

# 政府工作报告

——2000年1月17日在砚山县第十二届人民代表大会第三次会议上

县长 蒋祝成

各位代表：

我代表县人民政府，向县十二届人民代表大会第三次会议作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和全体列席人员提出意见。

## 一、在战胜困难中继续前进的1999年

一九九九年，面对巨大的压力和重重困难，县人民政府在州委、州人民政府和县委的领导下，在县人大常委会和县政协的监督、支持和帮助下，紧紧依靠全县各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五届三中、四中全会精神，围绕县委八届三次、四次全会精神和县第十二届人民代表大会第二次会议的各项决议和决定，牢牢把握改革、发展、稳定的大局，解放思想、深化改革，在苦干实干中不断战胜困难，保持了全县经济建设和社会事业在困难中继续前进的势头。

### （一）经济运行情况良好，国民经济实现持续稳步增长

一九九九年与一九九八年相比：全县国内生产总值预计完成6.93亿元（现价），增长12.47%，占计划的

101.6%，其中：第一产业完成2.63亿元（现价），增长5.77%；第二产业完成2.1亿元（现价），增长20.34%；第三产业完成2.2亿元（现价），增长12.81%。工农业总产值预计完成6.46亿元（不变价），增长23.2%，占计划的110.6%；乡镇企业总收入完成13.31亿元，增长26%，占计划的100%，总产值完成9.34亿元，增长25%，占计划的100%；社会消费品零售总额预计完成3.15亿元，增长9.8%；地方财政收入完成4108万元，占县十二届人大常委会第十五次例会调整计划的100.2%；粮食总产量达1亿3920万公斤，增长6.1%，超年计划120万公斤；全社会固定资产投资完成2.5亿元，增长18%，占计划的113.6%；外贸调供出口总额完成6200万元，增长40.7%，占计划的103.3%；农民人均有粮318公斤、人均纯收入726元，分别增长12%、10%，年末总人口41.8万人，人口自然增长率控制在7.33%以内。

### 1、农业基础地位得到巩固，农村经济保持持续增长的势头

——农田水利建设继续得到改善。年内在抓好水毁工程修复、病险水库除险加固、配套以及灌区沟渠岁修工作及永和水库等以工代赈项目收尾工作的同时，共完成农田水利建设项目3682件，占计划的151%，新增灌溉面积1445亩，改善灌溉面积16907亩，全县水利化程度

达到34.42%，并加快发展节水高效农业，充分发挥其抗旱保产的效能，千方百计为农业生产提供保障。年内完成了红舍克水库、六诏新坝扩建和渔泽坡水库除险配套等前期工作，稼依河、翁达河河道治理和回差调水工程的设计上报工作，动工实施了路回调水工程，为今后加强我县的农业基础设施建设奠定了扎实的基础。

——粮食生产又获丰收。以扩大“两杂”种植面积为重点，大力开展了水稻早育稀植、抛秧、薄膜育秧、规范化种植、科学施肥和电脑农业专家系统以及植保技术的推广、普及，加快扩大了杂交玉米繁殖制种和小春丰收计划样板的实施，并充分发挥了气象部门在农业生产中的作用。全年杂交水稻和杂交包谷的推广面积分别达13.67万亩和17.06万亩，“两杂”覆盖率达83.3%，科技到位率明显提高。粮食总产实现1亿3920万公斤，连续8年获得丰收，达到历史最高水平。

——农业产业化进程明显加快。围绕发展特色农业作文章，一方面，涉农支柱产业得到巩固和发展。通过调整区域布局、狠抓技术培训、完善挂钩奖惩、强化市场管理，圆满完成了烤烟种植计划，共收购烟叶11.4万担，实现税收660万元，烟农收入3306.78万元。中上等烟比例达57.7%，比上年增加24.1个百分点；通过扶持龙头企业、搞好产品营销，加大优质三七建设力度，围绕三七系列产品开发和优质三七基地建设两个重点，共开发三七系列产

品40余个，实现总产值1479万元、税利11.0万元；完成优质三七基地建设650亩；通过加大畜牧水产实用技术推广力度，围绕发展商品牛、羊和乌骨鸡以及稻田养鱼，抓住省、州在我县实施商品牛羊基地和畜牧示范工程的机遇，重点实施了畜禽品种改良、疫病防治及优良鱼种引进和全价配合饲料推广。全年生猪、大牲畜、羊和家禽存栏、出栏率均比去年增长，肉类总产量达1327.1万公斤，同比增长23.89%；畜牧业总产值按现行价完成1亿2700万元，同比增长18.39%；水产品产量达136.6万公斤，实现产值1160万元；通过大力调整林种结构，把重点放在发展经济林果上，并结合绿色扶贫工程的实施，在抓好林政管理、能源建设和搞活木材流通的同时，全面完成了年度人工造林任务，飞播造林任务完成7.14万亩。全年新增经济林果44378亩，使全县的经济林果基地面积达到18.51万亩。一方面，注重把传统优势项目改造和开发适销对路新项目结合起来，开展多种经营。积极发展辣椒、花生、优质稻、日本萝卜、蔬菜、蓖麻、油菜、马芽花、香菇等短、平、快项目。经济作物种植213017亩，由于受早春干旱以及蓖麻种植面积下滑的影响，粮经比例基本维持在去年的水平，按照“小农户、大基地；小商品、大产业；小产业、大市场；小业主、大流通”的路子，通过实施龙头带动，使蓖麻、香菇、桐果、油菜、蔬菜等农产品开发形成了“公司+基地+农户”的格局，发展了一批各具特色的香菇村、蔬菜村、

蔺麻村；并且今冬明春农副产品有四成已拿到订单，“订单农业”成为我县发展商品基地的一个特色。

## 2、切实加大扶贫攻坚的力度，基本完成了扶贫考核的主要指标

一九九九年全县共投入各类扶贫资金4528.92万元，在攻坚乡、攻坚村（办）共建成基本农田地4500亩，新建小水窖327件，解决了12051人14323头大牲畜的饮水困难；实施种植、养殖业扶贫项目10个，覆盖贫困农户2.8万户；在八嘎、盘龙、者腊、阿基、蚌峨等乡（镇）的54个村（办）实施小额信贷扶贫，累计发放小额信贷资金1323.3万元，受益农户9272户；对口帮扶的国家冶金局、上海市闸北区、云南商检局、昆明海关及州有关挂钩单位，继续采取派干部挂职或定期到砚山调研等形式，在人员、技术、资金、物资等各方面加大对口帮扶的力度，共向我县捐款、捐物折合人民币342.2万元，援建希望小学3所，实施温饱工程试点村15个。与此同时，县内全年共有1191名副科级以上干部、党员到挂钩点开展帮扶工作，为扶贫点捐款、捐物折合人民币21.4万元，有力地推动了社会帮扶工作的开展。一年中，全县又有3.3万贫困人口基本解决了温饱，除长年民政救济对象和丧失劳动能力的残疾人外，全县尚未基本解决温饱的贫困人口仅剩1.97万人，完成了8户23人岩洞住户的搬迁。全县人均基本农田地1.07亩，户均经济作物2.3亩，全部行政村

通电，农户通电率达93.4%；已实现全部行政村通公路，自然村通路率达89%，行政村通电话率达92%，攻坚农户均种植经济林果5.01亩。全县97个村公所实现“普六”教育，全部行政村设有简易卫生室，清洁水普及率达80%。以上指标，除农户经济林果、行政村通电话率离省州考核指标还有一定差距外，基本完成了省州扶贫考核的主要指标。

### 3、以财源建设和财政管理为突破口，千方百计保证了预算平衡

为了克服财政收支带来的巨大困难，县人民政府采取了积极的措施，首先，狠抓财源建设工作的落实。按照财源建设规划，在抓好省州扶持的第一批财源建设项目的基礎上，认真组织实施了州、县扶持的年加工蔬菜1.5万吨蔬菜保鲜厂、2万亩蔬菜基地、3000万筒香菇基地、日产50吨竹香米及苏龙养殖场、精锌冶炼等第二批财源建设项目。第一、二批省州扶持的财源建设项目有的已建成投产，开始发挥效益。同时，花生、辣椒、经济林果、水产养殖、亚麻、萝卜等短、平、快财源项目已取得了明显成效，为实现财政收支平衡做出了积极的贡献。其次，在财政管理体制上严格实行“零基”预算，除国家重大政策调整及救灾外，一律不办理预算追加。并在继续强化预算外资金管理的同时，对7家事业型、公益型、半公益型单位实行供养体制改革，在全县行政事业单位进行了医疗保险制度改革；第三，切实加强“人、车、会、话”管理，推行政府采购制度，狠抓支出管

理，尽量减少非生产性支出；第四，切实加大税收征管力度。财政、税务部门在收入增长乏力、支出增长迅速、收支矛盾十分突出的严峻形势下，坚定信心，克服困难，强化税收征管，千方百计做到应收尽收，缩小收入缺口。

由于措施得力，全年共实现财政总收入5359.5万元，其中地方财政收入4108万元，地方财政支出1亿3694.7万元，比上年增0.9%，实现了当年预算收支平衡。与一九九八年相比，剔出一九九七年结转一九九八年入库的1425万烤烟税；一九九八年实际完成地方财政收入3078.8万元，一九九九年在没有上年税收结转的情况下，比一九九八年实际收入增长33.4%。

#### 4、积极争取投入，基础设施建设明显加快

一年来，靠自力更生和省、州支持帮助，加快了电力、交通、通讯、城镇等基础设施建设的步伐。实现了所有行政村通电目标，农户通电率达到93.4%；完成了城区电网改造后期工程；农村电网改造、农电管理体制及城乡用电同网同价方案正在组织实施。抓好乡村公路修建，已实现全部行政村通公路，自然村通路率达89%；完成了城脚至者腊弹石路改造和赋平公路砚山段的修建，并抓住省政府文山现场办公会的良好机遇，争取到省对海子边风景区道路建设、砚山至八嘎至西畴铺设弹石路面项目的投入，并且省州实施的锁龙寺至平远高等级公路修建、平文公路油路铺设、砚文公路二级路的改造以及省道平船公路、以马线改造等一批涉及

砚山的项目也即将实施。顺利完成了县城区电话户线工程改造和平远、维摩的农话缆线改造，大大提高了电话接通率，缓冲了出城主干电缆“瓶颈”问题；调测开通了岔路口、阿猛基站，使全县移动电话辐射面进一步增大，无线寻呼盲区逐步减少。完成了县城兴华路上段水泥路面铺设、建设路的柏油路面铺设和达文路的改扩建；启动了我县2001年“双节”重点工程，其中砚山会堂和县城休闲广场在完成招投标后即将动工，县城尖山公园已动工修建；完成城区兴华路、达文路、建设路自来水管网改造；抓住平远、稼依被省列为小城镇建设示范点的机遇，加大了交通沿线集镇基础设施、市容市貌、市场配套等的建设力度，全面推进市场建设和小城镇建设。

### **5、努力创造宽松的环境，对内对外开放取得新进展**

随着基础设施建设步伐的明显加快和投资“环境”的不断改善，对外开放工作也取得了新的进展。1999年，我县紧紧抓住国家实施全方位对外开放战略和加快中西部发展战略的有利时机，用好用足用活各种政策，积极推进全方位、多层次、宽领域的对外开放，加强了对外的友好合作与交流，努力提高对外开放水平。全年共引进资金2360万元，新建金达亚麻厂、磷肥厂、滇沪合作养殖厂等一批企业，缓解了就业压力，带动了砚山经济的发展。

### **6、大力调整所有制结构，乡镇企业和个体私营经济持续发展**



由于我县加大了所有制结构调整的力度，加之矿业秩序的全面好转和基础设施力度的加大，矿业开始复苏、建材业迅速发展，带动了乡镇企业和个体私营经济的发展。同时，随着国道沿线城镇建设、市场建设的加快，在不断巩固和发展国道沿线个体私营经济发展园区的基础上，进一步完善了有利于发展乡镇企业及个体私营经济的优惠政策，出台《进一步放宽户籍管理的规定》；鼓励和支持乡镇企业及个体私营经济参与国有企业改革，鼓励和支持国有企业下岗职工投身乡镇企业和从事个体私营经济。尤其是在“三乱”现象有所反弹的情况下，及时采取了有力措施治理向乡镇企业和个体私营经济乱收费、乱摊派、乱罚款，进一步为乡镇企业及个体私营经济的发展创造条件、营造环境、保护利益、减轻负担，促进了乡镇企业和个体私营经济的继续发展。

### **7、以积极稳妥的态度，继续推进了各项改革**

按照《砚山县国有企业三年改革与脱困方案》，完成了县生态垃圾处理厂股份制改制前期工作，建安一司改制工作进入最后阶段，印刷厂、燃料公司的改制及滇东南铁合金厂实行部分国有资产有偿委托经营，取得了一定的效果。粮食流通体制改革按照“三项政策一项改革”的要求，继续完善了粮食流通体制改革，加大转岗分流、减员增效的力度，富余人员得到妥善安置，实现了按保护价敞开收购余粮和顺价销售；商贸流通企业参与了县的财源建设，多渠道寻求自身发展。县商贸物业（集团）总公司认真搞好蓖麻种子基地建设

设和蓖麻综合开发；县供销社在抓好生产资料流通工作的同时，继续搞好油菜产业的生产；外贸公司积极扩大了对外贸易。加大了住房制度改革的力度，出台了《砚山县关于加快发展住宅建设进一步推进住房制度改革暂行规定》，全县房改向全部产权过渡工作基本完成，城镇居民人均住房面积从上年的9.69平方米增加到9.88平方米，住房成套率达24.6%。邮电实现了电信、邮政分设，通讯设施、邮政运输得到改善，逐步步入规范化管理的轨道，进入了通讯竞争时期；金融改革实现了国有银行向商业银行的转变，形成了自主经营，自负盈亏的格局，资金投向更趋于合理，更多企业从银行获得资金支持。金融部门努力盘活不良贷款，大大化解了金融风险，增强了自身发展的能力。年末金融部门共实现存、贷款余额59699万元和52381万元，比上年增长9.69%和5.53%。

### **8、社会基本生活保障政策得到较好落实，人民生活水平不断提高**

认真实施下岗职工基本生活保障和再就业工程，筹集再就业基金708769元，全县181名下岗职工领到基本生活费，33名下岗职工实现再就业，29名失业职工领到失业救济金，17名失业职工走上自谋职业的道路，下岗再就业职工享受到了优惠政策；出台了《砚山县城市居民最低生活保障制度暂行办法》，确定了我县城镇居民最低生活保障标准保障，界定了最低生活保障对象，全县114户、290

人领到最低生活保障金，完成了乡镇贫困居民人口的生活状况摸底调查，为建立规范的城乡社会保障制度奠定了基础；全面落实优抚政策，累计发放各项抚恤定补资金**240724**元；复退军转安置工作圆满完成，双拥工作得到高度重视，发放义务兵家属优待金**36750**元；开展了“爱心献功臣”活动，**99**个单位和个人捐款**133545**元。切实安排好春夏荒群众生活，下拨县内临时救灾专款**6.61**万元；全年共救济春夏荒群众**4963**户**18949**人，安排救济粮**473803**公斤，杜绝了非正常情况的发生；全县**277**户五保户**293**人生活待遇得到妥善安排，**164**名残疾人实现就业；建成了老年人活动中心，老龄工作得到进一步加强；调资工作全面落实，全县城镇居民人均可支配收入从上年的**4695**元增加到**4750**元。全县城乡市场销售平稳，生活必需品及各种工业日用品供应充足，城乡福利、文化、服务等得到改善，人民生活水平不断提高。

## **（二）科技教育及各项社会事业全面进步，社会主义精神文明不断加强**

科技工作始终坚持服务于农村经济发展，在认真开展农科技术、科普知识推广培训的同时，结合农业产业结构调整，大力引进新技术成果进行试验示范，加快科技成果转化，干部群众科技意识进一步增强，农科技术应用水平进一步提高，科技对经济、农业、工业的贡献率分别达**36.32%**、**35.37%**、**38.12%**。尤其是在八嘎乡实施科技扶贫

示范项目后，项目区科技对经济及农业的贡献率分别达**39.19%**、**37.89%**，被评为省级科技进步三等奖。教育事业健康发展，办学条件不断改善，“普九”工作稳妥实施，素质教育有所突破。结合实施“贫四”项目和“贫义”工程，全县累计完成教育基础设施投资**854.1**万元，新建、改建、再建中小学校**30**所，并配备了相应的课桌椅及图书等教学设备；上海闸北区、国家冶金局援助建设希望小学**6**所，开展“1+1”结对救助贫困学生**291**名；“普六”成果得到进一步巩固，全县适龄儿童入学率达**98.66%**，小学毕业生升学率达**64.08%**；平远镇“普九”试点工作今年**3**月顺利通过州县验收，在全县率先基本实现普及九年义务教育，其它乡（镇）的“普九”工作也得到有效实施。各级学校教育思想、教育观念逐步转变，教育质量稳步提高；成人教育和职业教育健康发展；加强了教师队伍建设，强化了学校安全措施的实施。

**文化、卫生、体育、广播电视、计划生育**得到加强。文化部门精心组织，全力以赴，高质量完成省、州、县布置的各种节庆演出任务，特别是圆满完成了世博会筹委会交给的演出任务，有效地宣传了砚山、提高了砚山的知名度；加强文化市场管理和文物保护工作，民族文化、文物工作、群众文艺也有了新的进步，尤其是认真开展了送戏、送书、送电影“文化三下乡”活动，深受贫困地区人民群众的欢迎。卫生工作面向农村、面向基层，在有效控制传染病发病的同时，

积极开展了合作医疗和乡村一体化建设。一年来，全县医疗卫生单位基础设施和医护质量得到进一步改善，妇幼保健工作、卫生执法监督工作得到加强，卫生系统行业行风建设和等级医院建设初见成效。体育事业始终坚持竞技体育与群众体育协调发展，学校学生体育达标率不断提高，各种群众性体育活动和老年体育活动不断得到加强，成功举办了第六届农民运动会，开展了“九九”全民健身活动，促进了全民健身运动的广泛开展。尤其是年内我县组队参加的省州各项体育比赛，均获得优异成绩。广播电视基础设施极大改善：县城广播电视综合大楼即将竣工，县城有线电视网络升级改造即将实施；利用国家、省广播电视光缆建设经过砚山的机遇，实施了加芯工程，使7个乡镇具备了收看高质量广播电视节目的条件；江那镇已实现了行政村100%通有线电视，全县广播电视覆盖率已达92%。县电视台、电台的自办节目质量也得到了明显提高。把计划生育工作重点放在全面推行“三结合”和加强计生行政执法上，计生工作水平有了提高，人们的生育观念得到进一步转变。一批计生贫困户得到了扶持，计划生育率达到了州考核标准。计划生育行政执法进一步得到规范，流动人口计划生育管理得到加强。与此同时，县志、档案、侨务、统计等工作也有了新的提高。

一年来，广泛开展了以社会公德、职业道德、家庭美德为主要内容的思想道德教育，加强了文明城市、文明小区、文明村镇、文明行业、文明单位、文明户、军民共建等群众

性精神文明创建活动；各地相应制定了一系列文明公约和守则，“窗口”行业普遍制定了职业道德规范和服务守则，农村80%以上的乡村订立了村规民约和创建文明村镇公约；“创建十星文明户”试点工作稳步推进；年内阿猛镇宁安寨村、砚华冶炼厂、江那镇分别被评为省级文明村寨、文明行业和文明乡（镇），并命名表彰了第七批共37个县级文明单位。通过开展多种形式的精神文明创建活动，人民群众移风易俗、反对封建迷信和城乡文明、卫生程度普遍提高，公民素质和社会风气明显好转，促进了社会主义精神文明的健康发展。

### **（三） 进一步加强民主法制建设，社会稳定和民族团结得到巩固**

按照依法治县的要求，在全县行政管理部门和各乡镇、村（办）、自然村实施了依法治理、民主管理工作，在全县行政执法部门推行了执法责任制、执法过错追究制和赔偿制，并结合“三五”普法，在全县公民中和行政执法、行政管理部门中开展以普及法律法规、掌握专业法规和行政法规为主的学法用法活动，学法用法、依法行政观念逐步深入人心，技术监督、工商管理、土地管理、物价管理、市政管理及环境保护等行政执法部门的工作得到加强。同时，县人民政府始终加强了同县人大、政协的工作联系，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，认真向县人大常委会报告工作和向县政协通报工作，不断提高人民代表建议和政协委员

提案的办理质量；得到了县人大、县政协的肯定。一年来，县人民政府继续认真贯彻党的民族宗教政策，加强民族宗教事务管理，妥善处理民族地区各种矛盾，加快民族经济、教育和文化的发展，巩固了民族团结，促进了少数民族地区经济和社会发展。

高度重视人民武装工作，加强了民兵预备役建设，完成了年内的征兵任务，并实现了1:0年无退兵目标。把维护社会稳定作为首要任务，继续巩固“严打”成果；及时破获了一批大案要案隐积案，有效地震慑了犯罪；加大打击取缔邪教组织专项斗争，坚决取缔了县境内的“法轮功”邪教组织；摧毁了县境内的邪教组织。加强缉毒缉枪工作，在增强110报警服务台快速处置群众报警能力的同时，组建了“148”法律服务台，加大了法律服务的力度。“创安”群防群治网络进一步健全完善，公安队伍教育整顿“三项”治理收到良好效果。道路交通和消防安全管理、“平安大道”创建工作得到加强，交通事故和火灾事故明显下降。

#### **（四）进一步加强政府自身建设，勤政廉政取得新的成效**

政府系统广大干部职工认真按照县委的安排部署，结合“三讲”教育，切实加强了政府的自身建设和反腐倡廉工作。各部门严格学习制度，坚持和发扬理论联系实际的学风，把学习理论、武装头脑同整顿思想、改进作风结合起来，同推动当前改革、发展、稳定的各项工作紧密结合起来，服务意

识、竞争意识、开放意识、创新意识进一步增强，思想道德素质、政治理论水平和行政管理水平有了新的提高。县政府领导班子成员从自身做起，加大基层调查研究、指导工作和督促检查的力度，帮助基层解决实际问题，确保各项工作落到实处。一年来，以认真落实各项廉政措施为重点，监察部门充分发挥职能作用，完成了对全县各乡（镇）、农场和县属各部门领导班子贯彻《砚山县党风廉政建设责任制》的检查任务，查处了一批违纪案件；同时，开展了民主评议行风、农村用电及电价检查、预算外资金清理、扶贫资金使用情况检查、粮食流通体制改革执法监察及清理整顿药品器械购销活动中不正之风、治理中小学乱收费、治理公路“三乱”、减轻企业和农民负担等各方面的工作。还结合“村务公开”对432个自然村进行财务清理，清查金额580万元，挽回经济损失10万余元。审计部门加强了对行政事业单位的财务审计，纠正了部分单位财务管理混乱等问题；继续抓好领导干部离任审计，为县委选拔考察干部提供了必要依据，促进了廉政建设的开展。

各位代表，过去的一年，县人民政府工作得到了人大的法律监督和政协、民主党派、无党派爱国人士的民主监督，得到了各人民团体、驻砚军警部队的大力支持和热情帮助。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部、各族群众、各界人士和驻砚军警部队官兵致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们清醒地看到，我县经济社会的



发展还存在着诸多困难和问题。主要是：农民增产不增收，收入增长缓慢；财政增长不足，形势依然十分严峻；农业基础脆弱，扶贫攻坚任务仍然艰巨；国有企业困难重重，安置下岗职工难度大；受部门利益驱动，对外开放的各种优惠政策未能全面有效地得到贯彻落实；“三乱”问题屡禁不止，人民群众反映强烈；干部群众的思想仍不够解放，对扩大对外开放、加快我县产业结构调整、推进农业产业化进程的认识不到位，步调不够一致；部分单位和乡（镇）财经纪律观念较为淡薄，在扶贫资金、罚没收入及预算外资金管理使用上还存在一些问题；在部分领导干部当中还不同程度地存在着官僚主义、形式主义等问题；社会治安形势依然严峻，黄、赌、毒等社会丑恶现象屡禁不止；牲畜疫病频繁发作，影响了畜牧业发展和人民群众的生产生活等等。对这些问题，我们必须高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

## **二、2000年政府经济工作的环境条件、工作思路和任务目标**

去年11月召开的中央经济工作会议对国际国内经济形势进行了全面的分析判断，针对世界范围内正在进行经济结构调整、科技进步突飞猛进、跨国公司的影响力日益增大的三个明显动向和经济全球化趋势已经和正在影响各国经济发展的问题，结合国内的经济形势，中央对经济工作作出了一系列具有战略意义的部署。认清当前国际国内经济形势，对我县的经济工作具有十分重要的指导意义。可以明显地看到：

国际经济发展加快，亚洲特别是东南亚经济已开始复苏；国家加快经济结构调整、深化国有企业改革已成为当前和今后一段时期经济生活中的两个明显特征。随着面临加入世贸，经济结构、产业及产品结构的调整步伐必将进一步加快，力度将更大；国家继续实施积极的财政政策，进一步发挥货币政策的作用，增加货币供应，扩大内需，拉动经济的增长；国家更加重视加快缩小中西部地区与内地、沿海发展地区的差距，实施多领域的西部大开发战略；国家和省将进一步加大贫困地区扶贫开发的力度。以上经济形势的发展变化，既给我们带来诸多发展机遇，同时也使我们面临许多严峻挑战，我们必须紧紧结合砚山的实际，抓住机遇，迎接挑战，努力推动砚山经济和社会的持续快速健康发展。

### **（一）加快砚山发展面临的机遇和挑战**

**面临的机遇。**主要有：一是随着国内及周边国家和地区经济形势的逐步好转，为加快促进我县矿业和冶炼业等重点产业的恢复发展带来机遇；二是国家继续实行积极的财政政策，加大投资力度，扩大内需带来的机遇；三是国家实施西部大开发战略，向西部地区实行政策倾斜的机遇；四是党中央加快国有经济战略性调整和国企改革带来的机遇；五是省委、省政府高度重视对内对外开放工作，加快对内对外开放带来的机遇；六是省政府文山办公会确定和实施砚山项目以及我县举办“双节”的机遇。

**面临的挑战。**主要有：一是针对砚山经济基础薄弱、支

柱产业尚未形成气候的问题，如何加快砚山经济的发展面临挑战；二是如何进一步解放思想、更新观念，加快对内对外开放面临挑战；三是针对农产品结构不合理、价格下跌、农民收入增长缓慢的问题，如何加快农村产业结构、农业产业结构、产品结构的调整面临挑战；四是针对财政增长缓慢，而支出日趋膨胀的问题，如何尽快扭转财政收支的不良局面面临挑战；五是针对国有企业启动困难，安置下岗职工压力增大的问题，如何深化国企改革，加快所有制结构的调整优化面临挑战；六是如何巩固扶贫成果，进一步加快贫困群众脱贫致富步伐面临挑战。

## **(二) 2000年政府经济工作思路和主要任务目标**

2000年是新旧世纪的交替之年，也是实施“九五”计划的最后一年，做好2000年政府的各项工作，具有承前启后的重要意义。按照县委八届五次全会提出的：“以邓小平理论为指导，坚持党的基本路线和基本方针，深入贯彻党的十五大、十五届三中、四中全会精神，按照‘两个根本性转变’和省、州党委提出的要求，全面落实县第八次党代会提出的各项任务，坚持两手抓的方针，实施科教兴县和可持续发展战略，解放思想促开放，抓住重点打基础，围绕需求调结构，搞活流通闯市场，发挥优势建支柱，抓住机遇求发展”的指导思想，2000年以及今后几年政府经济工作的思路是：以市场为导向，开发优势资源，发展绿色产业，打基础，调结构，拓市场，活流通，加快发展五个支柱产业，

狠抓两个基础产业，培植四个新产业，建设八个基地，开发两大坝子，大力发展乡镇企业和个体私营经济，抓好小城镇建设，做好国道经济文章。具体是：树立市场决定生产的新观念，扬长避短，以优势资源和交通条件为依托，加快生物资源开发，按照可持续发展战略的要求，加快发展绿色经济，大力发展一、三产业；立足长期发展的思想，以农田水利、小城镇建设、市场和交通通讯建设为重点，打牢发展基础；加快市场体系建设，努力开拓市场，搞活流通；以矿冶业为龙头，调整优化第二产业；立足长远，发展畜牧、林果两个基础产业；抓住重点，着力培育烤烟、矿冶、三七、建材、辣椒五个支柱产业；培植蔬菜、香菇、蓖麻和亚麻四个新产业；坚持特色，建设好花生、油桐、优质稻、竹子基地和马芽花、油菜基地及以花红李、石榴为主的林果基地，以乌骨鸡和商品猪、牛、羊为主的畜禽基地，以池塘精养和稻鱼工程相结合的水产基地；以加强农业基础设施建设为重点，加快平远（含稼依、阿舍）、江那（含盘龙、干河）两大坝子开发的步伐；以开放促开发，加大招商引资力度，以国、省道为依托，作好综合开发的文章，实施乡镇企业、小城镇建设、市场建设三位一体的开发战略，努力培育乡镇企业和个体私营经济这个新的经济增长点。

围绕经济工作思路，2000年砚山县国民经济和社会发展的主要任务目标是：国内生产总值（GDP）以不低于10%的速度增长，按现价计算完成7.65亿元，其中：第

一产业完成2.75亿元，比上年增长4.56%；第二产业完成2.44亿元，比上年增长16.19%；第三产业完成2.46亿元，比上年增长11.82%。工农业总产值完成7.2亿元（按不变价），比上年增长11.5%，其中：工业总产值完成4.7亿元，比上年增长14.6%；农业总产值完成2.5亿元，比上年增长5.9%。乡镇企业总产值完成11.02亿元，比上年增长18%；乡镇企业总收入完成15.7亿元，比上年增长18%。地方财政收入4230万元，比上年增长3%。全社会固定资产投资总额2.8亿元，比上年增长12%。社会消费品零售总额3.48亿元，比上年增长10.5%。农民人均有粮322公斤，比上年增长1.2%；农民人均纯收入765元，比上年增长5.1%。粮食总产量1.42亿公斤，比上年增长2%。年末总人口42.2万人，人口自然增长率控制在10%以内。

### 三、解放思想，深化改革，励精图治，奋力拼搏，努力推动砚山经济社会持续快速健康发展

为圆满完成2000年的各项任务，在新世纪开局之年开好头、起好步，为砚山今后的发展打下一个良好的基础，必须着重抓好以下10个方面的工作：

#### （一）积极开展解放思想大讨论，创造更加宽松的发展环境，推进砚山对内对外开放

当前，全省各地正深入开展以改革开放为动力，“调整结构，开拓市场，搞活流通”为主题的解放思想大讨论。政

府机关及所属各职能部门的工作人员，特别是领导干部要深刻认识到思想封闭僵化、观念保守落后，仍然是我们工作中最大的障碍。我县前一阶段开展的大讨论已收到明显效果，大讨论促进我们深化了对县情的再认识，调整完善了砚山的发展思路，进一步明确了砚山的发展重点。今年的工作任务和奋斗目标已经十分明朗，并将在这次人代会上得到确定。从现在起，我们将及时把解放思想大讨论全面转移到贯彻落实上来，解放思想不是纯理论的东西，大讨论也绝不是坐而论道。能否把县委八届五次全会和本次人代会各项决议、决定全面准确地贯彻落实到部门、单位的具体工作中来，才是检验解放思想大讨论是否取得成效的根本标准。把解放思想大讨论的出发点和落脚点都定位到实际工作中来，定位到每一项具体工作上来，在两个层次上取得实质性的突破：

——改造自我要取得实质性的突破。改造主观世界，克服自身存在的问题，是我们一切工作的基础和保证。解放思想必须坚持实事求是、一切从实际出发的原则，结合具体的工作实践，以如何模范地贯彻执行县委、县人民政府的发展思路、决策部署和目标要求为着眼点，敢于正视矛盾、剖析自我，努力克服自身存在的这样那样的问题。一要克服华而不实，只说不做的问题，少说空话、多办实事，做勤政务实、埋头苦干的表率。二要克服因循守旧、墨守陈规的问题，不要让教条主义和惯性思维束缚自己的头脑，要坚持以三个有利于的标准判断自己工作的得失，不唯书、不唯上、只唯实，

要敢闯、敢干、敢为天下先；凡有利于砚山经济社会发展、有利于砚山群众脱贫致富的事，就要大胆实践、大胆探索；三要克服明哲保身、回避矛盾的问题，要敢于暴露自己的思想，敢于批评那些不正确的言行，在不违背原则的前提下，要敢于提出不同的观点，敢于就意见分歧进行争论；对新情况、新问题，不能瞻前顾后、唯唯诺诺，更不能回避矛盾，掩盖问题，见风使舵，明哲保身；四要克服求全责备，以偏概全的问题，要以客观、全面的眼光来看待人和事，对他人的工作失误，不能求全责备，横加指责，同事之间、上下级之间以及部门之间要互相理解、互相支持，绝不能乱扣“帽子”、乱打“棍子”。上述问题解决了，我们才会团结一心、众志成城，形成推进砚山国民经济和社会各项事业不断向前发展的强大合力。

——对内对外开放要取得实质性的进展。必须认真贯彻全省对内开放工作会议精神，以这次解放思想大讨论为动力，牢固树立以开放促开发、以开发促发展的思想，在认真改善“硬环境”的同时，重点解决好“软环境”和“请进来、走出去”的问题。改善投资“软环境”，必须进一步放宽和完善城镇户籍管理制度，放宽“农转非”审批条件，简化落户审批手续，吸引外来人口不断扩大城镇规模；对于外来经商人员，要本着“留得住”的原则，户口管理、子女入学等方面尽量予以照顾，解除他们的后顾之忧；要重点解决好人们普遍反映强烈的乱收费和办事难问题，致力于保护外来投资

者和广大个体工商户的合法权益不受侵犯，为他们创造一个宽松的经营环境；要尽快制定出台“最低收费标准制度”，并设立专门的监督举报电话，严厉查处各种“吃、拿、卡、要”和“三乱”行为。如果哪个部门在禁止“吃、拿、卡、要”和治理“三乱”问题上，有令不行、有禁不止，部门领导和当事者必将受到严肃处理。县内有收费项目的部门，务必清醒头脑，端正态度，服从全局利益，认真全面地贯彻落实好我县制定的一系列扩大对外开放的优惠政策，切实转变工作作风，积极为外来投资经商者做好服务，提高办事效率。要重视抓好招商引资的项目工作，不断推出一批新的项目充实项目库，以备外来投资者有更多的选择余地。要采取多种形式宣传砚山、介绍砚山，提高砚山的知名度，推进砚山的对内对外开放。扩大对内对外开放，还要把“请进来”与“走出去”结合起来，继续加强与省内外友好县市的联系，开展好经济协作。鼓励县内企业和能人到县外开拓市场，并积极开展劳务输出；利用上海闸北区、国家冶金系统、昆明海关、云南商检局等单位对口帮扶砚山的机遇，将“请进来”的投入性扶贫与帮助砚山“走出去”开拓市场相结合，帮助砚山把冶炼产品、三七系列产品以及其他一些特色产品打入国内外市场，拉动砚山经济的发展。经过各级各部门的共同努力，力争在今年内使我县对内对外开放工作取得实质性的进展，推动砚山经济的快速发展。

**（二）以抓住重点工作为突破口，调整优化结构，推进**



## 县域经济的快速发展

按照确定的经济工作思路和任务目标，结合当前的经济发展形势，今年全县经济工作的重点是：围绕支柱产业、新兴产业和基地建设；加快农业产业化进程；以财源建设为突破口；加快骨干产业和拳头产品的开发；以增加农民收入为核心，以种养业为重点，推动农村经济全面发展；以矿冶业、建材业和农副产品加工业为龙头；大力发展乡镇企业和个体私营经济；以小城镇建设为依托，加快市场体系建设，搞活流通。围绕今年经济工作的重点，在产业和基地建设，更加注重因地制宜、科学规划、合理布局，并与地区结构调整结合起来。根据各乡镇的不同条件，按照以下三类区域的划分，合理规划布局：一类区域是耕地资源较为丰富、有便利的交通、市场优势和灌溉条件的坝区。这类区域按照“田间林网化，山坡植被化，沟渠配套化”的要求，重点发展高产、优质、高效农业，建设农业综合示范区，搞集约化经营，使之成为我县粮食、烤烟、辣椒、优质稻、蔬菜、商品牛和商品猪的主产区；同时，兼顾发展油菜、亚麻、花红李、石榴、优质葡萄、乌骨鸡、稻田养鱼为主的种植、养殖基地，并把这一区域建设成为以矿冶、建材和以农副产品加工为重点的乡镇企业园区以及个体私营经济的最活跃区。二类区域是有一定耕地资源和水利条件的山区、半山区及河谷地区，这类区域重点发展以干果、花红李、油桐、石榴为主的经济林果和以山羊、牛、猪、乌骨鸡和稻鱼为主的养殖业；同时，

在有条件的乡镇兼顾发展烤烟、亚麻、蓖麻、花生、辣椒等经济作物，并加快发展乡镇企业和个体私营经济；河谷地区要充分发挥热区优势，大力发展冬季农业。三类区域是以喀斯特地貌为主的地区，这类地区重点发展以山羊养殖为主的养殖业，在抓好粮食生产的同时，大力发展适合该地区的各种经济作物，充分发挥本地资源优势，加快资源开发。各乡（镇）必须按照上述区域划分，结合各自的实际，坚持走特色经济的路子，认真实施好“一村一品”、“一乡一业”的战略，以产业联结和带动规模化生产，实现以优取胜、以特取胜。为此，必须着重抓好八个方面的具体工作：

**一要确保粮食增产丰收。**今年的粮食生产仍然要以抓好杂交水稻、杂交包谷为重点，大力推广优良品种，尤其是要大力推广优质稻。为此，必须充分发挥农科部门和电脑农业专家系统以及气象部门在农业科技推广、粮食增产丰收中的作用，推广、运用一切行之有效的增产技术措施，以农业科技行政责任制和科技联产承包责任制为基础，抓好样板、办好示范、搞好培训，依靠科技，确保今年粮食计划指标的实现。  
*粮食增产丰收。*

**二要巩固和提高烤烟、辣椒。**今年的烤烟生产，在继续执行“双控”政策的前提下，必须把提高烟叶质量作为核心问题来抓。针对近几年烤烟生产存在的问题，必须强化节令意识，力求一个“早”字，做到早宣传发动、早规划布局、早就位物资。狠抓“品种良种化、种植区域化、栽培规范化”

三化措施的落实，继续强化行政挂钩责任制和技术指导，自始至终抓死每一个环节，千方百计提高上等烟的比例。对于基础条件较好的老烟区，上等烟比例要达到30%以上，其它地区要达到25%以上，使我县今年的烤烟生产在提高质量上有较大的突破。<sup>10</sup>辣椒是今年新确定的支柱产业，要在尽快成立辣椒产业领导小组并制定出相应的产业政策的基础上，狠抓种植面积的落实，并重点研究抓好辣椒种子提纯、地膜种植、科学配方施肥和病虫害防治等技术的推广应用。扩大示范样板，改变传统的粗放种植习惯，提高辣椒的单产和内在质量，实现种植面积6万亩、产值3000万元以上及税收200万元以上的目标。同时，进一步规范辣椒市场，充分发挥稼依辣椒城、岔路口、江那等主要辣椒市场的功能作用，抓好市场的流通和促销；鼓励和支持发展辣椒产品的粗深加工，以此带动辣椒产业的发展。

**三要发展壮大矿冶业、建材业。**矿冶业在我县的整个工业中占有主导地位，而且是一业带多业的产业，今年要抓住矿冶产品市场逐渐好转的机遇，发展壮大这一产业。要继续坚持保护与开发并重的原则，作好“山上管好和山下搞活”这两篇文章，切实加强对矿产资源的<sup>11</sup>管理，规范开采秩序，防止资源的破坏、流失。要进一步采取措施，有效制止矿石过量外流，确保矿产资源在县内实现加工增值；要严厉禁止对矿冶行业的各种乱收费行为，为企业创造一个宽松的发展环境；积极支持县内的冶炼行业加强技术改造，根据市场需求及时调整产品结构，提高产品

质量和效益。在千方百计搞活现有冶炼企业的同时，大力引进资金、技术和人才，加快矿业的开发；并积极争取对口帮扶砚山的国家冶金局及其所属的钢铁公司在我县矿产品的销售和矿冶技术上给予大力的支持。通过努力，力争使今年的矿业产值及利税，比上年有大的提高。建材业是另一个新确定的支柱产业，也要尽快成立相应的产业领导小组，制定出产业政策。要充分发挥砚山交通区位优势，利用国家加大贫困地区基础设施建设和我县加快小城镇建设等诸多有利条件，大力发展。尤其是必须抓住锁砚公路、砚文公路和省政府文山办公会确定的砚山项目以及“双节”工程等一批重点工程的实施和即将实施以及加快小城镇建设的机遇，乘势而上，力争在年内建成一个具有一定规模的建材市场，搞活流通。必须牢固树立质量意识和竞争意识，依靠先进的技术和手段，尽快提高红砖等建材产品的内在质量和产品的升级换代，以质量求生存、求发展。四要大力发展三七、蔬菜。三七产业要抓住我省加快生物资源开发、建设绿色经济强省的机遇，加快开发步伐。今年要结合《砚山县三七产业发展规划》狠抓落实，在基地建设、产品开发、市场开拓等方面取得突破性进展。继续抓好5000亩优质三七基地建设，大力支持金不换有限公司和金凤凰有限责任公司抓好三七的加工开发，把重点放在新产品的开发和市场开拓上，创出品牌，开拓市场。经过努力，力争使今年的三七产业总销售收入和税利都比上年有较大的提高。州上已批准我县成立蔬菜研究所，今

年要重点在围绕蔬菜品种优化和栽培技术推广应用取得明显的成效，选择经济效益较高的品种，推广大棚栽种，发展反季蔬菜，充分发挥南亚蔬菜保鲜厂的作用，促进蔬菜基地生产；蔬菜产业要立足长远，狠抓当前，今年要努力完成6万亩的种植计划，并按照绿色食品的发展方向，大力发展，要随着蔬菜的发展，加快建设蔬菜批发市场。**五要稳步推进香菇、亚麻、蓖麻。**继续按照“公司+基地+农户”的运作模式，扶持龙头企业，抓好香菇、亚麻、蓖麻产业的落实。同时，玉泰食用菌公司、亚麻厂、蓖麻公司要加大对基地的扶持力度和技术指导工作，通过加大力度，今年要完成2万亩亚麻种植，并搞好亚麻的收购、加工；力争用四年的时间建成3000万筒香菇生产及加工基地。为此，县科委及玉泰公司要加快研究出在制作菇筒中能够替代或降低杂木材料成分的新型材料，并加以推广应用。蓖麻要在抓好5000亩种子基地建设、稳定种植面积、兼顾零星发展的基础上，注重研究和搞好蓖麻蚕养殖和蓖麻杆的综合开发及利用，提高综合效益。**六要积极推进八个基地建设。**建成6万亩花生基地，实现产量750万公斤；油桐在原来的基础上，保持10万亩的规模，基本满足县桐油加工厂的生产需要；<sup>也</sup>优质稻作为粮食品种结构调整的重点，~~今年要~~完成2万亩基地建设，实现年产优质稻900万至1000万公斤；建成1万亩油菜、3万亩马芽花的油料基地，完成2000亩的竹子基地；建成以13500亩稻鱼工程为主的水产基地；<sup>以花</sup>

以李子、石榴及苹果为主的经济林果基地要完成新增面积1.5万亩，畜牧基地建设要加快扶持一批养殖大户，提高大牲畜、生猪、羊及家禽的存栏、出栏率，年末实现大牲畜存栏1.2万头、出栏1.8万头，生猪存栏25万头、出栏1.7万头，羊存栏5万只、出栏2.5万只，家禽存栏6.0万只、出栏7.0万只，实现肉类总产量14,140吨，实现畜牧业总产值1.2亿元、总收入1亿元。并围绕基地兴办一批加工企业，把农副产品加工业作为我县今后工业的重点发展方向。

七要狠抓林业和畜牧业这两个基础产业，并把它作为我县长期的一个发展方向，作为实现农民增收的基础产业长抓不懈。今年在林业的发展上，要突出经济林果基地建设这个重点，同时抓好2万亩人工造林面积的完成，充分发挥林业的生态效益和经济效益；畜牧业的发展主要靠基地建设和畜牧扶贫来带动。

八要加快小城镇建设，大力发展乡镇企业和个体私营经济。继续把小城镇建设作为一个战略重点来抓，按照我县“以地生财，以财建市（场），以市招商，以商促镇”的成功经验，加快推进小城镇建设步伐，并以小城镇建设为依托，抓住我县解放思想大讨论将带来投资“软环境”继续改善的时机，吸引更多资金、技术和人才，大力发展乡镇企业和个体私营经济。在小城镇建设中，要把国道、省道沿线乡（镇）作为重点，做到科学规划、合理布局；引导乡镇企业和个体私营经济向小城镇集中，并围绕我县的资源优势尤其矿产、冶金、建材产业和基地建设来大力发展乡镇企业和个体私营

经济。在发展乡镇企业和个体私营经济中要坚持扶优、扶强、扶大户的原则，只要是有市场、产品开发能力强、带动基地建设能力强的企业，都要优先照顾，给予支持，使企业逐步发展壮大，形成龙头，带动产业化经营，繁荣农村经济。

通过狠抓以上重点工作，使粮经比例由上年的73.3:26.7调整到69.6:30.4，使农业、畜牧业、林业、渔业、副业合理搭配，实现农业内部结构的良性调整，促进所有制结构的调整优化，并搞活流通，推进农村二、三产业的发展，推动全县以大力发展一、三产业，调整优化第二产业为目标的产业结构调整的实现。

### **(三) 继续加大扶贫力度，巩固扶贫成果，全面推进扶贫开发工作**

继续深入贯彻落实中央和省扶贫开发工作会议精神，围绕县委、县人民政府《关于进一步加强扶贫开发工作的决定》，进一步提高认识，牢固树立扶贫工作长期性和艰巨性的思想，坚持开发式扶贫的方针，把巩固扶贫成果和扶贫“主战场和主要对象”的两个转变作为今年扶贫工作的重点。要抓紧做好基本解决温饱12项考核指标的查缺补漏工作，迎接州上核查和省上的验收；在一季度前完成贫困村寨和贫困户的摸底调查，制定出台我县新的挂钩帮扶办法。围绕今年扶贫工作重点，一是必须继续坚持一把手扶贫工作责任制，按照年度扶贫目标责任制亲自抓、负总责，切实加强对扶贫工作的领导，狠抓各项扶贫措施的落实。二是多渠道争取资金，进

一步加大投入力度，重点实施以解决人畜饮水及基本农田地建设为主的基础设施建设，结合我县推进农业产业化进程和产业结构的调整，抓好“3212”扶贫工程，推行以种养业为重点的开发式扶贫，大力推广“种植、养殖、沼气”三位一体技术，实现经济效益与生态效益的有机结合，进一步巩固扶贫成果。通过努力，年内力争再解决1205人、14328头大牲畜的饮水困难，返贫率控制在5%以内。三是认真组织实施高标准温饱试点村建设和扶贫安居工程，加大实施力度，确保温饱试点村建设做到实施一个成功一个。同时，抓住省实施扶贫安居工程的机遇，大力改善我县茅草房住户、无固定住户的住房条件，力争今年完成100户茅草房住户的改造。四是进一步抓好挂钩扶贫和结对帮扶工作。认真落实新的挂钩帮扶办法，督促各挂钩单位和个人深入挂钩点和农户，抓好年度挂钩扶贫责任指标的落实，切实为挂钩点和农户办好事、办实事、出主意、想办法，使挂钩帮扶工作比往年更加扎实有效。同时，紧紧抓住国家实施西部大开发战略和中央及省进一步加大扶贫开发工作力度的机遇及国家冶金局、上海闸北区以及省、州有关部门挂钩帮扶的机遇，争取更大的投入和更多的扶持。五是在总结往年工作经验的基础上，进一步抓好小额信贷扶贫工作。在保证资金安全的前提下，努力扩大小额信贷扶贫覆盖面，让更多贫困农户通过小额信贷的扶贫逐步解决温饱。六是积极推进全方位的扶贫，加大文化、科技、教育、卫生、计生、法律



扶贫工作的力度，促进贫困地区“两个文明”建设的协调发展。七是强化扶贫项目、扶贫资金的管理，严肃财经纪律，充分发挥好资金的使用效益。

#### **（四）积极推进国有企业改革，放开搞活国有企业**

认真贯彻落实党的十五届四中全会精神，紧紧结合砚山的实际，坚持解放思想、实事求是、一切从砚山实际出发的原则，切实加强对国有企业改革的领导和指导工作，落实好企业扭亏增盈责任制，把深化国有企业改革作为第一任务抓紧抓好。今年的国企改革，要继续实行五班领导挂钩企业制度，坚持“一厂一策”、“一企一策”的原则，深入企业掌握情况，召开企业座谈会，一个企业一个企业地研究，一个企业一个企业地拿出改革与发展的方案，指导好改革工作。按照“有进有退，有所为有所不为”的方略，把产业结构调整与所有制结构调整结合起来，把抓国有企业改革与抓乡镇企业和集体企业改革结合起来，以国有企业产权制度改革为突破口，不拘形式，对于有条件、有市场、效益好的企业要加快发展；对于一些目前虽处于亏损状态，但只要企业产品有一定市场和发展潜力，只要企业能通过转产、调整产品结构适应市场需求，都要积极想办法搞活；对于一些企业的关、停、并、转，也要从实际出发。对有效益、有市场、能够提供税收，哪怕再小的企业也不一定要关；确实属于亏损严重，无市场、无效益，而且污染严重的企业，要下决心关停、转产或出售；对于竞争无力、改革无望的一般性竞争行业中的

企业，要作为“有所不为”和“退”的重点对象，在解决好职工的失业保险、养老保险、医疗保险和国有资产保值增值等问题的基础上，国有经济退出这些领域。

在深化企业改革中，要同时抓好各项配套改革，不断完善社会保障体系建设，加强劳动用工监察、规范劳动用工，积极推进厂（企）务公开，为企业的改革与发展搞好服务，创造一个宽松的环境。对于有困难或刚恢复生产、效益还不理想的企业，在税收上能缓则缓，对有关的收费能免则免、能减则减，并严格执行“最低收费标准制度”。金融部门要为地方企业深化改革作出积极的贡献。对有市场、有效益的企业继续给予信贷支持；对亏损企业有市场前景的产品生产，可采取封闭贷款的形式给予支持；要继续做好呆坏帐的上报核销工作，对涉及企业改革的贷转股问题，要积极给予支持配合。为增进金融部门与企业之间的相互了解，争取金融信贷支持，同时有效地防范和化解金融风险，更好地支持企业的改革与发展，县人民政府将在年内建立起“银企座谈会”制度。通过深化企业改革，逐步降低国有经济比重，减少国有企业数量，达到提高国有经济质量和控制力的目的。

#### **（五）抓住机遇，加快改善基础设施条件，进一步打牢发展基础**

抓住国家继续扩大内需和西部大开发战略的机遇，抓住省政府文山办公会砚山项目的实施和我县2001年举办“双节”重点工程以及以工代赈等项目实施的机遇，加快改

善砚山基础设施条件：一是加强以农田水利为重点的农业基础设施建设。重点是加快路回调水工程的进度，确保主体工程在上半年竣工投入使用；要继续做好回差调水工程项目的  
前期准备工作，加快做好平远大型灌区和江那中型灌区的立项申报工作，抓紧抓好去年实施的一批在建水利项目的收尾，加快对现有水利工程的除险加固，完善配套，适时掀起冬春农田水利建设高潮，努力建设一批小型水库、坝塘和旱地水浇地工程，大力兴修“五小”工程，加强以中低产田地改造为主的基本农田建设，不断提高水利化程度。二是要积极争取上级加大投入，加快交通、通讯和电力建设。要利用国家重视生态环境建设的有利时机，加快上报并争取一批生态环境建设项目；积极配合做好锁砚高速公路和砚文二级公路的开工建设；组织实施砚（砚山）西（西畴）弹石路面工程及海子边景区道路工程；加快天拖公路的施工进度，争取年内竣工验收；积极争取鲁都克——鸣鹭公路项目资金，尽快实施；争取城土线者腊——蚌峨段弹石路面工程立项；继续发动群众抓好乡村公路的养护管理，逐步提高县乡公路路面等级；加快乡村通讯建设和农村电网建设。三是要加快“双节”重点工程的进度，按期完成达文路、砚山会堂、体育场、休闲广场、尖山儿童公园5个重点工程以及广场东路、西路、北路项目以及城子山修缮、兴华路和建设路的绿化工程等7个附属项目；抓紧做好浴仙湖风景区和听湖山庄等主要景区的旅游设施建设，充分挖掘民风民俗，以发展民族特色旅游为

突破口，加快旅游业的发展。四是要继续按照“建一批市场，招一批客商，办一批企业，造就一批新型城镇”的思路，加快小城镇建设和市场建设。小城镇建设项目包容了市场、道路、通讯、供水、供电等基础设施项目，必须抓紧把小城镇建设这篇大文章做好，力争在年内完成书院街和体育场片区的开发方案并着手实施；市场建设要重点抓好建材市场和粮食批发市场建设，各乡（镇）要大力兴办一批集贸市场，促进农村商品流通。要抓紧利用各种机遇，做好项目前期工作，争取不断有一批新的项目获准立项实施，加快改善我县的基础设施条件，打牢发展的基础。

#### **（六）高度重视财税金融工作，确保财政收支平衡和金融的良好运行**

在认真分析和总结以往财源建设工作经验和教训的基础上，继续按照县域经济产业化、财源建设支柱化的要求，巩固和发展现有财源，努力开辟新财源。加强对省、州、县第一、二批重点财源建设项目的追踪问效工作，督促项目企业完成税收计划任务，确保财源建设项目达到预期目的。加强对后续财源建设项目的培育和扶持，尤其是对具有经济实力和科技意识的专业户进行重点扶持，把辣椒、水果、干果、花生的粗加工和深加工，葡萄开发、优质石榴开发、南瓜精粉加工、畜禽产品加工作为重点后续财源项目，并不断地推出新的财源建设项目，做到长短结合，以短养长，实现财政逐年稳步增长。在财源建设上要进一步拓宽视野，把财源建

设与我县结构调整、推进农业产业化结合起来，与培育支柱产业和商品基地建设结合起来，以经济的全面发展来带动财税增长。为了保证财源建设工作落到实处，继续实行县五套班子领导和有关部门及乡（镇）领导挂钩财源建设项目风险抵押制度。

当前和今后一段时间，确保财政收支平衡仍然是财政工作的重中之重。税务部门必须进一步强化税收征管，加强税法的宣传，不断提高纳税人的纳税意识；严格税法，严厉打击各种偷、漏税行为，做到应收尽收；继续严格控制财政支出，优化支出结构，严格执行“零基”预算，把过紧日子的思想真正落到实处；加快财政供养制度改革，认真抓好政府采购制度的落实，进一步强化预算外资金管理，严格执行“收支两条线”并加快开展“罚缴分离”试点工作。

积极支持金融部门深化改革，整顿秩序，防范和化解金融风险。地方经济的发展壮大是地方金融获得发展壮大的基础，金融部门要在信贷投入上给予大力支持，重点支持砚山的支柱产业、基地建设和特色产品的开发，支持财源项目，支持国有企业的改革与发展，为推动砚山经济的发展作出积极的贡献。

### **（七）坚持科教兴县战略，推进各项社会事业全面进步**

坚持把科技教育放在优先发展的战略地位，进一步提高认识，加强领导，加大力度，增加投入，加快发展。科技工作要注意解决好科技与经济建设相脱节的问题，加快科技成

果的转化和推广应用，使科学技术渗透到各生产领域，发挥科技的第一生产力作用，结合我县的大农业开发和农业产业结构的调整，积极引进新技术成果进行试验示范，以科技的示范引导，推动科技的普及应用。充分发挥乡（镇）农函大、科技示范村、示范户和科技带头人的作用，要配合扶贫工作，大力推广农村适用技术，打一场科技扶贫的攻坚战，努力提高科技对扶贫攻坚和经济建设的贡献率。**教育事业**要继续深化教育改革，积极推进素质教育，巩固和完善“普六”和扫盲成果；本着“先达标，后完善”的原则，加快推进“普九”，接受省州的检查验收；继续重视职业教育和成人教育，抓好“贫四”项目和“贫义”工程，提高教学质量，强化学校的安全管理。**文化事业**要抓紧实施“文化精品工程”和“民族文化工程”，抓好“千里边疆文化长廊”建设，继续开展好送文化下乡活动，丰富人民群众的文化生活；加大扫黄打非力度，净化文化市场；要及早准备，抓紧做好我县2001年“双节”文艺演出的排练工作。**卫生工作**要积极推进改革步伐，建立有责任、有激励、有约束、有竞争、有活力的卫生运行机制；在继续实施“预防保健、农村工作和中医中药”三大战略重点的同时，结合砚山的实际，把疾病监测防制和降低孕产妇、婴幼儿死亡率作为重点来抓，抓好预防保健工作；加快推进农村合作医疗和乡村一体化管理工作；强化医院内部管理，抓好医德医风教育，不断改善卫生设施条件，提高医护质量。**计划生育工作**要继续巩固“三为主”，全面

推进“三结合”；要突出抓好农村和流动人口的计生管理，加大计生宣传力度，严格控制人口过快增长，确保人口增长与经济发展相协调。广播电视事业必须坚持正确的舆论导向，当好党委、政府的喉舌，大力宣传党的路线、方针和政策，宣传改革开放取得的辉煌成就，宣传两个文明建设中涌现出的先进事迹、好人好事；注意突出地方特色，紧紧围绕全县的中心工作做好宣传报道；继续实施好211工程，不断提高广播电视的覆盖率；抓好广播电视网络升级改造，推进广播电视事业的快速发展。体育工作继续坚持竞技体育与群众体育协调发展的原则，重视学校体育活动和体育教学等工作，广泛开展形式多样的群众性体育活动，加大全民健身运动的实施力度，增强人民体质。随着县体育场的建成使用，进一步推动我县体育活动的开展。

重视和广泛开展精神文明建设活动，深入开展党的基本理论、基本路线和方针政策的教育，开展理想信念、社会公德、职业道德、守纪律守秩序等方面的教育，以共同的理想和目标凝聚人心；继续开展好创建文明单位、文明窗口、十星级文明户活动；大力倡导移风易俗、反对封建迷信，大力倡导勤俭节约，反对铺张浪费，大力倡导文明、健康的生活方式，反对低级庸俗趣味。引导人们以饱满的热情、积极向上的精神面貌投身于砚山的各项建设事业。

**（八）认真处理好改革、发展与稳定的关系，进一步加强社会主义民主法制建设，维护安定团结的政治局面**

县人民政府及其职能部门将严格按照宪法和法律的规定，更加自觉地接受县人大及其常务委员会的法律监督和工作监督，自觉接受县政协的民主监督，推进行政机关依法决策、民主决策和科学决策；与人大、政协建立经常的、规范的联系，并尽可能为人大、政协创造良好的工作条件。高度负责、积极认真地办理好人民代表建议、批评、意见和政协委员提案，并结合实际，积极为人民代表和政协委员监督政府工作创造条件，提供方便。高度重视人民群众来信来访工作，关心支持工青妇等群团组织工作，广开进言渠道，广泛接受社会监督和舆论监督，团结各方力量，争取各方支持，促进政府工作的更好开展。重视驻砚军警部队的建设，广泛开展“双拥”活动，妥善安置复退军人及随军家属，加强军警民团结，共同为维护砚山的社会稳定作出积极的贡献。

继续抓好“三五”普法，努力推进依法治县进程。通过多种渠道，采取多种方式，切实加大普法宣传力度，努力提高人们的法律意识，树立良好的法制观念。普法工作一要面向各级政府机关和部门，提高各级各部门干部职工的法律素质和依法行政、依法办事的水平；二要面向广大农村，使广大人民群众既会运用法律武器维护自身合法权益，又能自觉履行法律规定的各种义务；三要面向未成年人，认真落实好预防青少年违法犯罪工作。继续保持“严打”态势，严厉打击刑事犯罪活动。不断加强公安队伍自身建设，努力提高队伍凝聚力和战斗力，增强为全县经济社会发展“保驾护航”



的能力；继续采取强有力的措施，提高侦破能力，加快侦破速度；重点打击严重暴力犯罪、涉毒犯罪和带黑社会性质的团伙犯罪，震慑犯罪分子的嚣张气焰，遏制重特大案件发案率的上升。继续贯彻打防并举方针，深入开展综合治疗和依法治理工作。要以边远山区、少数民族地区和治安热点地区为重点，坚持社会治安综合治理责任制，认真落实民族团结目标责任制、各项群防群治措施和目标管理责任制，完善治安联防体系，提高基层治安防范能力，继续开展好“创安”活动；适时开展依法治理和“严打”专项行动，坚决惩治一些地区“黄、赌、毒”蔓延、邪教势力抬头、村霸横行、暴力抗法、暴力抗税、私藏爆炸物品和民用枪支等行为，维护好城乡社会治安。高度重视民族宗教工作，及时化解人民内部矛盾，维护好安定团结的政治局面。对农村地区特别是少数民族地区出现的一些新情况、新问题，要认真调查研究，并深入细致、不厌其烦地做好人民群众的工作，决不能简单粗暴，激化矛盾，要更加重视减轻农民负担工作，坚决取消不合理的负担；及时依法调处各类民事纠纷，化解矛盾，消除不稳定因素。要坚持不懈地做好交通安全、消防安全工作，遏制重特大安全事故发生，维护好人民生命和国家财产安全。

### **（九）高度重视“十五”计划编制，抓紧抓好“双节”筹备工作**

今年是“九五”计划的最后一年，全面回顾总结“九五”计划执行情况，研究编制“十五”计划，是本年度政府工作

的一项重要内容。“十五”计划编制是事关砚山未来发展的重大战略问题，我们要在邓小平理论和党的十五大精神指导下，结合自身实际，以科学的态度、务实的精神，群策群力、集思广益，认真研究编制好“十五”计划。在具体编制过程中，一要解放思想，开拓创新，以“三个有利于”为根本判断标准，一切从实际出发，力求创新，敢于提出新观点，勇于探索新途径；二要转变观念，改进方法，要适应发展市场经济和新形势的要求，把改进中长期规划的方法制度放到重要位置，进一步突出规划的宏观性、战略性、政策性，增强规划指标的预测性和指导性，提高规划工作的透明度和社会参与度；三要总结经验，面向未来，要全面总结改革开放20年，特别是“九五”计划以来经济社会发展和宏观调控的经验，深入分析当前经济生活中的重大问题；充分估计未来国内外经济环境变化对我县经济发展将产生的各种影响，突出重点领域，抓住主要矛盾，提出政策措施，提高规划研究的预见性、超前性和对策性；四要突出重点，深入研究，要把实施“五大战略”（即经济体制由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变，物质文明和精神文明“两手抓”，科教兴县战略和可持续发展战略）作为制订经济社会发展计划的主要内容，并结合实际认真研究提出有针对性的对策措施；五要务实求真，实事求是，既要兼顾上下衔接，使县的计划与州相衔接、与各乡镇（镇）相衔接，又要体现一切从砚山实际出发的原则，使之

更加符合砚山实际，更具砚山特色，保证“十五”计划的科学性和可行性。

自去年以来，我县二〇〇一年“双节”筹备工作已逐步启动，从现在起，在认真实施“双节”重点工程建设项目，搞好“绿化、美化、亮化工程”的同时，要在全县人民当中掀起一次以“热爱砚山、建设砚山、加快砚山发展”为主题的迎“双节”大行动。要周密部署、精心组织、深入宣传、广泛动员，以县城及各旅游景点和交通沿线地区为重点，大力开展争创文明小区、文明单位和文明村寨活动，促使这些地区的社会治安状况、环境卫生状况产生一个大的转变；教育和引导广大人民群众树立主人翁思想和“东道主”意识，自觉为“双节”献力、为“双节”添彩，积极投身到“以实际行动迎‘双节’”的队伍中来。要及早做好“双节”商贸展洽、招商引资、对外宣传和文化交流等有关活动的准备工作，要通过全县上下的共同努力，力争把二〇〇一年“双节”办成一次水平高、规模大、影响深的综合性经济文化交流活动，使之真正达到推动砚山经济发展、促进砚山社会进步、扩大砚山对外开放、树立砚山良好形象、提高砚山人民素质的目的。

**（十）以开展“三讲”教育为契机，以廉洁勤政务实高效为核心，切实加强政府机关自身建设**

加强政府自身建设，直接关系到经济社会发展各项任务

的完成，关系到改革、发展、稳定的大局，关系到政府在人民群众中的形象和威望。我们一定要深入开展好“讲学习、讲政治、讲正气”活动，努力改进政府工作，不断提高思想和工作水平。

一要大兴学习研究之风。随着改革开放的不断推进，政府工作面临着许多新情况、新问题，政府工作人员不能再因循守旧、墨守陈规，用老眼光、老办法去看待和处理新问题。要深入学习马列主义、毛泽东思想，全面系统地掌握邓小平理论的科学体系和精神实质，增强改造客观世界的能力，提高改造主观世界的自觉性；加强对社会主义市场经济知识、金融财税知识、现代科学技术知识和法律、历史等知识的学习，并联系砚山实际，联系部门工作实际，进一步解放思想，勇于冲破传统的思维模式，把大胆探索的精神和实事求是的科学态度结合起来，努力探索和实践新方法、新路子，真正把上级党委、政府的决策部署以及县委的要求很好地贯彻落实到具体工作中来。

二要加强政治思想和纪律作风建设。政府机关工作人员特别是领导干部要始终牢固树立全心全意为人民服务思想，力戒形式主义、官僚主义和高高在上、夸夸其谈、作风飘浮等不良倾向，切实改进工作作风、深入实际、真抓实干、勤政务实，多深入基层了解社情民意、倾听群众呼声，多为人民群众办一些实事、做一些贡献。坚持和完善科学民主化决

策制度，把行政首长负责制和民主集中制更好地结合起来，充分发挥集体领导的优势，防止个人专断和盲目决策。从讲政治的高度，进一步严肃工作纪律，维护政令的严肃性和权威性；政府决策一经作出，必须严格按照组织原则加以贯彻落实，并加强督促检查和汇报反馈，做到令行禁止，确保政令畅通；要坚决制止阳奉阴违、弄虚作假、欺上瞒下、敷衍塞责、蒙混过关等不良言行，推进政府机关工作作风不断好转。尤其是要有充分的思想准备迎接政府机构改革，在政府机构改革实施之前做到思想不散、秩序不乱、工作正常运转。

三要切实加强廉政建设，保持政府机关的清正廉洁。认真落实廉政建设责任制，进一步加大反腐败斗争的力度，标本兼治，综合治理。对那些贪赃枉法、以权谋私、假公肥私的行为要予以严厉惩治，坚决查处腐败行为和腐败分子；认真抓好纠风治乱工作，对群众反映强烈、影响不良的突出问题，要及时加以解决，各级政府工作人员都必须带头遵纪守法、廉洁自律。领导干部要以身作则，自觉抵御腐朽思想的侵蚀，防微杜渐，做勤政为民、廉洁奉公的表率，自觉摒弃讲排场、比阔气等低俗行为，坚决刹住奢侈浪费，挥霍公款等不良风气，坚持抓好干部离任审计工作；进一步健全制度，完善监督制约机制，从源头上、机制上、制度上治理腐败，推动政府机关廉政建设不断取得新的成效。

四要全面推进依法行政，努力把行政行为规范到法制轨

道上来。从今年起，依法行政必须要取得实质性的进展。具体行政执法过程中，既要严格执法、公正执法，充分维护行政机关权威和国家利益，又要依法办事、文明执法，不得越权办事、滥用职权、违法违规为部门和个人谋取私利，特别是涉及人民群众切身利益的行政处罚、行政收费、行政许可、行政执行等行为，必须不折不扣地严格依法进行。另一方面，要大力加强行政执法监督，严肃查处违法行政行为，净化行政执法环境。县人民政府要充实和加强监督工作力量，适时开展专项执法检查，把那些有法不依、徇私枉法、欺压百姓，“吃、拿、卡、要”和乱收费、乱罚款、乱摊派的典型事例揭露出来，予以公开曝光，并对责任人员依法予以严肃处理。今年，要把县级行政事业单位预算外资金管理、政府采购管理、建设工程管理和扶贫资金管理等工作提升到依法行政的高度，努力在内部行政执法上取得新突破；集中开展纠风治乱行动，坚决治理向个体工商户、私营企业和农民群众乱收费、乱罚款、乱摊派、乱集资行为，对屡禁不止、影响恶劣、社会反映强烈的，坚决予以惩处，努力在外部行政执法上取得新突破。

春节过后，县级领导班子“三讲”教育就要全面展开，县政府领导班子的每一位成员要把这次“三讲”教育作为提高自身素质、增强班子战斗力的难得机遇，认真剖析自己，使自己的思想和灵魂得到净化，进一步转变工作作风，更好地担当起党和人民赋予的重任。

各位代表，2000年是承前启后、继往开来的一年。在这一年里，我们将面临着严峻的挑战，同时也有着良好的发展机遇，我们相信，在州委、州政府和县委的正确领导下，只要全县上下团结一心、克服困难、艰苦奋斗、锐意进取，就一定能够全面完成今年的各项任务。在新世纪的征途上，昂首阔步，把砚山经济和社会各项事业不断推向前进！