万元，实施了通畅、

通达、以工代赈等一批乡村公路项目建设，共建成鲁都克至鸣鹭、维摩至石板房等33条（段）316.5公里乡村公路，实现了行政村村村通公路的目标；建成了维摩、阿猛、蚌峨3个农村客运站，开通了县城公交车，组建了4个出租汽车公司，方便了群众出行。在水利基础设施建设上，五年来，全县累计投入建设资金12665.8万元，建成了听湖水库除险加固工程、烟水工程等水利重点项目，完成了平远大型灌区续建配套与节水改造4个年度的项目，以10万口小水窖建设为重点的五小工程建设成效显著，共建成各类水利工程25847件，新增灌溉面积7.1万亩，改善灌溉面积8.9万亩，治理水土流失面积10.4万亩，解决了6万人和1.6万头大牲畜饮水困难。在能源基础设施建设上，实施了农网改造二期工程和平远地区工业供电网络改造工程，建成听湖220千伏变电站及输电线路，县境内现有变电站16座，总变电容量达80万千伏安，电力“瓶颈”得到有效缓解；砚山500千伏、平远220千伏、阿舍110千伏变电站相继开工，砚山将成为“云电送越”和“云电东送”的重要通道。在通信基础设施上，新建和改造了208个无线通信基站，实施了电信“村村通”工程和宽带通信网络建设，完成了“数字乡村”工程2007年度项目建设。全县13个乡镇（镇）、场驻地和国道省道移动通信基本无盲区，村民委实现村村通电话。

四、坚持“工业强县”战略，新型工业化进程加快推进

五年来，始终坚定不移地实施“工业强县”战略，紧紧抓住我县被省列为工业强县试点县的机遇，砚山工业园区成功纳入文山马塘省级工业园区，完成了15平方公里总体规划及三星

坝冶金工业区、布标现代物流加工区、铕卡乙炔化工区 3 个功能区 6 平方公里详规工作，入园企业已达 61 户。相继建成了兴建水泥厂日产 2000 吨水泥熟料生产线、普阳公司年产 20 万吨电石厂、正大电解锰厂等一批骨干企业，实施斗南公司年产 10 万吨铁合金技改等一批工业技改项目。通过实施技术改造和创新，积极推进清洁生产，发展循环经济。全县已形成以斗南锰业公司、阿舍冶炼厂为龙头，产能达 30 万吨铁合金、1.9 万吨锌的矿冶业；以兴建水泥厂、建强页岩砖厂为龙头，产能达 130 万吨水泥、2.9 亿块红砖的建材业；以电石厂、驰远磷肥厂为龙头，产能为 13.5 万吨电石、10 万吨磷肥、10 万吨复合肥的化工业；以金不换集团为龙头、平远百草植化厂为重点的生物资源产业；以华博公司、丰林花生油厂为龙头的辣椒、花生等农副产品加工业等五大主导产业及骨干工业企业群体。到 2007 年，工业企业发展到 2101 户，规模以上工业由 2002 年的 10 户增加到 26 户，工业总产值突破 29 亿元，比 2002 年增加 2.3 倍，年均递增 26.6%；工业增加值达到 11.05 亿元，比 2002 年增加 1.6 倍，年均递增 21.4%。工业已成为整个国民经济发展的主要支撑。

五、加快城镇化建设，城乡面貌变化巨大

五年来，扎实推进城镇化战略，围绕建设“山水园林城市”和“特色小城镇”的目标，通过新城开发、旧城改造和社会主义新农村建设，城镇活力不断增强、品位不断提升，城镇化水平达到 27.6%，比 2002 年的 17.7% 提高 9.9 个百分点，城乡面貌日新月异。累计投入城镇建设资金 9.1 亿元，比上一个 5 年

投资增加近2倍，建成七乡大道、民航路中段、新平路等一批基础设施项目；开发了惠祥批发市场、砚东市场、稼依辣椒市场等一批专业市场；引资开发云锡山水康城、盛世兴城、平远生态园林住宅示范区等一批房地产开发项目；组织对墨山片区进行旧城改造，对山体景观进行修复；硬化、亮化了城内23条巷道，方便了群众生活，提升了城市品位。县城已建成三纵三横的道路网络体系，城区总面积从2002年的5.2平方公里扩大到7平方公里，绿化覆盖率达到36.2%；平远、稼依、阿猛城镇功能明显增强，乡（镇）集镇面貌大为改观，通过实施整村推进、易地搬迁、农村村容村貌整治等项目，农村面貌得到较大改变。

六、积极推进各项改革，对外开放力度加大

五年来，不断深化各项改革，大力推进对外开放，改革开放成效显著。国企改革扎实推进，全县15户国有企业已完成改革改制13户，其余2户关闭企业的职工安置工作正积极推进；供销社改革改制逐步深入，农村信用社改革按期完成；县乡机构改革扎实有效，顺利完成阿基乡撤并阿猛镇工作；财税体制改革稳步推进，农村税费改革、乡财县管改革成效显著；公务员工资制度改革和规范收入分配秩序工作顺利进行。集体林权制度改革顺利通过验收，全县上下关心、支持和投身林产业发展的积极性高涨。农村教育、卫生、社会保障等各项改革稳步推进。整顿和规范市场秩序工作深入开展，投资环境进一步优化，投资领域进一步拓宽，对外开放步伐加快，全方位开放带动战略成效显著。五年来，全县共引进外来投资项目143个，

协议投资达 53.36 亿元，到位资金 20.65 亿元，其中国内投资项目 139 个，协议投资 51 亿元，到位资金 20 亿元，分别比 2002 年增加 1.4 倍和 7.2 倍。对外贸易不断发展，共有 26 户企业取得了自营进出口经营权，预计 2007 年实现出口总额 800 万美元。

七、坚持以人为本，人民生活水平明显提高

五年来，始终坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为政府工作的出发点和落脚点，努力让全县人民共享改革和发展的成果。社会保障体系进一步完善，社会保障覆盖面进一步扩大，2007 年社会保险参保人数达 42174 人，比 2002 年增加 15457 人；全面落实了城乡低保政策，城镇和农村低保人员基本实现了应保尽保，目前全县 6513 名城镇居民得到最低生活保障，比 2002 年增加 3319 人；12000 名农村特困人口得到低保救助。就业再就业工作成效显著，五年来共开发就业岗位 3368 个，安排下岗失业人员再就业 1191 人，再就业率达到 98%；劳务经济快速发展，五年累计输出和转移城乡富余劳动力 5.8 万人次，实现劳务收入 4.5 亿元；累计清理拖欠、克扣农民工工资 2449.1 万元。社会救助、救灾工作和福利事业不断加强，五年来共投入救灾资金 811.9 万元，救助灾民 14 万人次，恢复重建倒损民房 7068 间。丰收、听湖中型水库移民后扶工作顺利开展。高度关注弱势群体，老龄、妇女儿童、残疾人事业进一步发展，安置残疾人就业 878 人。双拥优抚安置工作扎实推进，五年来共发放优抚事业费 750 万元，安置退役士兵 117 人。人民生活水平不断提高，城乡群众收入大幅增加，预计到 2007 年底，农民人均纯收入达 1861 元，城镇居民人均

可支配收入达 10190 元，分别比 2002 年增长 63.6%和 71.3%。

八、统筹协调发展，社会事业全面进步

五年来，始终坚持统筹协调全面发展，科、教、文、卫、体等事业发展加快。科技推广应用和自主创新工作扎实有效，广大人民群众的科技素质明显提高。顺利实施农村教育综合改革、义务教育经费保障新机制改革，五年累计投入校改资金 6416.74 万元，减免学生学杂费 1407.17 万元，发放学生生活补助费 881.44 万元，“两基”、“普实”得到巩固和发展，高中阶段教育和职业教育得到加强。建成了疾控中心、妇幼保健院等一批卫生项目，医疗卫生服务体系进一步健全，以艾滋病防治为重点的各种传染病防治工作得到加强，新型农村合作医疗有效开展，全县 39.8 万农民群众享受到了农村基本医疗保障，共减免补偿医药费 1238 万元。广播电视新闻宣传水平和自办节目质量跃上了新的台阶，有五分之二的家庭可收看八套以上电视节目，农村业余文艺队遍及全县村寨，在城乡广泛开展形式多样的文化、体育活动，逐步满足了人民群众日益增长的文化生活需求。农村精神文明建设有效开展，文明新风进万家活动有声有色。人口与计划生育工作实现了新的转变，广大人民群众婚育观念得到根本转变，人口过快增长的势头得到有效控制。保险、气象、地震、人防、档案、统计、史志事业协调发展，侨务、粮食、食品药品监督等工作取得可喜成果，国防教育和武装工作卓有成效，军政军警军民团结的局面进一步巩固。

生态建设、环境保护和节能减排工作得到加强。5 年来新增造林面积 17.4 万亩，加强了企业节能降耗技术改造，关闭、

拆除了 17 台高耗能矿热电炉和 13.8 万吨水泥立窑落后生产线。预计到 2007 年底，全县森林覆盖率达到 25.7%，万元生产总值能耗比上年下降 3.6%。

平安和谐砚山建设成效明显。“平安砚山”顺利通过省的验收，各民族平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系得到进一步巩固。城乡治安防控体系进一步健全，防范能力进一步增强，2007 年刑事案件破案率达 66.6%，比 2002 年上升 20 个百分点。安全生产工作得到加强，加大了煤矿、工矿企业、道路交通等重点行业、重点领域的安全生产监管工作，设立了乡（镇）、场安全生产监督管理站，全县安全生产事故逐年下降。

九、坚持依法行政，政府自身建设得到加强

五年来，始终按照勤政廉政、务实高效的要求，全面推进依法行政，努力构建法治政府。认真贯彻落实《行政许可法》、《全面推进依法行政实施纲要》和《公务员法》，强化公务员责任意识、服务意识和效率意识，推进政府工作提速增效。大力推行政务公开，虚心听取社会各方面对政府工作的意见和建议，民主决策和科学决策能力有新的提高。切实加强党风廉政建设，定期开展民主评议和社会评议行风活动，纠正部门行业不正之风。实施县直部门会计集中核算，加强了对政府部门的财务监督。强化决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”建设，树立了学习、廉洁、务实、高效的政府形象。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理了人大代表建议、批评和意见 1010 件，政协委员提案 562 件。高度重视人民群众来信来访，及时化解社会矛盾，累计受理群众来信来访

16200 多件（次）。

各位代表，刚刚过去的 2007 年，是县十三届人民政府任期的最后一年，也是近几年来砚山经济社会发展最好最快的一年。一年来，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督和支持帮助下，县人民政府团结和带领全县各族人民，紧紧围绕“抓住一个机遇、实施两大战略、形成三大产业、建立四大支柱、做活五篇文章”的思路，突出“加快推进新型工业化、农业产业化、城镇化进程，稳步推进社会主义新农村建设，构建和谐砚山”这个重点，开拓创新，狠抓落实，确保了全县经济社会的持续、快速、健康发展。预计全县地区生产总值（GDP）实现 31.4 亿元，占年初计划的 101.3%，比上年增长 15%，其中：第一产业增加值实现 7.7 亿元，增长 5.5%；第二产业增加值实现 13.3 亿元，增长 20%；第三产业增加值实现 10.4 亿元，增长 14%。固定资产投资实现 17.1 亿元，占年初计划的 106.9%，比上年增长 12.3%。财政总收入实现 30457 万元，比上年增长 12.3%。其中：地方财政一般预算收入实现 15551 万元，占年初计划的 116.1%，比上年增长 34.8%。金融机构年末各项存、贷款余额预计分别达到 22.8 亿元和 17.2 亿元，分别比年初增长 20.4%和 14.9%。社会消费品零售总额预计实现 10.5 亿元，占年初计划的 103.1%，比上年增长 18.4%。农民人均纯收入预计达到 1861 元，占年初计划的 104.6%，比上年增长 11.4%；城镇居民可支配收入预计实现 10190 元，占年初计划的 105.6%，比上年增长 15.1%。人口自然增长率预计控制在 5.8%，低于年初计划 1.7 个百分点。万元生产总值能耗预计下降 3.6%，高于

年初计划 0.6 个百分点。较好地完成了年初十三届人大五次会议确定的目标任务,为本届政府的工作划上了一个圆满的句号。

各位代表,过去五年是我县经济社会发展最快、最好的五年,是改革开放成果最显著的五年,是基础设施改善最大的五年,是城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。成就令人振奋,经验弥足珍贵,五年的工作实践,我们深切地体会到:坚持解放思想、更新观念,是实现砚山经济社会快速发展的重要保障;坚持与时俱进、完善思路,是实现砚山经济社会快速发展的重要前提;坚持深化改革、抢抓机遇,是实现砚山经济社会快速发展的关键所在;坚持不甘落后、志争一流,是实现砚山经济社会快速发展的内在动力;坚持工业强县、项目兴县,是实现砚山经济社会快速发展的重要突破口;坚持科学发展、全面协调,是实现砚山经济社会快速发展的基本要求;坚持以人为本、改善民生,实现富民强县,是我们加快砚山经济社会发展的最终目标。

各位代表,过去一年及十三届人民政府任期取得的成绩,是州委、州人民政府和县委正确领导的结果,是各位人大代表和政协委员监督支持的结果,是社会各界广泛参与、各驻砚部队、驻砚单位以及全县广大干部职工、全县各族人民团结拼搏、锐意进取、共同奋斗的结果。在此,我代表县人民政府向所有参与、关心、支持砚山发展的各级干部、各族群众、各界人士和驻砚军警致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,县人民政府的工作与上级党委、政府的要求,与全县各族人民的期望还存在

一定差距，在改革发展进程中还存在一些较为突出的矛盾和问题，主要表现在：全县经济总量较小、人均水平低，产业结构还不够合理，经济发展的方式还比较落后、质量和效益还不高；基础设施仍较薄弱，特别是农田水利基础设施脆弱，水资源相对不足的制约较为突出；工业还处于发展的起步阶段，工业基础设施建设投入不足，园区聚集效应还不明显，节能减排任务还很艰巨，矿产资源整合难度大，资源利用效率不高；财政收支矛盾突出，农村群众贫困面大、贫困程度深，农民持续增收困难问题没有得到有效解决，全县城乡之间发展差距较大，统筹城乡协调发展任重道远；科技、教育、文化、卫生等社会事业发展相对滞后，劳动者科技文化素质不高，就业难的状况仍较突出；社会各种矛盾不断凸现，热点难点问题和不稳定因素还不少，安全生产形势依然严峻，构建“和谐砚山”任务还很艰巨；对全县公务员队伍的培训、教育、管理和引导不够，机关效能建设有待加强，发展环境有待进一步优化，一些地方和部门还存在着作风不实、落实不力等问题，形式主义、官僚主义还不同程度地存在，以权谋私、执法违法行为仍时有发生。这些问题一定要引起我们的高度重视，必须采取有效措施认真加以解决。

新一届政府的工作建议

今后五年，是我县加快推进小康社会建设，实现跨越发展关键的五年。虽然目前国家在“防止经济增长由偏快转为过热、

防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀”的宏观调控中，将实行从紧的货币政策，进一步严格项目审批程序，使项目报批和融资难度加大；对我县加快发展会有一些的不利影响，但展望未来，我们面临许多加快发展的有利因素：当今世界，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化深入发展，科技革命加速推进，国际形势总体上有利于未来经济社会发展。党的十七大胜利召开，党中央以更大的决心推进改革开放，推进西部大开发，更加注重科学发展、和谐发展，必将对西部落后地区给予更大的扶持。云南处于中国—东盟自由贸易区的前沿，随着我国加入东盟自由贸易区进程的深入，我们将有更多的机会参与东盟贸易和资源配置。去年11月中旬，省政府在文山召开了现场办公会，大力支持文山发展大通道经济，将有利于我县进一步发挥交通、区位、资源优势，加快推进经济建设和社会进步。我县是省重点扶持的县域经济发展试点县、工业强县试点县，随着全县经济实力的不断增强和基础条件的不断改善，必将越来越受到上级的重视和关心，有利于在今后一个时期继续争取到上级的重点扶持。随着我州“水、陆、空”立体交通网络的完善、“文—砚—平”三角经济区的建设、工业园区环境的改善、产业集群的发展壮大，更加有利于我们依托比较优势，发挥产业聚集效应，扩大招商引资，促进对外开放和对内合作，推进工业化进程。总体来看，国际国内的环境是有利于经济社会又好又快发展的环境，我们必须认清形势，审时度势，抢抓机遇，以更大的信心和决心不断推进全县经济社会又好又快的发展。

一、今后五年政府工作的总体要求

面对新的形势和任务，在今后五年，县十四届人民政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十七大精神、省政府文山现场办公会精神和县第十次党代会精神，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，加快转变经济发展方式，围绕建设“县域经济强县”这个目标，实施“科教兴县、工业强县”两大战略，形成“烤烟、辣椒、三七”三大产业，建立“建材、冶金、乙炔化工、畜牧”四大支柱，做活“深化改革、扩大开放、大通道经济、基础设施建设、生态文明”五篇文章，加快全县新型工业化、农业产业化、城镇化进程，以人为本，关注民生，扎实推进社会主义新农村建设和小康社会建设，构建和谐平安砚山，为把砚山建设成滇东南的工业强县、物流大县，实现在新起点上的新跨越而努力奋斗！

二、今后五年经济社会发展的奋斗目标

县十四届人民政府任期经济社会发展的主要指标建议为：全县地区生产总值年均增长 13%以上，人均生产总值达 1800 美元；地方财政收入年均增长 14%以上；全社会固定资产投资累计达到 110 亿元以上；社会消费品零售总额年均增长 16%以上；农民人均纯收入年均增长 9%以上；城镇居民人均可支配收入年均增长 8%以上；人口自然增长率控制在 6%以内；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；城镇化水平达到 37%以上；万元生产总值能耗降低 15%以上。

三、今后五年经济社会发展的工作重点和主要任务

(一) 注重优化结构，在增加经济总量、提高发展质量上有新的突破

推进产业结构调整和优化升级，是转变经济发展方式、提高经济增长质量和增加经济总量的重要途径和迫切任务。要促进经济增长由主要依靠工业和投资拉动向依靠工业、投资、消费协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。一要着力提升产业层次和技术水平。加大矿产资源整合力度，促进资源配置向优势企业集中、企业向工业园区集聚。改造提升冶金、建材等传统支柱产业，培育壮大乙炔化工、制造业、生物资源、农产品加工、现代物流等产业。积极发展现代农业，加快农业标准化建设，扩大绿色农产品的规模和产量。强化企业在自主创新中的主体地位，大力实施品牌战略，鼓励开发具有自主知识产权的知名品牌。加快发展大通道经济和现代服务业，继续加强交通、能源、水利等基础产业和基础设施建设，推进国民经济和社会向现代化迈进。二要扎实推进节能减排工作。要研究制定和完善推进节能减排工作的激励和约束机制，综合运用经济、法律和必要的行政手段，充分发挥市场机制的作用，大力推进节能减排，坚决淘汰落后产能。认真贯彻国家产业政策，严格市场准入标准，控制新增能耗高、资源消耗大的产能；推动企业并购、重组、联合，支持优势企业做强做大，提高产业集中度；依法关闭破坏资源、污染环境和不符合安全生产条件的企业，淘汰落后生产能力。到2012年，万元生产总值能耗要

比 2007 年降低 15% 以上。

(二) 围绕农民增收，在加快农业产业化进程、推进社会主义新农村建设上有新的突破

按照党的十七大“要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制”的要求，坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，改善农村基础设施条件，提高农业综合生产能力。坚持以培育新经济组织和“一乡一业”、“一村一品”战略为重点，用现代发展理念引领农业，引导农村经济组织、行业协会向农村合作社迈进，走区域化种植、规模化养殖、集约化和产业化经营的道路。大力发展现代烟草农业，大力扶持辣椒、三七、蔬菜等农业主导产业和商品畜禽养殖业，继续深化集体林权制度改革，积极推进林业产业化，促进农业产业升级和效益提升。加快培育新型农民，提高农民组织化程度，加大科技示范力度，大力培养农村实用人才，抓实科技兴农举措，拓宽农民增收渠道。大力扶持农产品加工和贸易龙头企业，积极引导农村富余人员向二、三产业转移，努力拓宽农民增收渠道，力争 2012 年基本消除绝对贫困人口；继续采取整村推进的方式，搞好乡村规划和建设，提高农村公共服务水平，加快社会主义新农村建设。要在目前已建成 107 个小康和温饱示范村的基础上，今后五年内以每年力争建设 50 个村的速度，争取在 2012 年前再完成 250 个村寨的综合建设和整治，使全县 35% 以上的村寨实现整村推进。

(三) 依托自身优势，在发展通道经济、加快实施“工业

强县”战略上有新的突破

按照州委、州政府构建“水、陆、空”立体交通网、建设“文一砚一平”三角经济区和**发展大通道经济**的总体部署，充分发挥我县交通、区位、资源的优势，充分利用工业区纳入马塘工业园区的有利条件，加大工业园区建设力度，编制和完善大通道经济发展规划及生物资源加工区规划，按照新型工业化的要求，大力推进“工业强县”战略，大力发展通道经济。以工业园区为载体，引导矿电产业、制造业和特色农产品加工业的合理聚集，建设集生产、研发、商贸服务等功能为一体的工业集中区。紧紧围绕工业主导产业，建设一批重点项目，提升产业科技含量，推动企业自主创新，培植优势产业集群，壮大工业经济总量。争取在五年内，使全县工业总产值迈上70亿元台阶，并形成8至10户年销售收入超亿元的骨干企业，把第二产业占全县国民经济的比重提高到48%左右。

（四）深化改革开放，在提高自主创新能力、借助外力加快发展上有新的突破

坚定不移地推进改革开放，努力在重点领域和关键环节上取得突破性进展，不断增强经济发展的内在动力。深化行政管理体制改革，加快建设法治政府和服务型政府；以产权制度改革为核心，全面完成县属国有企业和集体企业的改革改制工作，引导民营企业推进企业股份制改造和现代企业制度建设；进一步深化农村综合改革，提高农村基层行政管理和服务能力；深化财政体制改革，提高科学理财水平；推进人事制度改革，优化人力资源管理，加大人才引进和智力引进工作力度，营造有

利于优秀人才脱颖而出、充分施展才华的良好环境。完善鼓励科技创新和科技成果转化的体系制度，以提高生产要素利用效率为重点，推进现代市场体系建设，搞好国有资源、资产、资本、资金的统筹运作，探索资源转化为资产、资产转化为资本、资本转化为资金投入的有效途径。加强与东部沿海和省内发达地区的合作交流，以吸纳东部产业转移和引进大企业（集团）为突破口，创新招商引资方式，拓宽招商引资渠道，扩大招商引资规模，努力在更大范围、更广领域、更高层次上参与国内外两个市场的竞争与合作，大力提升外向型经济的发展水平和效益，使砚山成为文山开放型经济的重要窗口。

（五）狠抓项目工作，在加快改善基础条件、推进城乡一体化进程上有新的突破

实施项目带动战略，按照梯次滚动发展的要求，逐年申报、落实、建设、补充和储备一批重点项目。抓好一批农田水利、交通、电力、市政和通讯、广播电视等基础设施建设，着力打牢发展的基础。高度重视统筹地区间协调发展，特别是在项目和资金投入上，要加大对下半县的扶持，加快改善经济相对落后地区的基础条件。坚持把城镇特色化作为统筹城乡发展、提升城市品位、实现我县经济社会更好更快发展的重要标志，科学修编砚山县域城镇体系规划、控制性详细规划和各类专业规划。以县城和平远为重点，以健全市场运行机制为突破口，着力打造“山水园林”县城和具有民族文化特色的工商业重镇平远；坚持县城和乡（镇）协调发展，形成经济支撑有力、基础设施完善、服务功能健全、人居环境优美、发展协调有序的城

镇体系；以整村推进为重点，加大村寨综合整治的力度，建设村容整洁、乡风文明、民族特色浓郁的新农村。力争五年后的砚山，县城规划区建成面积达 10 平方公里、人口突破 7 万人，全县城镇人口达 17 万人，城市化率达到 37% 以上，成为文山最宜居住、最宜创业、最具人气的县城之一。

（六）统筹协调发展，在加快社会事业建设、构建和谐砚山建设上有新的突破

按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求，把扩大就业、加快建立健全覆盖城乡的社会保障体系作为为民解忧的头等大事；把改善人民生活、优化人居环境、造林绿化工程和兴修水利工程作为为民造福的战略任务；把优先发展教育、加强医疗卫生、繁荣城乡文化体育事业作为为民谋利的工作重点；把加强民主政治建设、维护社会稳定、重视安全生产作为保民平安的重要内容，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众共建共享改革发展的成果。努力构建社会主义核心价值体系，深入实践社会主义荣辱观，大力弘扬先进文化，广泛开展文明和谐创建活动，努力创建和谐文明新砚山。

各位代表，加强政府自身建设始终是县人民政府工作的一项重要任务，今后五年，我们将进一步推进依法治县，以规范提高公信力，积极建设法治政府、阳光政府；抓好工作落实，以效能提高执行力，积极建设责任政府、效能政府；加强政风建设，以勤廉提高满意率，积极建设廉洁政府、服务政府。

扎实抓好 2008 年的各项工作

2008 年，是新一届人民政府工作的开局之年，是为全面完成今后五年任期目标打好基础的关键之年，做好今年的各项工作，意义十分重大。我们一定要深入贯彻落实党的十七大精神、中央经济工作会议精神、农村工作会议精神和省政府文山现场办公会精神，按照县委十届四次全会的部署，坚定信心，扎实工作，努力推进全县经济社会又好又快发展，为十四届人民政府工作的顺利开展开好局、起好步。

根据“十一五”规划和十四届人民政府工作的总体要求和奋斗目标，今年我县经济社会发展的主要奋斗目标建议为：全县地区生产总值增长 14%左右；地方财政一般预算收入增长 20%以上；全社会固定资产投资增长 15%左右；万元生产总值能耗降低 3%以上；城镇居民可支配收入增长 8%左右；农民人均纯收入增长 9%以上；人口自然增长率控制在 7%以内。

围绕以上奋斗目标，2008 年县人民政府将重点抓好以下八个方面的工作：

一、坚持以农民增收为重点，扎实推进社会主义新农村建设

全面落实党在农村的各项政策，坚持“多予、少取、放活”的方针，认真落实各项支农惠农政策。加大农田水利基础设施建设力度，在抓好中小型水库除险加固和渠系配套建设的基础上，加快以小水窖为主的五小水利设施建设步伐，提高农业抗灾能力。认真组织实施好江那、稼依土地整理项目和江那、阿

猛农业综合开发项目，建设平远、稼依、江那3个农业综合示范区，改善农业生产条件和生态环境，提高耕地质量。整合整村推进、农村民居地震安全工程等项目的资金，全面抓好全县50个小康和温饱示范村建设，大力推进社会主义新农村建设。大力发展现代农业。用工业化理念发展农业，使农业产业沿着基地化、规模化、标准化、商品化和组织化方向推进。扎实抓好烟水工程项目的规划和实施，认真抓好平远现代烟草农业示范基地建设，要再接再厉，确保今年烤烟种植面积7.78万亩、收购烟叶21万担、实现烟农收入11928万元、烟税收入2624万元任务的圆满完成。大力扶持发展生猪、辣椒、蔬菜等农业专业合作经济组织，扶强扶大华博、丰林等一批龙头企业，加快农业标准化示范区建设，积极开展无公害农产品和绿色食品认证，突出抓好6万亩蔬菜、2万亩花生和辣椒、三七的无公害基地建设，完善农产品质量安全体系，提高农产品的市场竞争力。完善农技服务体系，积极推广良种良法和先进适用农机具，加强农作物病虫害的防治工作，进一步提高农业科技含量。抓好重大动物疫病防控，解除养殖户后顾之忧，切实推进畜禽良种繁育体系和“技术、资金、物资”配套服务发展商品畜禽生产等项目的建设，加快畜牧业产业化、规范化、现代化进程。提高农业综合生产能力。稳步提高粮食生产能力，大力发展优质、高产、高效、生态、特色农业，把粮经比例稳定在60:40。要重点抓好15万亩杂交水稻、8万亩优质稻、23万亩杂交玉米、9万亩优质小麦种植，力争粮食总产达到18130万公斤，确保粮食安全。着力抓好1.1万亩三七、25万亩辣椒、12万亩蔬菜、

5.5 万亩花生等经济作物种植,确保农民在农业生产中的收入稳定增长。继续深化集体林权制度改革,加快林产业的发展,当前,要扎实抓好省委省政府重点扶持的核桃产业的规划,精心组织,确保完成今年 2.5 万亩核桃基地种植任务。同时,积极抓好漆树等新兴产业的发展,力争用 3 至 5 年的时间,使林产业成为农民增收的又一重要渠道。

二、突出工业强县,推进工业经济再上新台阶

着力建设工业园区。按照州委、州政府建设“文一砚一平三角经济区”、“大通道经济”的总体部署,以砚山工业区纳入文山马塘省级工业园区为契机,坚持规划为龙头、园区为载体,争取更多的实惠、更多的扶持资金投入工业园区基础设施和软环境建设,完善园区功能,积极引导企业向园区聚集。坚定信心、迎难而上,加快推进资源整合,加强与云铜、云锡、云冶、云天化等大企业、大集团的合作,大力引进有实力、有技术、有信誉的战略合作伙伴,使优势资源向优势企业集中转移,促进园区产业的整合。扎实做好“质量兴县”省级试点工作,鼓励企业开展创名优、创品牌活动,积极营造以质量求生存、以品牌谋发展的企业文化氛围。做强做大优势产业。按照整合大资源、做强大企业、培育大产业的思路,集中力量培育矿冶、建材、乙炔化工、生物资源、农副产品加工和现代物流六大产业。重点抓好云铜年处理 10 万吨难选低品位氧化铅锌矿、斗南公司年产 15 万吨优质复合球团、阿舍冶炼厂年产 18 万吨铁合金产能技改、越钢(集团)低品位铁矿综合利用等项目的建设,做强矿冶业。重点组织实施年产 3 亿块免烧砖、年加工 50 万立

方预拌混凝土等项目，积极促成兴建水泥有限公司日产 4000 吨水泥熟料生产线项目尽快开工建设，做大建材业。以云南普阳煤化工有限公司年产 20 万吨电石厂为起点，促成二期电石项目尽快开工建设，积极做好年产 3 万吨 PC、15 万吨烧碱等乙炔化工产业链项目的前期工作，并力争尽早实施，加快培育乙炔化工业。以金不换公司为龙头，重点研发三七药物及保健系列产品，大力发展以三七为主的生物资源产业。以华博、丰林花生油厂为龙头，重点抓好辣椒、花生、薯类、玉米等为原料的产品开发，积极开展畜禽产品加工项目的前期工作，加快发展农副产品加工业。依托砚山的交通区位优势，以冶金、建材、化工、特色产品等产业为支撑，扎实做好现代物流中心项目的前期工作，打造集仓储、加工贸易、包装、装卸、运输、配送等为一体，立足西南、面向东南亚的出口导向型现代综合物流中心，积极发展现代物流业。大力发展循环经济。深入落实国家和省、州关于加快发展循环经济的一系列政策措施，以铁合金、乙炔化工、建材行业为重点，整合园区现有资源，加快固体废弃物、废气、生产用水、余热等资源的综合、循环利用。扎实做好淘汰落后产能、技术改造、清洁生产等各项工作，大力推进企业节能减排，切实转变经济发展方式，促进循环经济发展。加快非公有制经济发展。积极贯彻落实全省加快非公有制经济暨中小企业发展会议精神，从优化环境、做好服务入手，进一步完善政策体系，加强银企合作，切实解决中小企业贷款困难的问题。继续开展对重点非公企业的挂牌保护工作，坚决制止“四乱”行为。积极推行“一条龙”服务和公开承诺制度，

为全县非公有制经济发展创造健康、有序、开放、竞争的良好发展环境。

三、加快推进城镇建设步伐，不断提高城镇化水平

坚持规划先行。按照州委、州政府“把砚山、平远建设成为文山的卫星城和全州城镇体系的重要支撑点”和打造“文砚平”城市群的要求，遵循“提高县城城市品位，促进全县城镇建设展新姿、提品位、上档次”的基本思路，认真组织县城市政中路以北控制性详规、县城山体景观和听湖片区规划以及阿猛镇、稼依镇总体规划修编和维摩岔路口、者腊六诏集镇规划编制。加大城镇建设力度。重点组织实施墨山片区、兴城大街三期、县城环北过境线等项目建设，继续抓好云锡山水康城、民苑小区等在建和新建房地产开发项目的建设，抓好县城二期亮化工程建设，加快六个片区旧城拆迁改造进度。坚持因地制宜、各具特色的发展思路，加快平远镇、稼依镇、阿猛镇、维摩岔路口、者腊六诏等国道沿线重点小城镇和集镇建设，抓好平远山水鑫村、新平路、稼依花小新村等项目实施，推进城乡一体化。加大城镇管理力度。强化经营城镇理念，抓好土地收储与经营工作，把公共设施的建设和管理逐步推向市场，引导社会各方面的力量参与城镇建设。抓好城市绿化、城市卫生、城市文明建设，促进城市美化、亮化、绿化，提升城市形象。增设城区公益性标识设施，规范城区道路和小区命名。加强住宅小区和城镇道路交通的建设和管理，加大城市综合执法力度，重点解决交通秩序混乱和环境卫生脏、乱、差问题。积极争取县城管网改造项目尽早实施，实现雨污分流，高度重视并抓好

污水处理厂的正常运行，确保听湖水库水质逐步好转，为县城的长远发展规划、打造“山水园林”城市打下良好基础。

四、加快改善基础条件，不断增强发展后劲

加强项目管理工作。健全项目前期工作经费滚动投入的机制，今年要继续投入500万元项目前期工作经费，支持重点项目开展好前期工作，为争取立项支持和向外招商引资作好项目储备。继续实施重大项目建设“四位一体”捆绑责任制，加强对项目的建设服务，确保项目的顺利推进。加大基础设施建设力度。加快改善交通、水利、能源等基础设施条件。在交通基础设施建设方面，要扎实抓好以“通畅、通达”工程为重点的公路项目的报审和实施，着力组织实施砚山至八嘎油路工程，争取年内实施21个199公里“通达”工程，力争我县公路交通建设一年一个样，在2009年实现村村通等级公路；继续做好高等级公路建设的协调配合工作，为砚山至广南高速公路顺利竣工和普者黑至炭房一级公路的顺利实施提供良好服务。在水利基础设施建设方面，重点抓好红舍克水库除险加固工程建设，继续抓好平远大型灌区节水改造项目建设，积极争取丰收水库除险加固工程年内动工，扎实开展白龙山水库、阿额中型水库、六诏水库的前期工作以及稼依、尼龙拱、鱼泽坡等水库的除险加固项目的申报立项工作。认真组织实施第二批、第三批农村饮水项目，争取2008年项目开工建设。加大五小水利设施投入力度，争取今年建成5500口小水窖。在能源基础设施建设方面，重点抓好砚山500千伏、平远220千伏、阿舍110千伏等3个变电站工程建设项目的协调配合工作，力争年内建成投入使用，

有效解决砚山电力“瓶颈”制约的问题。要继续加大投入，力争年底前彻底解决全县最后 11 个未通电村的通电问题。

五、继续深化改革开放，不断增强发展活力

扎实推进各项改革。全面完成并妥善处理好在商贸物业总公司、饮食服务公司改革改制的扫尾工作，加快做好压缩机厂和印刷厂职工的安置工作。继续推进供销社改革改制，今年要完成 4 个基社的改革改制任务。进一步巩固县乡机构改革成果，切实转变乡（镇）政府职能。扎实推进平远、稼依华侨农场改革，妥善解决农场体制遗留问题。继续深化财税体制改革，切实实施好部门预算工作，强化预算管理，增强公共服务能力。积极推进户籍制度改革，放宽对农民进入县城及各类小城镇落户的限制。扎实推进农村教育、农村卫生、社会保障体制等各项改革，加快建立社会公平保障体系。加大投资环境整治力度。加大“四乱”整治力度，严肃查处侵犯投资者、建设者和创业者合法权益的行为，努力打造让人动心的政策环境、放心的法制环境、顺心的服务环境和舒心的生活环境。努力扩大招商引资。依托全州逐步形成的“水、陆、空”立体交通，立足砚山丰富的资源和优越的交通区位优势，积极营造“亲商、敬商、爱商、扶商”的良好氛围，充分发挥工业园区、特色产业的“平台”和“主阵地”作用，创新招商思路，完善招商引资优惠政策，加大引资力度，拓展招商领域和加强跨地区、跨行业合作，把工作重心转移到引进大企业、大集团上来，充分整合本地区各种资源，努力实现以大项目带动大发展。扩大外贸出口，着力构建开放型县域经济体系，认真解决大部分企业依靠第三方

进出口问题，争取外贸出口总额突破 1000 万美元。

六、高度重视财税金融工作，进一步提高资金保障能力

加强税收征管工作。在抓好税源培植的同时，坚持依法治税，强化税收管理，加强对重点税源的监控，加大对税收薄弱环节和税种的稽查力度，不断提高纳税服务质量和效率，构建和谐税收征纳关系，实现应收尽收，均衡入库。规范支出管理。继续实行刚性预算，实施部门预算管理改革，压缩一般性支出，完善财政集中收付制度，建立健全财政绩效评价体系，扩大政府采购范围，在保工资、保运转、保重点支出的基础上，规范公务员津贴补贴发放。加强财政监督，建立起事前、事中、事后的动态监控机制。加强国有资产管理，严防国有资产流失，确保国有资产的保值增值。推进银企银政合作。积极开展金融生态环境建设，努力降低金融投资风险。加强银企银政的沟通与合作，加快推进企业信用担保体系建设，搭建银企合作平台。完善企业生产经营管理制度，主动推介项目，扩大金融部门对支柱产业、民营经济、重点项目和社会事业等方面的信贷投入，促进地方经济社会的发展。

七、以人为本，关注民生，大力发展社会事业，维护社会和谐稳定

按照党的十七大提出的“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会”的要求，更加注重社会建设，扩大公共服务，着力保障和改善民生，促进社会公平正义。认真落实“学有所教”，大力发展教育文化等事业。多渠道筹措教育资金，加大中小学校基础设施

建设和改造力度，积极推进县民族中学迁建工作，不断改善办学条件；健全和完善农村义务教育经费保障机制，规范教育收费，保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育；巩固和发展“两基”成果，大力发展职业教育和高中阶段教育，加强教师队伍建设，积极培育和壮大优秀教师队伍，加快推进素质教育，切实减轻中小学生学习负担，提高学生综合素质，办人民满意的教育。积极鼓励支持社会资本融资参与文化产业的发展，开发民族文化资源，创作更多反映人民主体地位和现实生活、群众喜闻乐见的优秀精神文化产品。加大公共文化服务力度，抓好建州50周年庆典文化系列活动，丰富农村、偏远地区、进城务工人员的精神文化生活。深入开展科技培训和科普活动，提高劳动者的科技素质和技能，努力培育科技致富带头人。加快推进广播电视惠民工程，提高微波数字电视的有效覆盖面，扎实推进网络改造，让城乡居民看上更多、更好的电视节目。强化新闻创优，加大内宣和外宣工作力度，努力实现砚山电视台频道专业化、栏目特色化、节目精品化目标，保持新闻宣传工作继续走在全州前列。切实抓好全民健身活动，积极争创“云南省小康体育特色县”。认真落实“劳有所得”，扎实开展就业保障工作。千方百计扩大就业，通过技能培训促进就业、发展产业吸纳就业、发放小额贷款扶持就业等途径，引导下岗失业人员自谋职业、灵活就业和自主创业，做好大中专毕业生和退伍转业军人就业安置工作。大力发展劳务经济，建立健全县、乡、村三级劳务培训输出网络，强化劳务培训，力争全县全年新增劳务输出1万人，新增劳务收入6500万元以上。

加强劳动保障监察，继续做好建设领域拖欠工程款和拖欠农民工工资的清欠工作，深入开展劳动用工维权工作，认真检查落实工人最低工资标准执行情况，切实维护好劳动者合法权益。认真落实“病有所医”，加强卫生保障体系建设。建立健全农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系，重点抓好11个乡镇（镇）卫生院、55个无业务用房的村卫生所建设，进一步改善卫生基础条件，提高医疗卫生管理水平和服务质量。高度重视艾滋病等传染病防治工作和公共卫生问题，提高重大疾病防控和突发公共卫生事件应急处置能力，重视抓好中医事业的发展；扎实开展新型农村合作医疗工作，积极改进服务，进一步扩大农民受益面。加大食品药品和卫生监督力度，严厉打击非法行医和制售假劣食品药品等违法违规行为，确保农村食品安全、用药安全。认真落实“老有所养”，不断完善社会保障体系。进一步健全城乡低保、失地保障、农村五保、特困救助四条保障线，继续扩大企业养老、失业、医疗、工伤、生育社会保险覆盖面，抓好农村低保扩面工作，努力做到应保尽保。认真落实各项敬老助老优惠政策，为提高老年人的生活质量多办实事。认真执行促进残疾人就业的各项政策，加大对残疾人就业保障金的征收力度，积极发展残疾人事业。进一步完善特困群体长效救助机制，抓好救灾救济和双拥优抚工作，扎实抓好争创“双拥”先进县工作。认真落实“住有所居”，重视解决城乡居民“住房难”问题。抓好廉租房和经济适用房政策措施的落实，推进安居工程建设，认真解决城镇低收入人群的住房困难问题。积极开展好易地搬迁工程建设和项目申报工作，扎实组织开展好

农村民居地震安全工程建设和危房改造，保障农村群众的居住安全。加大投入，积极开展民政救助工作，帮助群众对因灾造成损毁、倒塌的房屋及时进行加固和重建，妥善安置受灾群众的生产生活。保障民安，全力维护社会安全稳定。大力推进公安机关“三基”工程建设，加快基层派出所和县看守所项目建设，创新警务运行机制，加强社区和农村警务工作，完善社会治安防控体系。加强社会治安综合治理，继续依法严厉打击各种刑事犯罪，强化堵源截流，切实抓好禁毒工作，严密防范法轮功等邪教势力的渗透破坏活动，建立健全社会预警体系和应急反应机制，提高保障公共安全和处理突发事件的能力，营造良好的社会治安环境，增强人民群众安全感。扎实开展“五五”普法宣传教育，推进依法治县进程，特别要认真吸取“9·25”案件教训，加强执法队伍建设。高度重视人民群众来信来访，强化源头管理，加强矛盾纠纷调处工作。高度重视并坚持不懈地抓好安全生产，全面落实安全生产责任制，切实抓好重点行业和领域的安全生产专项治理整顿，消除安全隐患，坚决遏制重特大安全事故的发生，保障人民群众生命财产安全。注重可持续发展，促进人与自然的和谐。坚持计划生育的基本国策，稳定低生育水平，提高出生人口质量，促进人与经济、社会、资源协调发展。进一步落实节能减排工作责任制，制定并完善激励、约束机制，研究制定有利于节能减排的价格、财税、金融激励机制。大力发展循环经济，扎实开展好全国第一次污染源普查和第二次经济普查工作，有效控制主要污染物排放，节约能源资源。加强生态文明建设，努力实现节约能源资源和保

护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。加强生态环境建设和保护，重点抓好石漠化综合治理项目的立项实施和植树造林、封山育林工作，增强可持续发展能力。统筹城乡发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，带领全县人民走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，使人民群众在良好生态环境中生产生活。

八、加强效能建设，不断提高行政能力和执政水平

要认真贯彻落实党的十七大提出的“加快行政管理体制改革，建设服务型政府”的要求，切实加强政府自身建设，提高政府管理和服务水平。一是要强化服务职能，建设服务型政府。加快社会管理和公共服务体制改革步伐，以发展社会事业和解决民生问题为重点，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，尽心竭力为人民群众提供更多更好的服务，从根本上解决政府工作“越位”、“缺位”和“错位”的问题，实现由“权力政府”向“责任政府”和“服务政府”的转变。二是要讲求实效，建设效率型政府。要进一步强化效率意识，围绕中心工作，搞好协调配合，坚决克服和纠正相互推诿、扯皮、办事拖拉、不负责任的行为，高效快捷地做好各项工作。建立健全目标管理责任制、服务承诺制、首问责任制和限时办结制等制度，构建完善、有效的行政运行机制。认真对待并及时解决基层和群众反映的问题，要进一步改进会风文风，进一步简化程序，提高运转效率，形成统一、有序、高效的政府运作机制。三是要坚持依法行政，建设法制型政府。严格依照法定权限和法定程序办理，依法全面履行政府职责，注意防止因行政

管理方式不当引发新的社会矛盾和群体性事件。要进一步加强公务员队伍的建设、教育和管理，提高依法行政能力。要自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，积极接受群众监督和舆论监督，加快政府工作制度化、规范化、法制化进程。四是要学用结合，建设学习型政府。要牢固树立终身学习的理念，创新学习方式，丰富学习内容，在学习中不断提升政治觉悟、政策水平、理论素质和业务能力。要把学习的成果转化为推进工作的动力和思路，转化为科学的世界观和方法论，转化为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的能力。五是要加强廉政建设，建设廉洁型政府。要严格执行领导干部廉洁自律的各项制度和规定，坚决反对和制止各种奢侈浪费行为，不断加大反腐败工作力度。大力推行政务公开，努力构建“阳光政府”，纠正部门和行业不正之风，做到廉洁从政、勤政为民，增强拒腐防变能力。树立“无功就是过错、从政必须有为”的执政新理念，大力弘扬雷厉风行、求真务实、真抓实干的良好作风，以作风的大转变促进各项工作的大突破和各项事业的大发展。加大查处以权谋私、执法犯法等违法违纪案件的力度，从严治政，取信于民，维护好政府的良好形象。

各位代表，当前，砚山正处在全面建设小康社会的一个关键时期，展望未来，通过实施“十一五”规划和十四届人民政府任期目标，砚山的明天更加繁荣、更加美好。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共砚山县委的坚强领导下，全面贯彻落实科学发展观，团结一致，开拓奋进，扎实工作，努力完

成今年的各项任务，为开创十四届人民政府工作新局面、夺取全面建设小康社会新胜利、谱写砚山美好的明天而努力奋斗！