

砚山县人民政府办公室关于印发 砚山县 2023 年地质灾害防治工作方案的通知

各乡（镇）人民政府，县直有关部门：

经县人民政府同意，现将《砚山县 2023 年地质灾害防治工作方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

砚山县人民政府办公室

2023 年 4 月 26 日

（此件公开发布）

砚山县 2023 年地质灾害防治工作方案

为认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、州委州政府的决策部署，牢固树立“人民至上，生命至上”的理念，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。紧紧围绕全县经济社会发展目标，按照“安全第一、常抓不懈、以防为主、全力抢险”的工作方针。坚持从实际出发，尊重自然和社会发展客观规律，动员社会各方面力量，以突发性地质灾害防治为重点，以群测群治为主要手段，以维护人民生命财产安全为宗旨。以减少或避免地质灾害给人民群众生命和财产因灾造成的损失为工作目标，根据《地质灾害防治条例》（国务院令第 394 号）规定，结合我县地质灾害现状，制定本方案。

一、全县地质灾害防治基本情况

（一）2022 年度地质灾害防治情况及成效。我县地质灾害隐患点在云南省地质灾害防治管理信息系统里还有 149 个监测点（其中：75 个点未纳入监测，未纳入监测的原因：一是部分治理或搬迁，已威胁不到人民的生命财产安全；二是有一部分通过多年的监测观察，没有滑坡、崩塌的变形迹象）纳入监测的地质灾害隐患点有 74 个隐患点，主要分布在全县 11 个乡镇（阿猛镇 9 个、阿舍乡 5 个、八嘎乡 21 个、蚌峨乡 7 个、干河乡 2 个、稼依镇 1 个、江那镇 7 个、盘龙乡 6 个、平远镇 10 个、维摩乡 3 个、者腊乡 3 个）。威胁 892 户 6628 人的生命及 16040.3 万元财产安全。

2022 年度受持续强降雨、单点暴雨等极端天气影响，发生地质灾害险情 5 起，及时撤离 13 户 56 人未造成人员伤亡，灾（险）情总体属正常，造成直接经济损失约 3 万元，对新发现的地质灾害隐患点，及时安排村干部做好监测预警。我县地质灾害防治工作在上级政府部门大力支持下，在县委县政府的统一安排部署下，地质灾害防治相关工作稳步推进，成效明显。其中省州级投入 356 万元实施阿猛镇牛角山、八嘎乡掰照、者腊乡阿香、干河乡卡子箐、八嘎乡血马冲三组 5 个地质灾害治理工程项目已全部竣工，有效保护 182 户 769 人生命及 3100 万元财产安全，对全县社会稳定和群众安居乐业取得良好的社会效益。截至 2023 年 4 月科学采取“人防”+“技防”双防控的防范措施，在八嘎等 10 个乡（镇）31 个地质灾害隐患点安装了普适型监测预警设备（八嘎乡 12 个、阿猛镇 5 个、维摩乡 2 个、稼依镇 1 个、盘龙乡 1 个、平远镇 2 个、阿舍乡 3 个、干河乡 1 个、者腊 1 个、蚌峨乡 3 个），安排地质灾害群测群防监测员 122 名，有效提高地质灾害隐患监测效果，对保护广大人民群众生命财产安全起到双保险作用。2022 年果断对受滑坡隐患威胁的零散群众实行搬迁避让，防止因地质灾害造成群众伤亡或财产损失事件发生，零星搬迁避让 1 户 4 人；2023 年县政府安排零散搬迁避让补助资金 16 万元，对受地质灾害隐患威胁的八嘎乡胡广箐村委会凹嘎田村小组滑坡点 4 户村民进行搬迁补助，现 4 户村民已搬迁至安全地段，并建有稳固性住房。

（二）地质灾害隐患点分布情况。2011年—2023年全县共有地质灾害隐患点149个。2023年初驻县联乡技术指导站云南地质工程勘察设计研究院对我县2011—2022年已工程治理、搬迁避让、群测群防地质灾害隐患点开展排查，通过排查有75个地质灾害隐患点已完成工程治理、搬迁避让或无隐患迹象建议核销。

（三）2023年度地质灾害防治重点区域。根据我县地质灾害防治规划和近几年地质灾害发生时间、分布和特点，将我县地质灾害防治区大体划分为重点防治区和一般防治区。重点防治区：八嘎、阿猛、盘龙、蚌峨、平远、维摩等6个乡镇；一般防治区：阿舍、江那、者腊、干河、稼依等5个乡镇。

二、地质灾害防治主要任务

（一）编制地质灾害防治工作方案。各乡镇（镇）人民政府要依据《地质灾害防治条例》有关规定，组织有关部门，根据地质灾害发育分布现状以及降雨、洪水、地震等趋势预报，及时编制并发布重要地质灾害隐患点（段）分布、危害预测、重点防范期、人员避险转移路线、防灾减灾措施。

（二）加强地质灾害监测。地质灾害隐患点的监测，由隐患点所在地的乡（镇）人民政府、村、组、厂矿企业负责组织实施，实行24小时监测值班，重点隐患区监测任务要落实到人，实行定点、定人、定时监测，每次监测要做好详细记录，并将监测结果报送县自然资源局。

(三) 建立健全群测群防体系。针对全县地质灾害点多、面广的实际情况，各乡（镇）、有关部门（单位）要坚持群测群防的原则，加快建立健全灾情监测预警网络，并不定期进行监测，确保通信畅通。要按照《地质灾害防治条例》有关规定，对出现地质灾害前兆、可能造成人员伤亡或者重大财产损失的险情，立即上报县人民政府和县自然资源局，及时划定地质灾害危险区，予以公告，并在地质灾害危险区边界设置明显的警示标志。

三、2023 年气候趋势及主要气象灾害预测以及地质灾害预测

(一) 气候趋势及主要气象灾害预测。预计 2023 年砚山县大部地区降水总量正常偏少，气温正常略偏高；大部地区雨季开始期接近常年，春季和初夏干旱较常年偏重；主汛期降水正常略偏多，气温略偏高；秋季降水正常略偏少。综合研判 2023 年我县属于温度条件较好，降水稍偏欠的一般气候年景。

关注重点：冬春季阶段性低温雨雪和倒春寒；春季大风冰雹和高森林火险气象等级；春季和初夏干旱；主汛期区域性暴雨洪涝和山洪地质灾害；秋季连阴雨。

(二) 地质灾害预测。预计 2023 年地质灾害频度及危害程度与 2022 年相比变化不大。预测依据：**一是**工程活动因素。我县正处工业化和城镇化建设中，对地质环境扰动较为强烈的城镇基础设施建设及新、改、扩建项目较多，项目业主缺乏对地质灾害防治的经验和资金投入。**二是**矿业开发活动频繁。现有的矿山和废

弃的矿山多，加之全县正进行整顿和规范矿产资源开发秩序，需要整合和关闭一些布局不合理、安全隐患大、污染严重的矿山，这部分关闭的矿山如果处理不当，将会留下矿山地质灾害隐患。三是部分山区大部分农户在建房时，由于受地理位置的限制，切坡建房，且不采取防护措施，若遇强降雨导致滑坡等情况的发生。

四、诱发地质灾害因素

一是降雨因素。持续性降雨、大暴雨是诱发滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害的主要因素。在具备成灾条件的地段会诱发地质灾害。二是人为因素。不合理的工程活动是诱发地质灾害的重要因素之一。依山建房、修建公路等工程开挖斜坡，会造成坡体下部失去支撑、降低坡体的稳定性，也容易引发滑坡、崩塌；地下采矿活动形成一定范围的采空区，使上方岩、土层失去支撑，可导致地面塌陷、裂缝；劈山开矿的爆破作业，会破坏斜坡的岩、土层结构，从而产生滑坡。

五、地质灾害防治措施

地质灾害防治是一项艰巨而复杂的系统工程，各乡（镇）人民政府、各单位要建立完善的防治管理和监督机构，积极动员全社会保护环境，并自觉参与地质灾害的防治工作，以保证地质灾害防治工作顺利进行。为做好地质灾害防治工作，应采取以下防治措施。

（一）加强领导，落实责任，进一步完善地质灾害防治工作

机制。要按照“统一管理、分级负责、分工协作”的原则，各单位要在县委县政府统一领导下，各司其职，密切配合，通力协作，上下联动。实行部门“一把手”负责制，把本地区本部门地质灾害防治管理工作的责任和各项地质灾害防治措施落到实处，对各重要地质灾害隐患点和危险点，应逐点提出具体的防灾措施，落实监测、报警单位和主要负责人。自然资源部门负责地质灾害防治的组织、协调、指导和监督工作，有关部门是地质灾害防治的责任单位，要按照本部门的职责做好地质灾害防治管理工作，坚持“谁破坏，谁治理”的原则，将地质灾害防治工作纳入重要议事日程，进一步建立和完善奖罚问责制度。

（二）抓法制宣传教育培训和应急演练，提高防灾自救能力。认真贯彻执行国家和云南省有关地质灾害防治的法律法规，实现以法促管，以法促治，依法行政。各乡（镇）要主动利用深入村寨开展工作、日常开展法制宣传的契机，开展多渠道、多形式的宣传和培训，要选取当地地质灾害典型事例，大力宣传、普及地质灾害防治的科普知识，教育广大干部群众知晓地质灾害形成的基本条件、产生的因素、特点、征兆，掌握简单的地质灾害识别、监测、预防知识和避让措施，提高群众防灾、减灾、救灾意识，力争做到家喻户晓，增强全社会防御地质灾害的主动性和自觉性。加强应急演练，应急管理部门、各乡（镇）人民政府要及时编制地质灾害应急预案，并组织地质灾害隐患点群众和干部职工开展

地质灾害应急演练工作，提高干部职工防灾减灾水平，增强群众防灾避险意识，不断提高群众临灾避险、自救互救能力。

（三）开展地质灾害排查调查，做好地质灾害防治规划。根据国务院《地质灾害防治条例》和省、州安排部署，结合我县实际，按照上下联动、相互衔接、重点突出、科学完整、防治工作有据可依的原则，扎实做好辖区内地质灾害排查，做到辖区内地质灾害隐患点发生时间、威胁对象等情况清楚。在摸清灾害成因、危害程度及发展趋势等情况下，县自然资源局将区别轻重缓急，因地制宜、科学、规范、有序地开展防治工作。

（四）抓好上下联动，做好群测群防工作。群测群防工作是地质灾害防治最有效的办法，对减少和避免人员伤亡和财产损失尤其重要。各乡（镇）要坚持和完善群测群防的“四项制度”（层层负责制度、汛期值班制度、险情巡查制度、灾情速报四项制度）和“三条措施”（简易观测、灾前报警、紧急避让）。确定的重点防范地质灾害隐患点、危险点，要将防治责任落实到乡（镇）、村、组及单位。落实监测、报警单位和监测责任人，确定避灾方案和紧急疏散路线。要将明白卡发放到责任单位和受灾害威胁群众手中。对年度地质灾害防治方案未纳入监测的隐患点，要定期或不定期进行巡查、检查，发现险情及时处置。

（五）加强汛前、汛期、汛后巡查、检查和复查及总结工作。各乡（镇）要组织有关部门在汛前对辖区内地质灾害隐患点进行

巡查和排查，及时发现掌握辖区内的地质灾害变化情况，确定重点防治的隐患点、危险点，制定好防治和处置措施，避免灾害发生后造成重大损失。在汛期要加强检查，做好应急调查处置工作，汛后要进行复查总结上报。

（六）强化地质环境保护与治理恢复方案监督管理，从源头上控制、减少地质灾害的发生。各乡（镇）要按照《地质灾害防治条例》《矿山地质环境保护规定》（国土资源部令第44号）、《云南省国土资源厅关于进一步规范矿山地质环境保护与土地复垦方案编报有关工作的通知》（云国土资〔2017〕96号）的规定和要求，督促业主或采矿权人在可行性研究阶段或申请办理采矿许可证（含延续、转让、变更）时，认真编制矿山地质环境保护与治理恢复方案，同时加强对“治理恢复方案”编制、评审等情况的监管，建立野外工作抽查核实制度，根据提交的“治理恢复方案”项目情况和地质环境条件，抽取适当项目，进行野外调查核实、检查，若发现违反相关规定的，将依法依规进行处理。

（七）多措并举，做好受地质灾害隐患点、危险点威胁较大的人民群众的组织搬迁工作。各乡（镇）要突出“以人为本，人民利益高于一切”的宗旨，结合本地实际，多方筹集资金，灵活地采取把地质灾害防治与脱贫致富、易地搬迁、社会主义新农村建设等相结合的方式，积极主动地进行搬迁避让。对特别危险、威胁人口相对较多，造成经济损失大且不宜搬迁，确需治理的危

险点，要积极想办法，限期治理。

（八）严格汛期值班制度。各乡（镇）在汛期（5—11月）要实行24小时领导带班值班制度，值班人员及监测人员应在岗到位，保持信息畅通，遇到情况要及时处置，迅速报告。

附件：1.2023年各防治区校舍地质灾害主要危险隐患点统计表
2.2023年地质灾害隐患点分布及监测人员明细表

附件 1

2023 年各防治区校舍地质灾害主要危险块段隐患点统计表

序号	校名	类型	规模	发现时间	威胁人数	备注
1	砚山县八嘎乡梅子箐小学	崩塌	中型	2015 年	200 人	

附件 2

2023 年地质灾害隐患点分布及监测人员明细表

序号	乡镇	隐患点名称	类型	规模	监测员	发现时间	威胁人数	
							户数	人数
1	阿猛镇(9个)	阿猛镇顶丘村委会牛角山村小组东南侧滑坡	滑坡	小型	王廷祥 王永福	2007	15	73
2		阿猛镇保基黑村委会三达水头村小组	滑坡	中型	李贵清 李在全	2012	25	110
3		阿猛镇千庄村委会小那丫村小组滑坡	滑坡	小型	沈正云 杨世友	2002	7	33
4		阿猛镇千庄村委会小卡库村小组滑坡	滑坡	小型	曹洪柱 李开亮	2015	9	38
5		砚山县阿猛镇保基黑村委会野母鸡村小组滑坡	滑坡	小型	李昌隆 张志凡	2016	12	49
6		砚山县阿猛镇顶丘村委会牛角山东南侧滑坡	滑坡	小型	王永福	2016	15	73
7		砚山县阿猛镇千庄村委会小那丫 H2 滑坡	滑坡	小型	沈正云	2016	2	8
8		砚山县阿猛镇千庄村委会小阿香新寨滑坡	滑坡	小型	马金毕 王贵新	2022	14	60

9		砚山县阿猛镇黑标村委会上拱下寨村小组滑坡	滑坡	小型	李国庆 王正刚	2016	2	13
10	阿舍乡(5个)	阿舍乡坝心村委会大凹子村小组滑坡	崩塌	小型	侯光高 杨永山	2015	13	56
11		阿舍乡坝心村委会独田村小组滑坡	滑坡	小型	罗禧祥 罗永祥	2015	8	32
12		阿舍乡巨美村委会下咪哩克村小组滑坡	滑坡	小型	陶自清 陶文龙	2015	8	31
13		阿舍乡坝心村委会大山脚村小组滑坡	滑坡	小型	陈顺荣 杨顺洪	2021	8	38
14		砚山县阿舍乡坝心村委会大凹子村小组滑坡	滑坡	小型	罗永祥	2016	2	11
15	八嘎乡(21个)	八嘎乡八嘎村委会龙潭老寨村小组滑坡	滑坡	小型	沈家耀 沈家念	2016	8	34
16		八嘎乡蚌岔村委会蚌岔村小组滑坡	崩塌	小型	王加志 王加吉	2010	9	46
17		八嘎乡八嘎中学后山崩塌(含八嘎老街3户15人)	崩塌	大型	卢黄文 阳本庆	2008	9	863
18		八嘎乡平寨村委会金竹冲村小组滑坡	滑坡	小型	段宽正 段宽亮	2012	7	33
19		八嘎村委会先嘎小组滑坡	滑坡	小型	王学明 李清明	2016	7	31

20	八嘎乡八嘎村委会掰照村小组泥石流	滑坡	中型	陆顺豪 王桂梅	2020	94	368
21	八嘎乡凹嘎村委会上龙老村小组滑坡	滑坡	小型	李兴国 杨忠禄	2016	9	40
22	八嘎乡梅子箐小学崩塌	崩塌	中型	李顶文 冯育富	2015	梅子箐小学	200
23	八嘎乡龙所村委会大冲村小组滑坡	滑坡	小型	童文向 张荣能	2017	23	105
24	八嘎乡蚌岔村委会血马冲三组滑坡	滑坡	中型	蔡朝金 殷达付	2017	29	139
25	八嘎乡湖广箐村委会独树村小组滑坡	滑坡	小型	吴星伦 李天唐	2017	5	21
26	八嘎乡保地村委会南老村小组滑坡	滑坡	小型	李远德 王从谷	2018	51	215
27	八嘎乡竟所村委会偏岩村小组崩塌	崩塌	小型	李代发 李绍祥	2019	7	38
28	八嘎乡竟所村委会塘子边村小组崩塌	崩塌	小型	李昌权 李顶友	2021	5	25
29	八嘎乡半夜寨村委会半夜寨村小组滑坡	滑坡	小型	王光跃 陆太粉	2021	6	185

30		砚山县八嘎乡凹嘎村委会下亮甫村一组滑坡	滑坡	小型	田兴合	2016	13	51
31		砚山县八嘎乡凹嘎村委会石牌大寨滑坡	滑坡	小型	熊朝福 吴正海	2016	2	8
32		砚山县八嘎乡六主村委会六主一组滑坡	滑坡	小型	彭胡光 陆应科	2016	5	24
33		砚山县八嘎乡八嘎村委会八嘎上寨滑坡	滑坡	小型	廖仕聪 阳厚福	2016	3	9
34		砚山县八嘎乡政府驻地后山滑坡	滑坡	小型	张超	2016		81
35		砚山县八嘎乡竜所村委会刺竹箐村小组崩塌	滑坡	小型	杨有章 侯金胜	2016	22	122
36	蚌峨乡(7个)	蚌峨乡科麻村委会奎吉村小组滑坡	滑坡	小型	杨正服 罗朝云	2015	0	0
37		蚌峨乡六掌村委会龙滚村小组泥石流	泥石流	小型	代高怀 代高富	2015	8	36
38		蚌峨乡凹掌村委会那欠村小组滑坡	滑坡	小型	赵贵友 张文富	2017	2	6
39		蚌峨乡南屏村委会岩头村小组滑坡	滑坡	小型	何绍林 何光福	2016	4	20
40		蚌峨乡科麻村委会科周村小组西滑坡	滑坡	小型	王文辉 骆应高	2021	3	15

41		砚山县蚌峨乡凹掌村委会大寨村小组崩塌	泥石流	小型	何万萍 陆声宽	2016	8	36
42		砚山县蚌峨乡板榔村委会施厂村小组滑坡	崩塌	小型	王有贤 王富明	2016	5	26
43	干河乡(2个)	干河乡干河村委会山背后村小组崩塌	崩塌	小型	权德泽 梁龙志	2015	11	53
44		干河乡干河村委会卡子箐村小组滑坡	滑坡	小型	张正标 龙文宽	2017	6	33
45	稼依镇(1个)	稼依镇补佐村委会旧朵甲村小组滑坡	滑坡	小型	何玉福 高学武	2017	12	42
46	江那镇(7个)	江那镇路德村委会路德村小组滑坡	滑坡	小型	姜兰昌 杨仕清	2016	6	28
47		江那镇嘉禾社区县委党校崩塌崩塌	崩塌	中型	杨道春 谢嗣翠	2017	党校	250
48		砚山县江那镇嘉禾社区嘉禾罗汉山西坡崩塌	崩塌	小型	熊建发	2016	12	56
49		砚山县江那镇嘉禾社区嘉禾罗汉山东坡崩塌	崩塌	小型	张朝荣	2016	1	76
50		砚山县江那镇锦山社区馨怡花园妖精洞山崩塌	崩塌	小型	张朝荣	2016		56
51		砚山县江那镇路德村香岛希望小学滑坡	滑坡	小型	杨仕清	2016		169

52		砚山县锦山社区大山脚观音洞崩塌	崩塌	小型	杨道春	2016	1	5
53	盘龙乡(6个)	盘龙乡翁达村委会探科塘村小组崩塌	崩塌	小型	童金廷 杨忠福	2014	22	89
54		盘龙乡腻姐村委会大腻姐村小组滑坡	滑坡	小型	依美建 黄富标	2017	109	464
55		盘龙乡明德村委会板栗村小组崩塌	崩塌	小型	马绍明 马绍发	2022	6	34
56		砚山县盘龙乡三合村委会芦柴冲村小组地面塌陷	地面塌陷	小型	陆文邦 陆文龙	2016	22	96
57		砚山县盘龙乡芦柴冲铅锌矿区地面塌陷	地面塌陷	小型	梁正祥	2016		
58		砚山县盘龙乡大腻姐小学崩塌	崩塌	小型	依美建	2016		296
69	平远镇(10个)	平远镇丰湖社区不堆一组小组地面塌陷	地面塌陷	小型	雷红 李兴跃	2015	6	42
60		平远镇大白户村委会小寨村小组滑坡	滑坡	小型	陶自光 陶家云	2017	3	17
61		平远镇回龙村委会马鞍山二组崩塌	崩塌	小型	王兴国 王潮忠	2017	2	8
62		平远莲花塘村委会灰土坡村小组滑坡	滑坡	小型	马文增 陶忠全	2018	8	32

63		平远镇拖嘎村委会云峰村小组地面塌陷	地面塌陷	中型	田国芝 罗国祥	2017	33	162
64		平远镇蒲草村委会蒲草锰矿区泥石流	泥石流	小型	李永录 李永世	2016	24	105
65		砚山县平远镇第一中学滑坡	滑坡	小型	沈 洪	2016		475
66		砚山县平远镇蒲草锰矿 3 标段尾矿库泥石流	泥石流	小型	李永录	2016		
67		砚山县平远镇蒲草锰矿 4 标段尾矿库泥石流	泥石流	小型	李永世	2016		
68		砚山县平远镇蒲草锰矿 6 标段尾矿库泥石流	泥石流	小型	李永世	2016	18	86
69	维摩乡(3个)	维摩乡保可者村委会支迷村小组坡	滑坡	中型	张文坤 龙向长	2015	65	384
70		维摩乡保可腻村委会统卡恩村小组	滑坡	小型	李德芬 蒋贤奎	2014	13	53
71		维摩乡普底村委会基那革村小组崩塌	崩塌	小型	陈金相 黄虎周	2016	3	12

72	者腊乡(3个)	者腊乡羊革村委会阿香村小组滑坡	滑坡	小型	权家力 陆桂梅	2017	8	33
73		者腊乡六诏村委会下批穴村小组滑坡	滑坡	小型	沈廷铵 陆加毕	2017	10	39
74		砚山县者腊乡克丘村委会小花箐村小组滑坡	滑坡	小型	张连高 张连标	2017	7	31
合计							892	6628